

Woonzorg Nederland
Professor E.M. Meijerslaan 3
1183 AV AMSTELVEEN

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
25 mei 2020

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2588093

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het verstoren en/of vernietigen van verblijfplaatsen van huismus, gierzwaluw, boerenzwaluw, gewone- en ruige dwergvleermuis in verband met de renovatie van het dak van het wooncomplex Bovenover 29 te Lelystad

Geachte heer,

Op 28 januari 2020 (aangevuld op 24 maart) hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus, boerenzwaluw en gierzwaluw. Tevens wordt ontheffing aangevraagd van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren van de gewone- en ruige dwergvleermuis, respectievelijk het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone- en ruige dwergvleermuis, in verband met de renovatie van het dak van het wooncomplex Bovenover 29 te Lelystad.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
 - B. Motivering besluit
 - B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - B2. Aanvraag
 - B3. Inhoudelijke beoordeling
 - B4. Cumulatie
 - B5. Conclusie
 - C. Kennisgeving en afschriften
 - D. Bezwaar
 - E. Ondertekening
- Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland
Bijlage 2: kaart met fasering in blokken van de werkzaamheden

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.3 en artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, een ontheffing te verlenen aan Woonzorg Nederland:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen, van nesten en rustplaatsen van de huismus, boerenwaluw en gierzwaluw of het wegnemen van nesten van deze soorten aan de Bovenover 29 te Lelystad,
- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren of vernielen en beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone- en ruige dwergvleermuis aan de Bovenover 29 te Lelystad.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wnb@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal

drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

9. Deze ontheffing is geldig vanaf 1 augustus 2020 tot en met 31 juli 2022. Feitelijk is de ontheffing bruikbaar tot 1 april 2022 omdat dan de broedtijd begint.

Specifieke voorschriften

10. Er zijn in augustus 2019 reeds 28 vleermuiskasten ingebouwd. Deze zijn verdeeld over het plangebied (over 7 kopgevels). Deze gelden als tijdelijke voorziening en tevens als permanente voorziening.
11. Het bestaande dak wordt aan de buitenzijde geïsoleerd waarna de nieuwe dakpannen worden gelegd. De nieuwe gevelpannen worden zo aangelegd dat ze voldoende toegankelijk zijn voor de gierzwaluw, huismus en gewone- en ruige dwergvleermuis. De gevelpannen worden zo geplaatst dat er voldoende ruimte (35 mm) tussen de gevel en de gevelpan zit voor het vormen van een invliegopening en ruimte voor een nestlocatie. Onder de gevelpannen wordt een keramisch boeiboord aangebracht. Het boeiboord of de gevelpannen wordt zo geplaatst dat de vleermuizen eronder kunnen kruipen en, indien aanwezig (bijvoorbeeld bij de trappenhuizen), toegang krijgen tot de spouw.
12. De werkzaamheden worden uitgevoerd volgens het ecologisch werkplan. De resultaten van een inspectie worden binnen 24 uur gedeeld met handhaving via handhaving@ofgv.nl.
13. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd. In principe starten de werkzaamheden bij de blokken waar de winterverblijfplaatsen voor vleermuizen zijn aangetroffen (blok 1 en 2). Als blijkt dat in blok 1 of 2 nog gebroed wordt of nog vleermuizen aanwezig zijn dan wordt gestart in een ander blok (als hier niet gebroed wordt en ook geen vleermuizen aanwezig zijn). Er wordt maximaal in 2 blokken tegelijk gewerkt.
14. Circa 3 dagen voor de start van de werkzaamheden bij een blok worden daken geïnspecteerd op aanwezigheid van vleermuizen en/of broedende vogels. Indien broedende vogels worden aangetroffen dan moeten werkzaamheden in het betreffende blok worden uitgesteld tot de jongen zijn uitgevlogen. Op plaatsen waar vleermuizen gevonden worden bij de inspectie worden werkzaamheden na half september uitgevoerd (onder ecologische begeleiding). Voordat werkzaamheden plaatsvinden worden alle potentiële verblijfplaatsen in het blok ongeschikt gemaakt worden voor vleermuizen, huismus en gierzwaluw (volgens het ecologisch werkplan).
15. Tijdens vorstperioden worden geen werkzaamheden uitgevoerd. Er is sprake van een vorstperiode wanneer sneeuw de grond meer dan 2 dagen bedekt en/of een tijdvak van minstens 5 dagen op rij met een gemiddelde etmaaltemperatuur kleiner dan 0 °C.
16. De definitieve mitigatie voor de huismus bestaat uit het geschikt houden van de eerste rijen pannen. Door het (eventueel plaatsen van) vogelschoot op de 2e of 3e panlat te plaatsen blijft het onderste deel van het dak geschikt voor huismus.
17. Tijdens de werkzaamheden wordt een vaste steiger met één steigervloer ter hoogte van het dak gebruikt. Bij het plaatsen van de vaste steiger dient de steigervloer net boven de potentiële invliegopeningen voor vleermuizen (onder andere open stootvoegen) geplaatst te worden.
18. Het gebruik van steigernetten zal vanuit ecologisch oogpunt niet worden toegestaan. Daarnaast worden er geen (bouw)materialen en (bouw)materieel binnen 5 meter voor de invliegopeningen geplaatst.
19. Trapopgangen waar boerenzwaluwen een nest hebben gemaakt worden gesloten buiten het broedseizoen. Voordat trapopgangen worden gesloten worden aan de zuidwestkant van de Bovenoverbrug ter mitigatie minimaal 13 kunstmatige nestkommen voor de boerenzwaluw opgehangen, waarbij er voldoende ruimte blijft voor de boerenzwaluw tot het bouwen van nieuwe nestkommen.
20. De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.
21. Voordat verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt dient hiervan uiterlijk een week van tevoren een melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl. Deze melding bevat

