

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Coöperatieve Producentenorganisatie Nederlandse
Vissersbond IJsselmeer U.A.



| | | | |
|---|-----------------|-------------------|--------------------|
| <i>Verzenddatum</i> | <i>Bijlagen</i> | <i>Uw kenmerk</i> | <i>Ons kenmerk</i> |
| 17-5-2023 | 2 | Uw aanvraag | |
| <i>Onderwerp</i> | | | |
| Ontwerp-besluit vergunning Wet natuurbescherming voor het vissen met staande netten op schubvis in het IJsselmeer, Markermeer en IJmeer | | | |

Geachte,

Op 5 mei 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor het vissen met staande netten op schubvis in het IJsselmeer, Markermeer en IJmeer.

Wij hebben beoordeeld of er door het uitvoeren van de door u aangevraagde activiteit negatieve gevolgen optreden op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden IJsselmeer en Markermeer-IJmeer. Bijgevoegd treft u onze bevindingen in een ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

het hoofd van de afdeling Strategie en Beleid a.i.

Ontwerpbesluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb

Inhoudsopgave

| | | |
|------------|--|----|
| A. | Ontwerp besluit | 2 |
| B. | Motivering besluit | 5 |
| B.I | Aanvraag en procedure | 5 |
| B.II | Wettelijk kader Wnb | 5 |
| B.III | Beleid provincie Flevoland | 6 |
| B.IV | Vergunningplicht | 6 |
| B.V | Inhoudelijke beoordeling | 6 |
| B.V | Conclusie | 12 |
| C. | Kennisgeving en afschriften | 12 |
| D. | Zienswijzen | 12 |
| Bijlage 1: | Lijst van vergunning gebruikers | 13 |
| Bijlage 2: | Meldformulier bijvangsten (Excellijst voor rapportage verplichting, voorschrift 9) | 15 |

A. Ontwerp besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland HEBBEN BESLOTEN, op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming, een vergunning voor het vissen met staande netten op schubvis in het IJsselmeer, Markermeer en IJmeer conform de beschrijving, met bijbehorende stukken in de aanvraag te verlenen aan:

Coöperatieve Producentenorganisatie Nederlandse Vissersbond IJsselmeer U.A.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

Algemeen

1. Deze vergunning staat op naam van de individuele benoemde natuurlijke personen of rechtspersonen zoals vermeld in bijlage 1 van deze vergunning (hierna te noemen: vergunninghouder. De PO IJsselmeer is alleen de aanvrager van de onderliggende vergunning.
2. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen (hierna te noemen vergunning gebruiker). In verplichte combinatie met het in bijlage 1 opgenomen en aan de desbetreffende vergunninghouder gekoppelde vaartuig. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Wanneer een vergunninghouder zijn netten verhuurd aan een derde partij (huurder), dan dient de vergunninghouder dit, voordat het huurcontract ingaat, door te geven aan de OFGV, via handhaving@ofgv.nl. De huurder mag alleen gebruik maken van de vergunning voor visserij met staande netten in het Markermeer-IJmeer en IJsselmeer als hij zelf als vergunninggebruiker is geregistreerd in deze vergunning
4. De in voorgaande voorschriften genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een kopie van deze beschikking (digitaal of schriftelijk) en tonen deze op eerste vordering aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
5. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen zijn aantoonbaar op de hoogte van de inhoud en het doel van deze voorschriften en beperkingen, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
6. Het uitvoeren van een activiteit in afwijking van de aanvraag en/of het vergunde is enkel toegestaan na een positief besluit op een daartoe strekkend, deugdelijk onderbouwd, verzoek van of namens de vergunninghouder. Een wijzigingsverzoek dient per post of per email (wetnatuurbescherming@flevoland.nl) te worden ingediend en leidt, afhankelijk van de omvang van de gevraagde afwijking, ofwel tot een formeel rechtsoordeel waarbij wordt verklaard dat de wijziging valt binnen de initiële vergunning ofwel tot een formeel wijzigingsbesluit op de onderhavige vergunning.

7. De vergunning is geldig tot 16 maart 2027.
De vergunning wordt jaarlijks geëvalueerd. Hierbij wordt gekeken naar de bijvangsten in het afgelopen seizoen, geconstateerde overtredingen, de gesloten gebieden, de mosselbankgebieden, lijst met gebruikers (bijlage 1) en het nieuwe visplan. Naar aanleiding van de evaluatie wordt besloten om de vergunning ongewijzigd voort te zetten of de kaart met gesloten gebieden of de lijst met vergunninghouders te wijzigen (waarbij er in principe geen gebieden af gaan).
Voor de evaluatie worden uitgevoerd door de bevoegd gezagen, Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord, de PO-IJsselmeer, Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland, Sportvisserij Nederland en het Blauwe hart. De evaluatie vindt plaats in de eerste week van april.
8. Er mag alleen worden gevestigd met de staand want netten van het type 1, waaraan de zwarte merkjes zijn bevestigd, die conform de verstrekte individuele vergunningen op grond van de Visserijwet 1963, het tot de aanvraag behorende Visplan PO IJsselmeer 2023/2024 en het visserijbesluit zijn toegestaan voor de betreffende visser.

Rapportageverplichting

9. Degene die vist met gebruikmaking van deze vergunning registreert de bijvangst van vogels. Ook dagen zonder bijvangsten worden geregistreerd. De vergunning gebruiker (visser) rapporteert zelf om de week een totaaloverzicht van de bijvangsten van de afgelopen 2 weken aan de provincie Flevoland en OFGV (wetnatuurbescherming@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl). Wanneer er niet gevestigd is, dan dient dit ook aangegeven te worden.
De rapportages en het logboek dienen op verzoek van een daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar direct te worden getoond.

