

Gemeente Urk
Singel 9
8321 GT URK

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
23-10-2025	2		3397193
<i>Onderwerp</i>			
Omgevingsvergunning flora en fauna activiteit in verband met de ontwikkeling van de Zeeheldenwijk te Urk			

Geachte,

Op 1 oktober 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit in verband met het verstoren en aantasten van een essentiële vliegroute van de watervleermuis en de meervleermuis artikel 11.46 lid 1b en 1d (Bal) en het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, artikel 11.54 lid 1b (Bal), vanwege de ontwikkeling van de Zeeheldenwijk te Urk. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	5
B.3 Aanvraag	5
B.4 Inhoudelijke beoordeling	6
B.5 Conclusie	9
C. Kennisgeving en afschriften	9
D. Bezwaar	9
E. Ondertekening	10
Bijlage 1 Overzicht plangebied en mitigerende maatregelen	11
Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	12

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland HEBBEN BESLOTEN om, conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, Omgevingsvergunning aan gemeente Urk te verlenen op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna activiteit in verband met het verstoren en aantasten van een essentiële vliegroute van de watervleermuis en meervleermuis over de Urkervaart, artikel 11.46 lid 1b en 1d (Bal) en het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, artikel 11.54 lid 1b (Bal), vanwege de ontwikkeling van de Zeeheldenwijk te Urk.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De vergunning is geldig vanaf de dag van afgifte tot 31 december 2030.

Specifieke voorwaarden

6. Werkzaamheden in de periode 15 april–15 oktober nabij de Urkervaart waarbij kunstlicht wordt ingezet moeten zodanig worden uitgevoerd dat er vanaf 1 uur voor zonsopgang en 1 uur na zonsondergang minder dan 0,5 lux op het wateroppervlak terecht komt. Werken in de avonden van 15 oktober tot 15 april is gewoon mogelijk.
7. In het ontwerp van de huizen en de infrastructuur moet rekening worden gehouden met de uitstraling van licht over de Urkervaart. De totale hoeveelheid licht die op de Urkervaart valt vanuit de Zeeheldenwijk dient beperkt te blijven tot 0,5 lux.
8. Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn twee alternatieve leefgebieden ingericht met daarin in elk leefgebied takkenrillen ten behoeve van de wezel (zie bijlage). Het alternatieve leefgebied aan de zuidzijde is 0,32 ha groot, hier komen tenminste 2 takkenrillen. Het alternatieve leefgebied aan de noordwestzijde van de Akkers is 0,43 ha groot, hier komen tenminste 3 takkenrillen.

9. Een takkenril is minimaal 1 m hoog, 1 m breed en 3 m lang en bevat een onderlaag van dikkere takken (10–15 cm diameter). Er wordt rond de takkenrillen een vegetatie met ruige kruiden en hoog gras ontwikkeld, welke maximaal 1 tot 4 maal per jaar gefaseerd ($\frac{1}{3}$ deel van het gebied wordt per maaibeurt niet gemaaid) wordt gemaaid.
10. De leefgebieden worden onderling verbonden langs de oostzijde van de Akkers en vanaf de Urkervaart. Aan de zuidzijde van deelgebied de Akkers, komt een 160 meter lange graslandstrook van 20 meter breed, die grenst aan het water. Deze graslandstrook wordt ecologisch beheerd ten gunste van de wezel. Aan de noordwestzijde van deelgebied de Akkers worden flauwe natuurlijke oevers rond het eiland aangelegd.
11. Werkzaamheden vinden plaats buiten de kwetsbare periode van de wezel (werken kan vanaf 1 september tot 15 maart) tenzij het gebied in die periode al ongeschikt gemaakt is voor de wezel. Het ongeschikt maken van het leefgebied moet gebeuren in de periode 1 september–15 maart. Het gebied moet vervolgens zo beheerd worden dat het ongeschikt blijft. Werkzaamheden moeten in een richting plaatsvinden zodat dieren de kans krijgen om te vluchten. Het gebied dat ongeschikt gemaakt wordt, wordt zo klein mogelijk gehouden. De werkzaamheden worden tijdens daglichturen uitgevoerd, waardoor verstoring in de schemering voorkomen wordt.
12. Het reguliere beheer van de rietstroken mag indien noodzakelijk (deels) worden uitgevoerd binnen de kwetsbare periode van de wezel.
13. Tenminste eens in de 3–5 jaar wordt, buiten de kwetsbare periode (dus in de periode 1 september tot 15 maart) de takkenril aangevuld met nieuwe takken zodat de maatvoering weer correct is.
14. De werkzaamheden en mitigerende maatregelen worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundig ecooloog.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn: schadelijke handelingen)

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a) het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
 - b) het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c) het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d) het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e) het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Artikel 11.54 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen andere soorten: schadelijke handelingen)

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a) het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
 - b) het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en
 - c) het opzettelijk in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van vaatplanten van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder B.