minimaal de informatie wanneer de verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt en wanneer de werkzaamheden gepland zijn.

22. Als tijdens de werkzaamheden toch exemplaren van de huismus, gierzwaluw of vleermuizen worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidende ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (huismus en gierzwaluw) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - o in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - o ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - o ter bescherming van flora of fauna
 - o voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;
 - o om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

De soorten (gewone- en ruige dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - o ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - o in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - o voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
 - o om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 28 januari 2020 (aangevuld op 24 maart en 6 april) hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 (de leden 2 en 4) van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk

verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus, boerenzwaluw en gierzwaluw, respectievelijk het opzettelijk verstoren van de soorten; en tevens voor ontheffing van artikel 3.5 (de leden 2 en 4) van de Wet natuurbescherming voor het verstoren van de gewone- en ruige dwergvleermuis, respectievelijk het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone- en ruige dwergvleermuis, dit in verband met de renovatie van het dak van het wooncomplex Bovenover 29 te Lelystad. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Toelichting op de aanvraag ECOquickscan;
- ECOquickscan quickscan 2018
- Nader onderzoek ECOquickscan,
- Ecologisch werkplan 24 maart 2020
- Aanvulling en email 6 februari 2020.
- Aanvulling 15 april 2020,
- Ecologisch werkprotocol ontvangen 20 april 2022.

Het project betreft de volgende werkzaamheden:

- Vervangen, aanpassen van het lood en isoleren van het dak;
- Vervangen dakramen;
- Vervangen goten;
- Het dicht zetten van de trappenhuizen;
- Schilderwerk.

Aanvraag wordt gedaan tot en met juli 2022, hiervoor is ontheffing verleend. Feitelijk kan de ontheffing tot 1 april 2022 gebruikt worden daar vanaf april de broedtijd begint.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De vaste rust-, verblijf- en nestplaatsen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, gierzwaluw en huismus zijn allemaal aangetroffen onder het dak. Het huidige dak van wooncentrum Bovenover is in een dusdanig slechte staat dat de bewoners met lekkages en vochtproblemen kampen. De werkzaamheden zijn locatie gebonden, een alternatieve locatie is niet aan de orde. Vervanging/renovatie van het dak is (uiteindelijk) nodig om een beter binnenklimaat te verkrijgen en het gebouw duurzamer te maken. Alternatief is sloop en nieuwbouw. Dit is niet gewenst en de aangetroffen verblijfplaatsen worden bij sloop ook vernietigd.