Rapportagemogelijkheden:

- Via excel-lijst van de provincie (zie bijlage 2);
 - Via App van de provincie (u kunt hiervoor een instructie opvragen bij de provincie).
- Vissers die kiezen voor de app kunnen direct uploaden of verzenden van de data na aankomst aan de wal. Voordeel van de app is dat deze ook direct de gesloten gebieden toont.

Voorschriften gebaseerd op mitigerende maatregelen

10. De visserij met staande netten mag niet worden uitgeoefend in een strook van 50 meter vanaf de oever en in water ondieper dan 2 meter.
11. Bij de uitoefening van de visserijactiviteiten moet het bijvangen van vogels en/of het verstoren van vogels zoveel mogelijk worden voorkomen. Het is verboden staande netten te schieten op plaatsen waar zich grote vogelconcentraties (meer dan 200 watervogels) ophouden.
12. Bij gebruik van staande netten dient tenminste om de 100 meter een joon zijn geplaatst. Aan elke joon dient een vlag en een afschriklint hologram (reflecterende strip) te worden bevestigd om vogels op afstand van de netten te houden. Het afschriklint hologram wordt aan de bovenkant van een joon bevestigd zodanig dat een lengte van minimaal 60 cm en maximaal 75 cm vrij kan bewegen in de wind. De vaartuigcode dient duidelijk zichtbaar te zijn vermeld op de joon, drijver of een vlag welke bevestigd is aan de joon. Voornoemde verplichting geldt niet als staande netten in een vaargeul worden geschoten of wanneer de netten een maaswijdte van tenminste 160 mm hebben.
De locatie van de vaargeulen staat weergegeven in app van de provincie Flevoland en op de website <https://kaart.flevoland.nl/visseriibeperkingen>.
13. Daarnaast wordt er gedurende het winterseizoen 4 weken niet gevestigd om sterfte onder overwinterende viseters te verminderen. Dit geldt voor het gehele IJmeer/ Markermeer/IJsselmeer gedurende:

Seizoen 2023-2024

27 november 2023 - 3 december 2023

25 december 2023 - 31 december 2023

1 januari 2024 - 7 januari 2024

12 februari 2024 - 18 februari 2024

Seizoen 2024-2025

25 november 2024 - 1 december 2024
23 december 2024 - 29 december 2024
30 december 2024 - 5 januari 2025
10 februari 2025 - 16 februari 2025

Seizoen 2025-2026

24 november 2025 - 30 november 2025
22 december 2025 - 28 december 2025
29 december 2025 - 4 januari 2026
9 februari 2026 - 15 februari 2026

Seizoen 2026-2027

23 november 2026 - 29 november 2026
28 december 2026 - 3 januari 2027
4 januari 2027 - 10 januari 2027
8 februari 2027 - 14 februari 2027

Gesloten gebieden

14. Er mag niet gevestigd worden in de gesloten gebieden zoals weergegeven in app van de provincie Flevoland en op de website <https://kaart.flevoland.nl/visserijbeperkingen>. Vissers zonder toegang tot de App of internet kunnen een uitdraai van de kaart voor hun visgebied opvragen bij de Provincie Flevoland via wetnatuurbescherming@flevoland.nl.

Overige maatregelen

15. De vergunninggebruiker moet de nodige maatregelen nemen om de kans op verlies van vistuig te minimaliseren. Verloren vistuig moet terstond worden geborgen. Indien dit niet mogelijk is wegens weersomstandigheden, moet de verantwoordelijke schipper de positie van het verloren vistuig noteren en het verlies direct melden via melden bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl. Het vistuig moet zodra het weer dit toelaat alsnog door de eigenaar worden geborgen..
16. Ringen en andere merktekens aan vogels die zijn bijgevangen in de netten worden door de vergunninggebruiker gemeld bij het Vogeltrekstation Arnhem via info@vogeltrekstation.nl of per post via Postbus 50, 6700 AB Wageningen.
17. Alle door of namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
18. Visserij met staande netten in de diepe putten in de mosselbankgebieden (bij Pampus) is toegestaan onder de volgende voorwaarden:
- 1) Vissers moeten vooraf schriftelijk melden aan de provincie Flevoland, OFGV en de PO IJsselmeer wanneer ze hun netten willen uitzetten in de diepe putten in de mosselbankgebieden. Deze melding dient uiterlijk vrijdag 12.00 uur voorafgaand aan de visweek plaats te vinden via handhaving@ofgv.nl en wetnatuurbescherming@flevoland.nl.
 - 2) Vissers geven vooraf een beschrijving van hun visserij met staande netten in de diepe putten in de mosselbankgebieden. Het betreft een beschrijving van het aantal netten, de lengte van de netten, de maaswijdte en de diepte waarop de netten worden geplaatst.
- De locatie van de diepe putten in de mosselbankgebieden (bij Pampus) staat weergegeven in app van de provincie Flevoland en op de website <https://kaart.flevoland.nl/visserijbeperkingen>.
19. De vergunninghouder dient zich te houden aan de regels en de bepalingen die gesteld zijn ingevolge de Visserijwet 1963.
20. Vissers moeten ten alle tijden bereid zijn om opstappers behorende tot de bevoegd gezagen en Omgevingsdiensten, de PO-IJsselmeer, Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland, Sportvisserij Nederland, 't Blauwe hart inclusief onderzoekers die door deze partijen worden ingehuurd aan boord mee te nemen voor het monitoren van de visserij impact mét eventuele bijvangst van vogels.
21. Het is verboden tussen twee uur na zonsopgang en één uur voor zonsopkomst te vissen (plaatsen en halen van vistuigen). Dit is niet van toepassing op het in het water hebben van vistuigen.