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten habitatrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a) er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
 - b) de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
 - c) de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Artikel 8.74l. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: andere soorten)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a) er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b) de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;

- 6°. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
 - 7°. voor het voorkomen van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schiet-terreinen, industrieterreinen, kazernes of begraafplaatsen;
 - 8°. voor het beperken van de omvang van de populatie van in het wild levende dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
 - 9°. voor het voorkomen of bestrijden van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
 - 10°. in het kader van een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
 - 11°. in het kader van het bestendig beheren of onderhouden van vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchthavens, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
 - 12°. in het kader van het bestendig beheren of onderhouden van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied; of
 - 13°. in het algemeen belang; en
- c) de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 1 oktober 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit in verband met het verstoren en aantasten van een essentiële vliegroute van de watervleermuis en de meervleermuis artikel 11.46 lid 1b en 1d (Bal) en het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, artikel 11.54 lid 1b (Bal), vanwege de ontwikkeling van de Zeeheldenwijk te Urk. Bij de aanvraag horen de volgende documenten:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO aanvraag	3400942
Activiteitenplan	3400066
Quickscan	3400947
Beheerplan	3395345

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Bij de inrichting van de Zeeheldenwijk zijn verschillende inrichtingsvarianten de revue gepasseerd. Rekening houden met natuur was daarbij een van de facetten, zeker in combinatie met recreatie. De gemeente Urk heeft met de wijkdelen De Akkers en het Eiland gezocht naar manieren waarop de oevers van de Urkervaart beleefbaar doch natuurvriendelijk gehouden worden, en gaan hier ook natuurwaarden aan toevoegen. Hierdoor is gekozen om op de kop van het wijkdeel De Akkers langs de Urkervaart geen steigers toe te passen en niet buiten de huidige damwand te treden. Er wordt buiten de NNN-contour gebouwd. Ook wordt aan de zuidwestzijde van de Akkers (deze fase) en verder rondom het Eiland (volgende fase) een gebied ingericht die natuurvriendelijker is dan de harde damwand die nu in de Urkervaart zit. Inzicht in het totale plan wordt geboden via het Masterplan Zeeheldenwijk. De Akkers (waar in de eerstvolgende fases de ontwikkelingen plaatsvinden) is hiermee een gebied die belangrijk is en blijft voor de ecologische waarden.

Met de te nemen maatregelen is het negatieve effect op de wezel gemitigeerd. De wezel moet het nieuwe gebied gaan vinden en kan dan langdurig dit gebied bewonen.

Met de herinrichting van de oevers in combinatie met latere bouw van huizen ontstaan oevers en een inrichting die ervoor zorgt dat er weinig licht op de vaargeul zal ontstaan; zeker in de vaarrichting niet, verstoring van watergebonden vleermuizen als water- en meervleermuis wordt hierdoor voorkomen. Er komen geen achtertuinen grenzend aan het water, daarmee wordt eventuele schade aan vliegroutes voorkomen en is dit ontwerp een gunstige inrichting voor de watergebonden vleermuizen. Er is geen beter alternatief voorhanden.

Ad. 2: Wettelijk belang

De vergunning wordt voor water- en meervleermuis aangevraagd in het kader van de Volksgezondheid, openbare veiligheid of dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten (artikel 8.74k lid 1, onderdeel b Bkl onder 3). Voor wezel wordt vergunning aangevraagd (artikel 8.74l, lid 1, onderdeel b Bkl onder 6) in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De ruimtelijke inrichting van de nieuwbouwwijk de Zeeheldenwijk is van groot belang voor de gemeente Urk. Enerzijds om de groei van de bewoners een plek te geven, anderzijds omdat de leefbaarheid van de gemeente vergroot wordt. Meer bewoners maakt het mogelijk om voldoende aandacht te geven aan de gemeenschappelijke taken van de gemeente. De Zeeheldenwijk is ook van belang voor het oplossen van de landelijke problematiek: het grote tekort aan woningen. Wij achten het wettelijk belang hiermee afdoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Wezel

In heel Nederland komt de wezel voor, maar minder dan vroeger (Provincie Flevoland, 2021). De wezel is gebaat bij een kleinschalig landschap. Het functioneel leefgebied van een wezel is minimaal 1 ha (tot 25 ha) (Zoogdiervereniging, 2018). Het voorkomen van woelmuizen is noodzakelijk voor wezel om te overleven. De oevers van de Flevolandse vaarten bestaan uit riet, ruigte en graslanden. Gecombineerd met de bosranden zijn er voldoende mogelijkheden om te jagen. Er is geen compleet beeld van de verspreiding van de wezel in Flevoland (Provincie Flevoland, 2021). Aangenomen wordt dat de verspreiding van deze soort zowel landelijk als lokaal afneemt. Zowel de landelijke als de lokale staat van instandhouding wordt daarmee beschouwd als slecht.