Woonzorg Nederland houdt met de uit te voeren werkzaamheden rekening met een fasering in de werkzaamheden zoals is beschreven in het ecologisch werkplan, waardoor tijdelijke verstoring reeds beperkt wordt. Andere alternatieve werkwijzen leiden niet tot minder effecten op de beschermde soorten.

Ad. 2: Wettelijk belang

Ontheffing van de verbodsbepaling wordt aangevraagd op grond van de belangen: Volksgezondheid of openbare veiligheid, Dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van sociale en economische redenen en Bescherming van flora en fauna.

Volksgezondheid of openbare veiligheid

Door het renoveren en/of verduurzamen van woningen zullen de woningen beter geïsoleerd zijn en

voorzien van betere ventilatie waardoor vocht en tocht in huis beperkt wordt. Tijdens planmatig onderhoud worden oude installaties vervangen door nieuwe, betere en energiezuinigere, installaties. De energielasten worden daarmee verlaagd en het binnenklimaat wordt verbeterd waardoor een bijdrage wordt geleverd aan de volksgezondheid. Mensen kunnen gezondheidsproblemen krijgen van vocht in de woning. In onderzoek is een consistente associatie gevonden tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen. Blootstelling aan vochtige woonomstandigheden of schimmel geeft een verhoogd risico op het ontstaan van astma, verergering van astma, luchtwegklachten en luchtweginfecties. Ook kunnen schimmels een rol spelen bij gezondheidsklachten. Schimmels kunnen bij mensen die daarvoor gevoelig zijn, een verergering van luchtwegklachten of allergische reacties, zoals hooikoortsachtige verschijnselen veroorzaken. Naast gezondheidseffecten van wonen in een vochtig huis, kunnen er ook gezondheidseffecten ontstaan door het wonen in een huis met een lage luchtvochtigheid, vooral contactlensdragers en mensen met allergieën en huidklachten, kunnen last krijgen van bijvoorbeeld droge ogen en een droge huid (www.rivm.nl). Vochtproblemen ontstaan in een woning wanneer vochtige lucht door onvoldoende ventilatie blijft hangen. Dit vocht kan afkomstig zijn van bijvoorbeeld koken, douchen of afwassen. Sommige woningen hebben door een bouwkundig gebrek al vochtproblemen. Door verbeteringen in de bouw is een afname in vochtproblemen te zien. Bij een afname van de vochtproblemen zullen ook de gezondheidsklachten afnemen. Goede ventilatie is een van de aandachtspunten in de renovatie-, verduurzamings- en planmatig onderhoudsprojecten. Een betere isolatie van de woningen, het uitgangspunt in renovatie-, verduurzamings- en planmatig onderhoudsprojecten, bespaart het verbruik van energie en vermindert dus het gebruik van fossiele brandstoffen. Een afname in het verbruik aan fossiele brandstoffen betekent eveneens een afname van emissies van schadelijke stoffen die een bedrage leveren aan het broeikas-effect. De afname van emissies van schadelijke stoffen levert ook een bijdrage aan een betere luchtkwaliteit en dus op de volksgezondheid. Dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van sociale en economische Redenen. Sociale huisvesting is voor Woonzorg Nederland het hoofddoel van haar organisatie; meer dan 90% van de woningen is een sociale huurwoning. Echter huisvesting gaat niet alleen om het ter beschikking stellen van een betaalbare woning, maar ook een goed onderhouden woning die voldoet aan de eisen van de huidige tijd en dus goed is geïsoleerd en ventileert. Renoveren, verduurzamen en het verrichten van planmatig onderhoud draagt bij aan de sociale doelstelling van een woningbouwvereniging zoals Woonzorg Nederland.