B Motivering besluit

B.I Aanvraag en procedure

Op 5 mei 2023 hebben wij een aanvraag voor een vergunning Wet natuurbescherming, van u ontvangen voor het vissen met staande netten op schubvis in het Natura 2000gebied IJsselmeer en het Natura 2000gebied Markermeer-IJmeer. Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer. U heeft uw aanvraag op 9 mei en 15 mei per email aangevuld.

Bij de aanvraag hoort uw email van 5 mei 2023 met bijbehorende brief, het aanvraagformulier Wet natuurbescherming, de passende beoordeling voor visserij met staande netten op het IJsselmeer en het Markermeer & IJmeer van Agonus Fisheries Consultancy, de lijst met beoogde vergunninghouders, het onderzoek naar vogelbijvangst van vogels in staande netten van Fishned en het Visplan van het PO IJsselmeer 2023-2024 en de email van 9 en 15 mei .

Dit besluit doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Ingevolge artikel 3.20 Awb stellen wij u ervan in kennis dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook Vergunning Visserij nodig is. Er dient ook een beoordeling plaats te vinden of er een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is voor de houting.

B.II Wettelijk kader Wnb

Vergunningplicht

De Wnb is per 1 januari 2017 het nationale wettelijke kader voor toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de aangewezen natuurwaarden van Natura 2000-gebieden.

Artikel 2.7, tweede lid Wnb luidt: Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Bevoegdheid

Artikel 1.3 Wnb regelt de bevoegdheidsverdeling onder de Wnb. Het eerste lid luidt: "Ingeval gedeputeerde staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd gedeputeerde staten van de provincie waar de handeling wordt verricht". Het project vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland, waardoor Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb bevoegd zijn een besluit te nemen op deze aanvraag.

Toezicht en handhaving

Toezicht en handhaving vindt in beginsel plaats conform het handhavingsbeleid zoals dat door het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland is vastgelegd in het Regionaal beleidskader VTH 2019-2022. Dit beleidskader wordt momenteel geactualiseerd en is met een jaar verlengd. Het provinciale beleidskader is gebaseerd op de landelijke handavingsstrategie (LHS) <https://www.infomil.nl/onderwerpen/integrale/handhaving/landelijke/>.

Overeenstemming met andere bevoegde gezagen

Artikel 1.3, derde lid stelt dat wanneer projecten of andere handelingen nadelige gevolgen hebben voor een geheel of gedeeltelijk in een andere provincie gelegen Natura 2000-gebied, gedeputeerde staten geen besluiten nemen, dan in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Deze vergunning wordt verleend in overeenstemming met gedeputeerde staten van Noord-Holland en Fryslan.

B.III Beleid provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

Beheerplan IJsselmeergebied

In het beheerplan voor het IJsselmeer en Markermeer-IJmeer is geen vrijstelling van de vergunningplicht opgenomen voor visserij met staande netten. Uit de beheerplannen volgt dat voor de activiteit een passende beoordeling moet worden gemaakt. De activiteit is dan ook vergunningplichtig in het kader van de Wet natuurbescherming.

B.IV Vergunningplicht

Op basis van de aanvraag en de daarbij horende rapporten heeft Gedeputeerde Staten beoordeeld of het door u gevraagde project en/of handeling schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Markermeer-IJmeer en het Natura 2000-gebied IJsselmeer.

Gedeputeerde Staten stellen vast:

- Het onder B.II geschreven project en/of handeling niet wordt gerealiseerd overeenkomstig een beheerplan als bedoeld in artikelen 2.3, eerste of vijfde lid Wnb of 2.10 eerste of derde lid Wnb.
- Het onder B.II omschreven project/handeling weliswaar gevolgen kan hebben voor de Natura 2000-gebieden, maar dat de instandhoudingsdoelstellingen daarvan niet in gevaar kan brengen, afzonderlijk nog in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor de betrokken gebieden.
- Er een vergunning nodig is op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, maar er geen toepassing te worden gegeven aan artikel 2.8 lid 4 of lid 5 Wnb. Wij verwijzen voor de motivering van dit onderdeel naar mijn overwegingen.

B.V Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen: identificeren van mogelijke negatieve effecten;

1. Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.
2. mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die de effecten beperken;
3. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;

Stap 1: Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.

De aangevraagde activiteit vindt plaats in het Natura 2000-gebied Markermeer-IJmeer en/of het Natura 2000-gebied IJsselmeer. In dit gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen van kracht voor verschillende habitats en soorten.

De visserij met staande netten op schubvis kan versturende effecten hebben op vogelsoorten waarvoor een instandhoudingsdoel is ingesteld. Deze effecten strekken zich uit van versturende effecten door het

passeren van een schip tot verdrinkingsdood als gevolg van het vast komen te zitten in staande netten. Duikende watervogels lopen het meeste risico als ongewenste bijvangst te verdrinken in staande netten van de beroepsvissers. Uit onderzoek blijkt dat visetende watervogels relatief de meeste kans lopen. Dat komt door de wijze van voedsel zoeken. Doordat de viseters actief onder water prooiën achtervolgen lopen ze een groter risico verstrikt te raken in de netten. De stationair naar bodemfauna zoekende duikeenden zijn minder kwetsbaar. Daarnaast kan de visserij met staande netten effecten hebben op de visstand, als voedselbron voor enkele kwalificerende vogels.