Meervleermuis

Landelijk wordt de staat van instandhouding voor de meervleermuis ingeschat als ongunstig ontoereikend. Er is geen directe aanleiding om te veronderstellen dat de situatie in Flevoland anders is. De zorgen hebben betrekking op de landelijke aspecten als naisolatie en het verdwijnen van kraamlocaties. Licht op de vliegroute kan aanleiding zijn om de vliegroute niet of minder te benutten. De Urkervaart is een essentiële vliegroute. In de meeste gevallen gaat het dan om licht dat in de lengterichting van het water schijnt zoals bijvoorbeeld op bruggen. Licht dat vanaf de zijkant schijnt hindert ook maar heeft over het algemeen minder impact omdat het schijnsel slechts een klein deel van het wateroppervlak betreft.

Op Urk is een kraamkolonie in een gebouw bekend met daarin 126 dieren (situatie 2022) waarvan een deel boven de Urkervaart vliegt. Een belangrijke reden om daar met voorzichtigheid mee om te gaan.

Watervleermuis

De landelijke staat van instandhouding is nog gunstig maar de trend is wel verslechterend. Er is geen directe aanleiding om te veronderstellen dat de situatie in Flevoland anders is. Landelijk is de kwaliteit van het leefgebied verslechterend en neemt de populatieomvang binnen de wintertelling af. De situatie boven de Urkervaart i.r.t. de watervleermuis is onduidelijk. Het is daarmee ook onduidelijk of er een essentiële vliegroute is. Reden om extra voorzichtig te zijn met de soort en proactief te handelen als dat mogelijk is. Watervleermuis is net als meervleermuis gevoelig voor lichtverontreiniging op het wateroppervlak. De soort lift dan ook mee met de maatregelen die genomen worden voor de meervleermuis. Vanuit het zorgvuldigheidsprincipe wordt de watervleermuis meegenomen in de vergunningaanvraag.

Mitigatie

Door het realiseren van de Zeeheldenwijk langs de Urkervaart kunnen er effecten zijn op een essentiële vliegroute van de watervleermuis en meervleermuis. Daarnaast kunnen er door de ingreep rust- en verblijfplaatsen van de wezel verloren gaan. De volgende mitigerende maatregelen worden voorgesteld:

- Werkzaamheden nabij de Urkervaart waarbij kunstlicht wordt ingezet kan 1 uur voor zonsopgang en 1 uur na zonsondergang in de periode 15 april–15 oktober alleen plaatsvinden als er minder dan 0,5 lux op het wateroppervlak terecht komt.
- Bij het ontwerp van de huizen en infrastructuur dient de hoeveelheid licht dat op de vaarroute van de Urkervaart valt beperkt te blijven tot 0,5 lux

Voor de uitvoer van de werkzaamheden nabij de Urkervaart zijn er beperkingen voor het gebruik van kunstlicht bij dit werk.

Rekening houdend met de jaarcyclus van de vleermuizen kan gesteld worden dat werken in de periode 15 oktober tot 15 april altijd kan want dan zijn de dieren in winterslaap. Werken in deze periode in de avonduren is daarom gedurende 15 oktober en 15 april geen probleem.

Water- en meervleermuizen zijn beide vleermuissoorten die relatief laat uitvliegen en vroeg invliegen.

Uitgangspunt is dat de soorten 1 uur na zonsondergang vertrekken en 1 uur voor zonsopgang weer binnen zijn. In de periode 15 april–15 oktober kan dus gewerkt worden zonder enige verstoring van extra verlichting tussen 1 uur voor zonsopgang en 1 uur na zonsondergang. Op www.zonsondergangtijden.nl kunnen de exacte tijdstippen bepaald worden.

Beperken lichtvervuiling in eindsituatie

De hoeveelheid kunstlicht dat op het wateroppervlak schijnt dient geminimaliseerd te worden tot 0,5 lux.

Het gaat om kunstlicht dat in zijn totaliteit afkomstig is van de oeverzijde van de Zeeheldenwijk.