Bescherming van flora en fauna

Het verduurzamen en energiezuiniger maken van de huizen zoals Woonzorg Nederland dat voornemens is draagt bij aan de afspraken die zijn gemaakt om klimaatverandering tegen te gaan en zo onze flora en fauna te beschermen. Na afloop van de renovatie zijn er meer verblijfplaatsen voor vleermuizen gerealiseerd. Dit draagt bij aan de bescherming van flora en fauna.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De gunstige staat van instandhouding van de huismus, boerenzwaluw, gierzwaluw, gewone- en ruige dwergvleermuis komen niet in het geding door dat mitigerende maatregelen worden of zijn getroffen. Zowel binnen als buiten het plangebied zijn vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen en foeragerende dieren aangetroffen. Dit geeft aan dat er voldoende mogelijkheden voor vleermuizen in de omgeving aanwezig zijn. Er zijn ter mitigatie reeds 28 vleermuisinbouwkasten ingebouwd in de voor vleermuis voorheen ongeschikte geveldelen. Door het tijdelijk wegnemen van de aangetroffen verblijfplaatsen (wat wordt gemitigeerd) wordt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis binnen het gebied niet beïnvloed. Zoals ook blijkt uit het ecologisch onderzoek zijn nestlocaties van huismus niet aangetroffen in de directe omgeving. Er zijn wel kwetterplekken van huismus aangetoond en diverse vogelhuisjes gezien in tuinen en op balkons rondom het plangebied. Aangezien de werkzaamheden plaats vinden tussen het broedseizoen en het winterseizoen, er in deze periode voldoende alternatieven in de omgeving zijn en het wegnemen van de nestplaatsen slechts tijdelijk is, er gefaseerd gewerkt wordt en voor het winterseizoen reeds nieuwe definitieve voorzieningen zijn

gerealiseerd, wordt de gunstige staat van instandhouding van de huismus binnen het gebied niet beïnvloed. De gunstige staat van instandhouding van de gierzwaluw binnen het plangebied wordt ook niet beïnvloed. In de periode dat de werkzaamheden worden uitgevoerd zijn de gierzwaluwen niet in Nederland en voor ze terugkomen zijn de nestplaatsen van de gierzwaluwen definitief gemitigeerd. Voordat de trapopgangen waar boerenzwaluwen broeden worden gesloten worden ter mitigatie 13 kunstmatige nesten op een geschikte plek opgehangen in de omgeving. Effecten op de staat van instandhouding van de betreffende soorten door de renovatiewerkzaamheden zijn daarmee uitgesloten.

Mitigatie

Bij de uitvoering van de werkzaamheden vinden de volgende mitigerende maatregelen plaats:

- De mitigerende maatregelen voor zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone- en ruige dwergvleermuis is tweeledig, namelijk het direct inbouwen van definitieve inbouwstenen en het opnieuw geschikt maken van de gevelpannen. Er zijn op 28 augustus 2019 reeds 28 vleermuiskasten ingebouwd. Deze zijn verdeeld over het plangebied (over 7 kopgevels), zodat er ook een netwerk aan verblijfplaatsen aanwezig is (conform Kennisdocument Gewone Dwergvleermuis en Kennisdocument Ruige Dwergvleermuis).
- Daarnaast worden de werkzaamheden gefaseerd uitgevoerd (inclusief het ongeschikt maken, zie kopje ongeschikt maken verderop). Dat betekent ook dat blok 1 als eerste weer opnieuw geschikt is gemaakt, waarna blok 2 volgt (blokken 3 en 4 blijven geschikt tijdens deze werkzaamheden). Wanneer de werkzaamheden aan blok 3 en 4 starten, zijn blok 1 en 2 weer geschikt. De gevelpannen worden namelijk zo aangebracht dat deze weer, net als in de huidige situatie, gebruikt kunnen worden voor de vleermuizen.
- Om te garanderen dat de permanente mitigatie voor de winterverblijfplaatsen geschikt is voor de start van de winterperiode van vleermuizen, starten de werkzaamheden bij de blokken waar de winterverblijfplaatsen zijn aangetroffen (blok 1 en 2).
- Tijdens de werkzaamheden wordt er direct in permanente voorzieningen geïnvesteerd, namelijk de gevelpannen worden opnieuw geschikt gemaakt voor gierzwaluwen. Daaronder wordt een keramisch boeiboord of gevelpan (of een boeiboord of gevelpan van vergelijkbaar materiaal) aangebracht. Het boeiboord of de gevelpannen wordt zo geplaatst dat de vleermuizen eronder kunnen kruipen en, indien aanwezig (bijvoorbeeld bij de trappenhuizen), toegang krijgen tot de spouw (zie onderstaande schets). Op deze manier blijven de huidige verblijfplaatsen, hetzij enigszins gewijzigd, bruikbaar.
- Aangezien de werkzaamheden plaatsvinden na het broedseizoen van huismus, voor de winterperiode van huismus en de werkzaamheden gefaseerd (per blok) worden uitgevoerd, is tijdelijke mitigatie niet noodzakelijk. De mussen kunnen overal onder de pannen en er behoeven geen tijdelijke nestkasten geplaatst te worden.
- De definitieve mitigatie voor de huismus bestaat uit het geschikt houden van de eerste rijen pannen. Door het vogelschroot op de 2e of 3e panlat te plaatsen blijft een onderste deel van het dak geschikt voor huismus. Het vogelschroot kan ook volledig achterwege blijven.
- De werkzaamheden vinden plaats in maanden dat de gierzwaluw niet in Nederland is. Aangezien de nestlocaties, nagenoeg ongewijzigd, bij terugkomst van gierzwaluw weer geschikt zijn, is tijdelijk mitigatie niet noodzakelijk. Het bestaande dak wordt aan de buitenzijde geïsoleerd waarna de nieuwe dakpannen worden gelegd. De bestaande nestplaatsen van de gierzwaluw blijven toegankelijk via de nieuwe gevelpannen. Deze liggen alleen (iets) hoger dan in de bestaande situatie.
- Voor de definitieve mitigatie voor gierzwaluwen worden de gevelpannen opnieuw geschikt gemaakt (hetzelfde als bij vleermuizen). De gevelpannen worden zo geplaatst dat er voldoende ruimte (35 mm) tussen de gevel en de gevelpan zit voor het vormen van een invliegopening en ruimte voor een nestlocatie (zie schets bij vleermuizen op de vorige pagina).
- Tijdens de werkzaamheden wordt een vaste steiger met één steigervloer ter hoogte van het dak gebruikt. Bij het plaatsen van de vaste steiger dient de steigervloer net boven de

potentiele invliegopeningen voor vleermuizen (onder andere open stootvoegen) geplaatst te worden.

- Het gebruik van steigernetten zal vanuit ecologisch oogpunt niet worden toegestaan. Daarnaast geeft het activiteitenplan aan dat er geen (bouw)materialen en (bouw)materieel binnen 5 meter voor de invliegopeningen mogen worden geplaatst.
- Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden zullen de gebouwen (alle potentiele verblijfplaatsen) ongeschikt gemaakt worden voor vleermuizen, huismus en gierzwaluw.
- Woonzorg Nederland wil voor de boerenzwaluw een dakoverstek realiseren boven het water, naast de zuidwesthoek. Dit dakoverstek betreft een maatwerkoplossing: het wordt ongeveer 2,5 tot 3 meter lang en bevat meerdere tussenschotten, waardoor er minimaal 8 extra nestkommen geplaatst kunnen worden en er voldoende ruimte blijft voor de boerenzwaluw tot het bouwen van nieuwe nestkommen. Daarnaast worden 5 nestkommen aan de zuidwesthoek van de Bovenoverbrug geplaatst.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Zowel voor het behoud van de broedgelegenheid als voor het behoud van de functionele leefomgeving van de huismus, boerenzwaluw en gierzwaluw en gewone- en ruige dwergvleermuis worden passende maatregelen getroffen. Op grond daarvan zijn er geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus, boerenzwaluw, gierzwaluw en gewone- en ruige dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend tot en met 31 juli 2022.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in De Noordoostpolder en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: OFGV, info@ofgv.nl

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage I Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage 2: kaart met fasering in blokken van de werkzaamheden



Fasering van de werkzaamheden.



Locatie voor de 13 kunstnesten boerenzwaluw