Stap 2: Mitigerende maatregelen

In de passende beoordeling zijn de volgende mitigerende maatregelen opgenomen:

- verstoring van grote groepen vogels (meer dan 200) en broedkolonies van de visdief wordt vermeden door het houden van tenminste 200 m afstand;
- het is verboden staand want te hebben staan:
 - op plaatsen waar grote vogelconcentraties (meer dan 200 vogels) zich ophouden;
 - in een strook tot 50 meter vanuit de oever;
 - in water ondieper dan 2 meter;
- bij gebruik van staand want moet tenminste om de 100 m (met uitzondering van de vaargeul) een vlag en reflecterende strips aan een jooon worden bevestigd om vogels zoveel mogelijk op afstand van de netten te houden. Er worden tenminste 2 reflecterende strips aan de bovenkant van een jooon bevestigd zodanig dat een lengte van tenminste 30 cm vrij kan bewegen in de wind of 1 reflecterende strip zodanig dat een lengte van tenminste 70 cm vrij kan bewegen in de wind;
- Sluiting van een zone langs de Houtribdijk;
- Sluiting van de Gouwzee en de Kust bij Muiden;
- Sluiting van een zone van 200 meter rondom natuurontwikkelingsprojecten;
- alle beroepsvissers dienen zich te houden aan de door de PO Nederlandse Vissersbond- IJsselmeer opgestelde gedragscode;
- Uitbreiding van de in weergegeven permanent gesloten gebieden gelegen voor de (zuid) kust van Friesland;
- Permanente sluiting van het gebied Span (tussen Medemblik en Andijk) en een zone rondom het eiland Kreupel;
- Permanent gesloten zone gelegen tussen het PEN eiland en de Hollandse Brug (voor de kust van Muiden);
- Permanent gesloten zone rondom de Marker Wadden;
- Permanente sluiting van een zone van 500 meter aan weerszijden van de Houtribdijk tot aan de Trintelhaven en tijdelijke sluiting van een 3 km zone ten noorden van de Houtribdijk tot aan de Trintelhaven vanaf 1 juli tot en met 15 oktober.
- Daarnaast wordt er gedurende het winterseizoen 4 weken niet gevestig. Het betreft het gehele Markermeer/ IJsselmeer gedurende laatste week november, laatste week december, eerste week januari en tweede week van februari.

Stap 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

In de bij de vergunningaanvraag geleverde toets is beschreven welke ingrepen plaatsvinden en wat de gevolgen daarvan zijn op de instandhoudingsdoelstellingen. Daarnaast is het advies van Stef van Rijn gebruikt bij de toetsing aan de instandhoudingsdoelstellingen. Samenvattend zijn de belangrijkste conclusies:

Habitattypen IJsselmeer

De habitattypen *H1330 Schorren en zilte graslanden (binnendijks)*, *H6430 Ruigten en zomen* en *H7140 Overgangs- en trilveen* bevinden zich op het land en ondervinden geen directe effecten van visserijactiviteiten.

Het habitatype *H3140 kranwierwateren* en *H3150 meren met krabbenscheer en fonteinkruiden* bevindt zich grotendeels langs de oevers van de Friese kust in delen die gesloten zijn voor visserij, ondieper zijn dan 2 meter en/of liggen binnen een strook van 50 meter van de kust. Hier mag niet gevestig worden en hierdoor

treden er geen significante effecten op, op dit habitatype.

Habitattypen Markermeer & IJmeer

Het habitatype *H3140 kranswierwateren* en *H3150 meren met krabbenscheer en fonteinkruiden* bevinden zich in de gesloten gebieden voor visserij. Hier mag niet gevist worden en hierdoor treden er geen significante effecten op, op deze habitattypen.

Habitatrichtlijnsoorten IJsselmeer

Noordse woelmuis en groenknolorchis

De noordse woelmuis en de groenknolorchis zijn aan land gebonden. Hierdoor zijn effecten van visserijactiviteiten op deze soorten niet aan de orde.

Meervleermuis

De meervleermuis is in het IJsselmeer alleen beschermd in delen van het gebied die in het kader van de Habitatrichtlijn zijn aangewezen. Hier wordt nauwelijks gevist. Ook foerageert de soort 's avonds en 's nachts. De visserij wordt na zonsondergang slechts zeer beperkt beoefend: Het is op grond van de visvergunning verboden tussen twee uur na zonsondergang en één uur voor zonsopgang te vissen (plaatsen en halen van vistuigen). Er is derhalve zowel een zeer beperkte overlap in plaats en in tijd tussen de activiteit en foerageren van meervleermuizen. Aangezien er tevens voor de meervleermuispopulatie een doelstelling van behoud geldt, terwijl visserijactiviteiten sinds jaar en dag plaatsvinden kan met in acht neming van het bovenstaande geconcludeerd worden dat het effect verwaarloosbaar is.

De meervleermuis is in het Markermeer-IJmeer alleen beschermd in delen van het gebied die in het kader van de Habitatrichtlijn zijn aangewezen. Hier vindt geen visserij met staande netten plaats, de soort zal dan ook geen effect ondervinden van de visserij-activiteiten.