Bij het ontwerp van de wijk dient aan deze eis voldaan te worden. Het betekent in de praktijk waarschijnlijk dat er aan de oever zoveel mogelijk beplanting in de vorm van riet en bomen behouden moet worden en dat eventuele openbare verlichting slim gekozen moet worden in de vorm van gerichte armaturen en lichtbronnen.

- Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn twee alternatieve leefgebieden ingericht met daarin in elk leefgebied twee takkenhopen ten behoeve van de wezel.
- Het alternatieve leefgebied aan de zuidzijde is 0,32 ha groot
- Het alternatieve leefgebied aan de noordwestzijde van de Akkers is 0,43 ha groot.
- Een takkenril is minimaal 1 m hoog, 1 m breed en bevat idealiter een onderlaag van dikkere stammen (10–15 cm diameter).
- De leefgebieden worden onderling verbonden langs de oostzijde van de Akkers en vanaf de Urkervaart.

Voor het noordelijke deel van de Zeeheldenwijk langs de Urkervaart is een ecologisch plan opgesteld zodat er binnen de Zeeheldenwijk ruimte ontstaat voor natuur en in het bijzonder de wezel. Voor deelgebied de Akkers, dat als een van de eerste wijken zal verrijzen is een nadere uitwerking gemaakt (zie Beheerplan). Aan de zuidzijde komt een 160 meter lange graslandstrook van 20 meter breed, die grenst aan het water. Door de strook ecologisch te beheren ontstaat er voldoende dekking en voedsel voor wezel om hier jaarrond aanwezig te kunnen zijn.

Aan de noordwestzijde van deelgebied de Akkers worden flauwe natuurlijke oevers rond het eiland aangelegd. In de toekomst zullen de overige delen gerealiseerd worden.

Werkzaamheden in het bestaande potentiële wezelgebied:

- Werken buiten kwetsbare periode (werken kan vanaf 1 september tot 15 maart) tenzij het gebied in die periode al ongeschikt gemaakt is voor de wezel.
- Het ongeschikt maken van het leefgebied moet gebeuren in de periode 1 september–15 maart. Het gebied moet vervolgens zo beheert worden dat het ongeschikt blijft.
- Werk uitvoeren in een richting zodat dieren de kans krijgen om te vluchten
- Werkzaamheden mogen buiten de kwetsbare periode uitgevoerd worden mits het gebied tussen 14 en 7 dagen voorafgaand aan die werkzaamheden kort gemaaid is.
- Het gebied dat ongeschikt gemaakt wordt, wordt zo klein mogelijk gehouden.
- Uitzondering op het niet werken in het wezelgebied gedurende de kwetsbare periode is het reguliere beheer van de rietstroken.

Beheer alternatieve gebied

- Beheer takkenrillen
 - Eens in de 3–5 jaar wordt, buiten de kwetsbare periode (dus binnen 1 september tot 15 maart) de takkenril aangevuld met nieuwe takken zodat de maatvoering weer correct is.
- Het alternatieve leefgebied bestaat voornamelijk uit een grazige vegetatie dat maximaal 4 keer per jaar gemaaid wordt. Vegetatie is opgenomen in het beheerplan en de beheerbestekken.
- Van het hoog opgaande grasland mag slecht 66% per keer gemaaid worden. Met andere woorden: 1/3 deel van het gebied wordt per maaibeurt niet gemaaid.

Alternatief leefgebied

Voordat begonnen kan worden met de werkzaamheden worden voorafgaand aanpassingen gedaan in de nabijheid van het werkgebied, om de wezel een mogelijkheid te geven naartoe te kunnen vluchten en de verstoring zo laag mogelijk te houden.

Aanleg alternatief leefgebied wezel

Door de werkzaamheden zal gedurende het werk delen van het wezelgebied verloren gaan. Het betreft een oeverlengte van 550 meter met een gemiddelde breedte van gemiddeld 4 meter gerekend vanaf de waterlijn. Dit oppervlak dient ten alle tijden gecompenseerd te zijn. In totaal gaat het om 0,22 ha dat verloren gaat aan leefgebied van de wezel. Het alternatieve leefgebied in en rond de Akkers is totaal 0,75 ha groot.

Aanleggen takkenril

Als alternatieve verblijfplaats legt de gemeente Urk binnen het alternatief leefgebied takkenrillen aan, welke kan functioneren als alternatieve verblijfplaats. Deze voldoet aan de eerder benoemde voorwaarden.

Werken buiten de kwetsbare periode

De wezel is kwetsbaarder in de voortplantingsperiode. In deze tijd van het jaar vindt de paarvorming plaats en moeten de jongen grootgebracht worden. Dit kost extra energie en de jonge dieren zijn kwetsbaarder dan de adulte dieren. De kwetsbare periode voor de wezel is van 15 maart tot 1 september. Daarmee wordt gewerkt vanaf 1 september tot 15 maart. De werkzaamheden worden tijdens daglichturen uitgevoerd, waardoor verstoring in de schemering voorkomen wordt.