Rivierdonderpad

De in het IJsselmeer en Markermeer & IJmeer algemeen voorkomende Rivierdonderpad (*C. perifretum*) houdt zich vooral op in de buurt van stenen substraat in de nabijheid van kunstwerken. De rivierdonderpad wordt gemiddeld circa 15 cm. Hij maakt gebruik van de aanwezige schuilmogelijkheden tussen de stenen en op mosselbanken. Er is een voorschrift opgenomen waarin wordt bepaald dat de visserij met staande netten alleen plaatsvindt in water dieper dan 2 meter en tenminste 50 uit de oever, uit de Passende beoordeling kwam naar voren dat vissers meestal 100 meter uit de oever blijven. De stenen begroeiing van het IJsselmeer en Markermeer-IJmeer worden daardoor nauwelijks bevestigd. De soort komt ook op mosselbanken voor en hierdoor is er een overlap van visserij met de verspreiding van de soort. De rivierdonderpad is een kleine vissoort van maximaal 15 cm en daarmee te klein om gevangen te worden in de netten met een maaswijdte van minimaal 101 mm. Dit wordt bevestigd door het feit dat er geen bijvangsten bekend zijn van de rivierdonderpad in staande netten. Negatieve effecten op de populatie treden daarom niet op. Een negatief effect op de instandhoudingsdoelstelling voor de rivierdonderpad is uitgesloten.

Habitatrichtlijnsoorten Markermeer-IJmeer

Kleine modderkruiper

Effecten op kleine modderkruiper treden niet op, aangezien de aangevraagde activiteit een zeer beperkte overlap in tijd en/of ruimte vertoont met de betreffende soort en hun verspreidingsgebied. Bovendien is de minimale maaswijdte zodanig groot dat van bijvangst van de genoemde vissoort geen sprake kan zijn.

De effecten op de overige habitatsoorten zijn behandeld bij het IJsselmeer de daar getrokken conclusies gelden tevens voor Markermeer & IJmeer.

Vogelrichtlijnsoorten IJsselmeer

De roerdomp, lepelaar, brandgans, porseleinhoen, bruine kiekendief, kluut, goudplevier, kemphaan,

toendrarietgans, kleine rietgans, kolgans, grauwe gans, bergeend, bondbekplevier, grutto, wulp, snor en rietzanger verblijven en of foerageren op het land (of in het riet), ze maken geen gebruik van het open water en zullen dan ook geen effecten ondervinden van visserij-activiteiten.

In het IJsselmeer geldt dat voor kleine zwaan, smient, krakeend, wintertaling, wilde eend, pijlstaart, slobbeend, brilduiker, tafeleend dat het langjarig seizoensgemiddelde over de laatste vijf jaar hoger is dan het instandhoudingsdoel van de betreffende soorten. Hiermee mag worden aangenomen dat de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar komen bij incidentele bijvangst.

Vogelrichtlijnsorten Markermeer-IJmeer

Soorten die op het land (of in het riet) verblijven of daar foerageren ondervinden geen effecten van visserij-activiteiten. De aangevraagde activiteit vindt plaats buiten het gebied waar de genoemde soorten zich ophouden. Dit betreft de soorten: lepelaar, brandgans en grauwe gans.

In het Markermeer & IJmeer geldt dat voor smient, krakeend, slobbeend, krooneend, grote zaagbek, fuut, meerkoet, tafeleend en toppereend het langjarig seizoensgemiddelde over de laatste vijf jaar hoger is dan het instandhoudingsdoel van de betreffende soorten. Hiermee mag worden aangenomen dat de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar komen.

Grote zaagbek (IJsselmeer)

Wanneer er minder strenge winters zijn, dan ligt er geen ijs op de Oostzee en blijven de grote zaagbokken daar. Bij strenge winters komt de soort o.a. naar het IJsselmeer toe. De additionele sterfte van de grote zaagbek ligt ruim onder het 1% mortaliteitsnorm. Hierdoor treden er zeker geen significante effecten op de soort op.

Nonnetje (IJsselmeer en Markermeer-IJmeer)

Nonnetjes duiken naar hun prooi. Ze achtervolgen hun prooi in het water en werden relatief veel bijgevangen in netten. De zone langs de Houtribdijk is een zeer belangrijk rusten foerageergebied voor diverse populaties watervogels in verschillende delen van deze zone in verschillende perioden in het jaar. De trend van het nonnetje is ongunstig en de instandhoudingsdoelstelling wordt niet gehaald. Bij zachte winters blijven nonnetjes foerageren op de Oostzee en komen niet of in mindere aantallen naar Nederland. Ze blijven dicht in de buurt van de broedgebieden. Door het plaatsen van reflecterende strips op de jonen van het staand net worden netten beter zichtbaar gemaakt en kan de bijvangst van vogels worden verminderd. Ook door het sluiten van gebieden zoals het traject langs de Houtribdijk tussen de Trintelhaven en de sluizen bij Lelystad tussen november en januari. Grote aantallen vogels rusten of foerageren langs de (Noord-Hollandse) kust. Netten moeten daarom tenminste 50 meter uit de oever worden geplaatst en de visserij met staande netten in de Gouwee en de Kustzone bij Muiden is verboden. Ook worden er gebieden gesloten voor visserij in de periode 1 december-1 maart, namelijk de diepe putten bij de Flevocentrale, Houtribdijk, Wieringen, Afsluitdijk. Tevens is visserij verboden waar grote groepen (meer dan 50) vogels zich bevinden. Door het opnemen van deze voorschriften kunnen significante effecten worden voorkomen.

Uit tabel 7 van de passende beoordeling komt naar voren dat in het IJsselmeer geen nonnetjes worden bijgevangen. Hierdoor treden er zeker geen significante effecten op, op de soort.