Aanpassen werkwijze

Wanneer maa- of graafwerkzaamheden plaatsvinden, wordt in één richting gewerkt, zodat de dieren de mogelijkheid hebben om weg te vluchten van de werkzaamheden, zonder in het nauw te worden gedreven. In dat geval wordt er wel rekening mee gehouden dat de zijde waar niet gewerkt wordt, voldoende dekking biedt om vluchten mogelijk te maken.

Bij grondwerkzaamheden wordt het betreffende werkgebied een tot twee weken voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt voor de wezel door het te maaien (max. 10 cm boven het maaiveld) en het maaisel direct af te voeren. Dit voorkomt dat er tijdens de grondwerkzaamheden nog wezels aanwezig zijn. Het maaien dient in de richting van de overblijvende dekking plaats te vinden.

Beheer van nieuw leefgebied wezel

Zoals benoemd zal het gebruikte hout in de takkenrillen en takkenhoop langzaam verteren en wordt deze minimaal elke 3 tot 5 jaar aangevuld met vers snoeimateriaal.

Aanpassen maaibeheer

De wezel is gebaat bij veel dekking. Door aangepast te maaien ontstaat meer ruigte. Dit geeft dekking en vergroot de kansen voor voedselvoorziening (muizen). Aangepast maaibeheer is daarom een goede oplossingsrichting om de kansen voor de wezel te verbeteren.

Er wordt rond de takkenhopen een vegetatie met ruige kruiden of gras ontwikkeld, welke maximaal een tot 4 maal per jaar gefaseerd wordt gemaaid. Per maaibeurt moet 33% van de vegetatie blijven staan.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de watervleermuis, meervleermuis of wezel te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

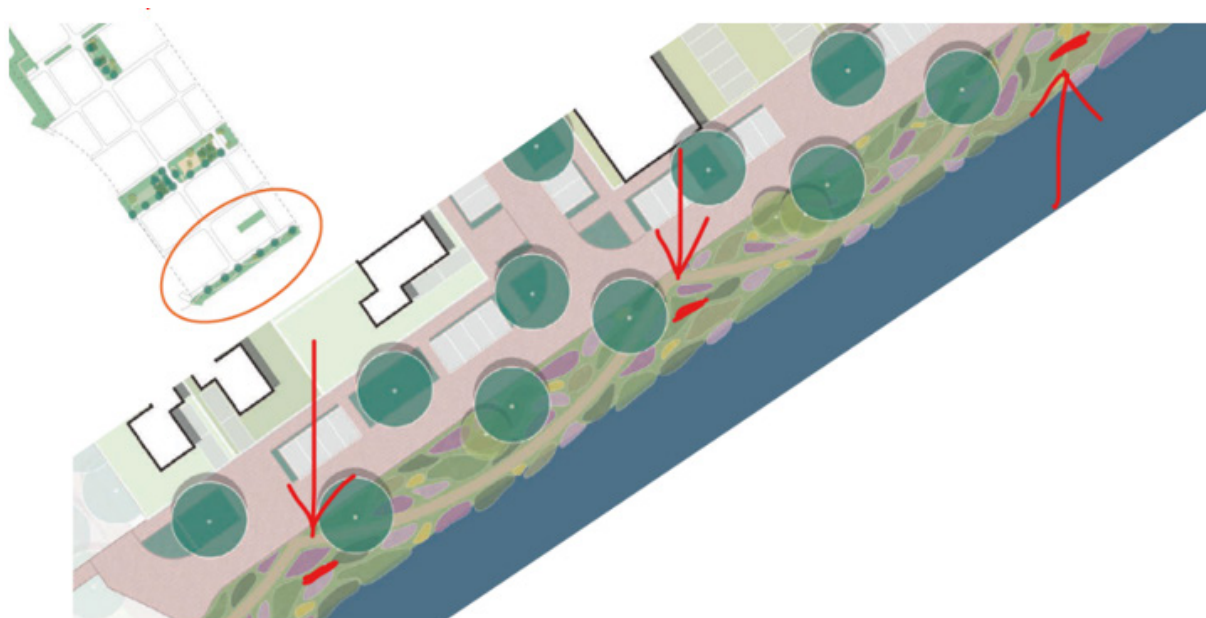
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Bijlage 1 Overzicht plangebied en mitigerende maatregelen



Twee takkenrillen op locatie met martertekens



Drie takkenrillen ten noorden Urkervaart

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.