Topper (IJsselmeer)

De staand want visserij heeft geen effect op het voedselaanbod voor de topper. Toppereenden foerageren bij voorkeur in water dat niet dieper is dan enkele meters met een hoog voedselaanbod. De bijvangst van de toppereend ligt lager dan de 1% mortaliteitsnorm, er treden dan ook geen significante effecten op de soort op.

Aalscholver (broedvogel) IJsselmeer en Markermeer-IJmeer

De aalscholver is een uitstekende duiker en gebruikt het gehele IJsselmeergebied als foerageergebied om op vis te jagen. Bij beperkt doorzicht van het water gaan de aalscholvers groepsgewijs vissen. De gevoeligheid voor verstoring van het leefgebied van de aalscholver is matig. Broedkolonies bevinden zich in afgesloten reservaten in onder andere het Naardermeer, de Oostvaardersplassen en de Lepelaarplassen. Deze kolonies kunnen niet door de beroepsvisserij worden verstoord. Daarnaast bevindt zich een kleine broedkolonie op de Houtribdijk

ter hoogte van Trintelhaven en bij de Ven in Enkhuizen. Aalscholvers worden relatief veel bijgevangen in netten. Vanwege de reductie van deze netten (slechts 15% van het totaal aantal merken op een vergunning), een aantal mitigerende maatregelen die ook in de voorschriften zijn opgenomen en de positieve staat van instandhouding van de soort kunnen significant negatieve effecten worden uitgesloten.

Aalscholver (IJsselmeer, Markermeer-IJmeer)

Aalscholvers zijn goede duikers en jagen vanuit de lucht of het wateroppervlak. Bij beperkt doorzicht van het water gaan de aalscholvers groepsgewijs vissen. Het langjarig gemiddelde voor de aalscholver in het IJsselmeer bedraagt momenteel 8389 vogels. Dit aantal is hoger dan het aantal m.b.t. de gewenste draagkracht van 8.100 vogels. De (trend in de) populatie in het IJsselmeer is stabiel (www.sovon.nl). Gelet op het feit dat de seizoensgemiddelden in de afgelopen jaren gemiddeld boven het aantal van 8100 vogels ligt kan geconcludeerd worden dat een bijvangst van 12 vogels het bereiken van de instandhoudingsdoelstelling niet in de weg staat. De 1 % drempel van de natuurlijke mortaliteit komt op 19 vogels. De geschatte sterfte van aalscholvers in het IJsselmeer bedraagt 12 vogels en ligt daar dus onder. Ook om deze reden is het effect op de populatie is daarmee niet significant en de aangevraagde activiteit doet geen afbreuk aan het behalen van het instandhoudingsdoel.

In het Markermeer-IJmeer wordt het instandhoudingsdoel van de aalscholver niet gehaald. Landelijk heeft de soort een gunstige staat van instandhouding. Naast foeragerende vogels op open water is de rust- en slaapplek in de hoogspanningsmast bij de Hollandse brug van belang voor behoud. Bij harde westenwind in de nazomer slapen en rusten vogels ook in grotere aantallen in beschutte kolonies (Oostvaardersplassen en Lepelaarplassen, maar ook op de dammen ten zuiden van de Houtribdijk en de daarop gesitueerde nieuwe kolonie van Trintelhaven). Enige alertheid is gewenst met betrekking tot op het optreden van zogenaamde 'crashes'. Sterke troebeling (doorzichten van minder dan 40 cm) moeten in het beheer voorkomen worden. Dit doel komt ook ten goede aan alle andere visetende watervogels (die om te vissen allen sterk afhankelijk zijn van het doorzicht) maar ook aan driehoeksmossels en daarmee aan het deelsysteem driehoeksmosseleters, volgens van Rijn en van Eerden. Het doel is behoud van voldoende draagkracht (kleine en middelgrote vis) op open water. In het kader van de ANT studies wordt uitgezocht wat de draagkracht bepaalt en hoe de neergaande trend in vogelaantallen gekeerd kan worden. Door de verslibbing aan te pakken (ook via KRW maatregelen) en de hoeveelheid bereikbare kleine vis op te krikken kunnen de meeste doelen voor visetende watervogels worden gehaald." De visserij met staande netten op schubvis is hier niet van invloed op. Door de visserijreductie naar 15% van de netten, het gebruik van jonen, linten en door het instellen van visvrije zones is het daadwerkelijk aantal aalscholvers dat per jaar gevangen wordt lager en treden er in zowel het IJsselmeer als het Markermeer & IJmeer geen significante effecten op, op de soort.

Benthosetende vogels

De benthosetende (bodemfauna etende) watervogels in het Markermeer bestaan uit tafeleend, slobbeend, kuifeend, topper, brilduiker en meerkoet. Deze soorten zijn grotendeels afhankelijk van de aanwezigheid van driehoeksmosselen (en andere mosselen). De meeste bodemfauna-etende soorten rusten overdag en foerageren 's nachts. De hoogste concentratie van driehoeksmosselen en andere tweekleppigen is te vinden aan de randen van het Markermeer in redelijk ondiep water (aan de Noord-Hollandse kant) omdat hier het doorzicht het hoogste is en de mosselen beter groeien. In deze zones komen ook de grootste concentraties benthosetende watervogels zoals tafeleend, topper en kuifeend voor. De zone langs de Houtribdijk is in sommige tijden een zeer belangrijk rusten foerageergebied voor overwinterende vogels. Tafeleend, kuifeend, topper, brilduiker en meerkoet zijn alle soorten die duiken tot op de bodem om daar naar voedsel te zoeken. Deze soorten worden dan ook bijgevangen in de netten van de beroepsvisserij, maar minder dan visetende watervogels. In de ruiperiode en in de overwinteringsperiode worden er gebieden gesloten voor visserij ten behoeve van mosseleeters, om significante effecten op de soorten te voorkomen.

Kuifeend (IJsselmeer)

De staand want visserij heeft geen effect op het voedselaanbod voor de kuifeend. Kuifeenden foerageren bij voorkeur in water dat niet dieper is dan enkele meters met een hoog voedselaanbod. Door de gesloten gebieden tijdens de rui, worden effecten op de soort verminderd (langs de Houtribdijk, Enkhuizerzand, Steile

Bank en de baai bij Tacoziyl en de regio Vooroever-Andijk-Kreupel). De bijvangst van de kuifeend ligt lager dan de 1% mortaliteitsnorm, er treden dan ook geen significante effecten op de soort op.

Kuifeend (Markermeer-IJmeer)

De kuifeend foerageert op levende organismen die op de onderwaterbodem leven en is een voedselspecialist. In Nederland worden in de winter overwegend driehoeksmosselen gegeten en in de zomer ook andere (kleine) zoetwatermollusken, muggenlarven, plantenzaden en kleine visjes. Voedselgebieden zijn wateren die tot circa 15 meter diep zijn, maar kuifeenden duiken bij voorkeur niet dieper dan enkele meters. De kuifeenden houden er (net als tafeleenden) vaak dagrustplaatsen in de beschutting van dijken of eilanden op na en in het Markermeer zijn belangrijke verzamelplaatsen langs de oevers in het zuidwesten, de Gouwee en langs de Houtribdijk. De belangrijke ruigebieden van de kuifeend liggen langs de Houtribdijk. Om sterfte van de kuifeend in staande netten terug te dringen worden in de periode 1 juli-15 oktober extra gebieden gesloten namelijk in het IJmeer tussen de eilanden PEN-eiland-Drost en Muiderberg, de zone langs de Houtribdijk en Enkhuizerzand. De trend van de soort is neutraal en het instandhoudingsdoel wordt niet gehaald. De bijvangst van de kuifeend ligt lager dan de 1% mortaliteitsnorm. De geschatte mortaliteit ligt lager dan de 1% norm, hierdoor en door het aanwijzen van de extra gesloten gebieden worden significante effecten op de soort voorkomen.

Brilduiker (Markermeer-IJmeer)

De landelijke staat van instandhouding van de brilduiker wordt als zeer ongunstig beoordeeld. Dit hangt met name samen met het als zeer ongunstig beoordeelde aspect populatie. De aspecten kwaliteit leefgebied en verspreiding worden als matig ongunstig beoordeeld. Er kan gesproken worden van een negatieve trend voor de populatie brilduikers in het Markermeer/IJmeer. In het Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' geldt een behoudsdoelstelling van 170 vogels. Het langjarig seizoensgemiddelde over de seizoenen 2011 /2012 tot en met 2015/2016 voor de brilduiker in het Markermeer/IJmeer bedraagt 20 vogels en is daarmee lager dan het instandhoudingsdoel van 170 vogels.

De brilduiker is een trekvogel, er is in het IJsselmeer en Markermeer & IJmeer dan ook geen aparte populatie brilduikers. Hierdoor valt de sterfte veroorzaakt door de stand want visserij weg tegen de populatie (lager dan de 1% mortaliteitsnorm). Door de sluiting van gebieden in het Markermeer & IJmeer en het IJsselmeer wordt de sterfte teruggedrongen en treden er geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen op.

In het wetenschappelijke eindadvies ANT-studie IJsselmeergebied wordt opgemerkt dat een deel van de oorzaak van de achteruitgang van de brilduiker in het IJsselmeergebied is dat het overwinteringsgebied van de soort als gevolg van klimaatverandering een noordwaartse verschuiving kent. De belangrijkste oorzaak van de neergaande trend van de brilduiker lijkt echter het feit dat andere gebieden, zoals de Randmeren, aantrekkelijk zijn geworden om te foerageren waardoor een deel van de populaties in het Markermeer en IJsselmeer is vertrokken naar die meer aantrekkelijke gebieden. Tevens wordt opgemerkt dat er in het Markermeer sprake is van een structurele afname, maar tegelijk van een toename in het IJsselmeer.

Meerkoet (IJsselmeer)

Uit tabel 7 in de passende beoordeling volgt dat er geen meerkoeten worden bijgevangen in het IJsselmeer. Er treden dan ook zeker geen significante effecten op, op de soort.

Cumulatie

De activiteit heeft ook in het afgelopen jaar op een gelijke wijze plaatsgevonden. In de passende beoordeling is bekeken of cumulatie van effecten kunnen optreden. Er is onderzocht of het effect van visserij met staande netten in cumulatie met vergunde, maar niet volledig gerealiseerde projecten de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kan brengen. Er is gekeken naar de projecten Markerwadden, vismigratierivier, windpark Friesland, andere vormen van visserij, starten en landen watervliegtuigen, Markerzand en kitesurfzone Lelystad. Hieruit is naar voren gekomen dat er geen cumulatieve effecten zijn van visserij met staande netten die van invloed zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van het Markermeer-IJmeer en IJsselmeer.

B.V Conclusie

Uit bovenstaande blijkt dat er geen significante gevolgen optreden als gevolg van het aangevraagde project. Het aangevraagde project voldoet aan de wettelijke eisen en aan het beleid van de provincie Flevoland. Het project kan vergund worden conform de aanvraag.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in het provinciaal blad en op de website van provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Provincie Noord-Holland,
- RUD Noord-Holland Noord,
- Provincie Fryslan,
- Afdeling handhaving van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, via info@ofgv.nl.
- Fumo,
- Vogelbescherming Nederland
- Sportvisserij Nederland
- Stichting 't Blauwe Hart
- Rijkswaterstaat
- Ministerie van LNV
- NVWA
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Enkhuizen,
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Edam en Volendam,
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Südwest-Fryslan;
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente De Friese Meren, via
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Medemblik, via
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Hollands Kroon;
- Collège van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Lelystad,
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Almere;
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Urk,
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Dronten,
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Noordoostpolder,
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Harderwijk,

D. Zienswijzen

De beschikking en de relevante documenten zullen gedurende zes weken ter inzage liggen. Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB Lelystad. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Provincie Flevoland (telefoonnummer 0320 - 265 265).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

het hoofd van de afdeling Strategie en Beleid a.i.

Bijlage 1: Lijst van vergunning gebruikers

| Vaartuig | Bedrijfsnaam | Contactpersoon | Adres | Postcode | Plaats |
|-----------------|---------------------|-----------------------|--------------|-----------------|---------------|
| EH-002 | | | | 1601 BM | ENKHUIZEN |
| EH-003 | | | | 1602 BE | ENKHUIZEN |
| EH-004 | | | | 1601 HP | ENKHUIZEN |
| EH-010 | | | | 1601 KC | ENKHUIZEN |
| EH-040 | | | | 1601 KJ | ENKHUIZEN |
| EH-041 | | | | 1601 KJ | ENKHUIZEN |
| EH-042 | | | | 1602 CS | ENKHUIZEN |
| EH-049 | | | | 1602 HV | ENKHUIZEN |
| GM-057 | | | | 8281 CA | GENEMUIDEN |
| HI-035 | | | | 8713 KA | HINDELOOPEN |
| HK-003 | | | | 3848 CJ | HARDERWIJK |
| HK-008 | | | | 3841 AD | HARDERWIJK |
| HK-076 | | | | 3846 BS | HARDERWIJK |
| HK-079 | | | | 3846 BS | HARDERWIJK |
| HK-173 | | | | 3851 LP | ERMELO |
| HK-174 | | | | 3851 LP | ERMELO |
| HL-006 | | | | 8721 EW | WARNS |
| HN-020 | | | | 1621 AD | HOORN |
| LE-020 | | | | 8536 TX | OOSTERZEE |
| LE-022 | | | | 8313 RE | RUTTEN |
| LE-23 | | | | 8536 TX | OOSTERZEE |
| ST-018 | | | | 8715 JN | STAVOREN |
| ST-021 | | | | 8715 EM | STAVOREN |
| TS-008 | | | | 9206 AD | DRACHTEN |
| UK-008 | | | | 8321 TJ | URK |

| Vaartuig | Bedrijfsnaam | Contactpersoon | Adres | Postcode | Plaats |
|-----------------|---------------------|-----------------------|--------------|-----------------|---------------|
| UK-026 | | | | 8321 ZK | URK |
| UK-029 | | | | 8321 ZK | URK |
| UK-055 | | | | 8321 CZ | URK |
| UK-122 | | | | 8321 AS | URK |
| UK-146 | | | | 8321 MR | URK |
| UK-238 | | | | 8321 AL | URK |
| UK-239 | | | | 8321 AL | URK |
| UK-261 | | | | 8321 ZK | URK |
| UK-262 | | | | 8321 ZK | URK |
| UK-263 | | | | 8321 ZK | URK |
| UK-264 | | | | 8321 ZK | URK |
| UK-267 | | | | 8321 ZK | URK |
| UK-322 | | | | 8321 BK | URK |
| UK-422 | | | | 8321 AS | URK |
| UK-446 | | | | 8321 EL | URK |
| VD-063 | | | | 1132 GH | VOLENDAM |
| VD-064 | | | | 1131 KB | VOLENDAM |
| VD-065 | | | | 1132 GC | VOLENDAM |
| VD-119 | | | | 1131 GE | VOLENDAM |
| VD-214 | | | | 8321 ZK | URK |
| WON-032 | | | | 8606 XN | SNEEK |
| WON-037 | | | | 8754 GB | MAKKUM |
| WON-038 | | | | 8754 GS | MAKKUM |
| WON-077 | | | | 8754 LC | MAKKUM |
| WR-161 | | | | 1779 BE | DEN OEVER |

Bijlage 2: Meldformulier bijvangsten (Excellijst voor rapportage verplichting, voorschrift 9)

Vergunninghouder:

Schipnummer:

| Week | Vangst- datum ¹ | Locatie ² | Netten in zee | Netten uit zee | Bijvangst ³ | | | | | |
|------|-------------------------------|----------------------|------------------|-------------------|------------------------|-------------|------|------------------|-----------------|----------------------|
| | | | | | kuifeend | aalscholver | fuut | Grote zaagbek | Topper- eend | Overige ⁴ |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |

¹ Tabel invullen per vangstdatum.

² Locatie: invullen in welk meer de vogel(s) is bijgevangen: IJsselmeer, Markermeer of IJmeer.

³ Invullen in tabel welke vogelsoort is bijgevangen, in welk aantal.

⁴ Invullen om welke soort vogel het gaat, in welk aantal.