

Toelichting op het aanvraagformulier Wet Natuurbescherming

1.1 *Aanvraagformulier Wet natuurbescherming*

Voor het indienen van een aanvraag voor een vergunning en/of ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming dient u altijd een aantal basisvragen te beantwoorden (onderdelen A t/m D) in combinatie met één of meerdere (sub)modules. Welke (sub)modules u na deze basisvragen dient in te vullen is afhankelijk van welke verbodsbepalingen worden overtreden. De modules zijn als volgt: Module 1: Gebiedsbescherming; Module 2: Soortenbescherming; Module 3: Houtopstanden.

Dit aanvraagformulier is bedoeld voor het vragen van een vergunning en/of ontheffing en/of het indienen van een melding voor het overtreden van de in de artikelen 2.7 tot en met 2.9, 3.1 tot en met 3.10 en 4.2, 4.3 en 4.5 van de Wnb opgenomen verboden. Deze verboden hebben betrekking op gebiedsbescherming (Natura 2000), soortenbescherming en houtopstanden. De activiteiten waarvoor een vergunning in verband met gebiedsbescherming noodzakelijk kan zijn, zijn zeer divers. Het kan gaan om een activiteit in of buiten het Natura 2000-gebied. U kunt hierbij denken aan muziek- of sport evenementen in of nabij een Natura 2000-gebied, het bouwen van woningen in of direct grenzend aan een gebied of het oprichten of wijzigen van een agrarisch of industrieel bedrijf waarbij emissies van ammoniak of stikstofoxiden plaatsvindt. Activiteiten waarvoor een ontheffing in verband met soortenbescherming noodzakelijk kan zijn, kunnen gaan om beheer en schadebestrijding van soorten, ruimtelijke ingrepen met effecten op soorten, etc. Het komt zeer regelmatig voor dat voor de activiteit een vergunning én een ontheffing nodig is. In dat geval dient u beide modules van de aanvraag in te vullen en in te dienen.

1.2 *Gegevens melder/initiatiefnemer/aanvrager*

Vul hier de gegevens in van melder/initiatiefnemer en aanvrager. In de onderstaande tabel staan enkele onderdelen nader uitgewerkt. Daarnaast worden enkele gegevens over de voorgenomen ontwikkeling/handeling gevraagd. Om te kunnen bepalen welke verbodsbepalingen in het geding zijn, dient de activiteit concreet te zijn en uitgebreid te worden beschreven. De mate van detail hangt af van de complexiteit van de activiteit, welke verbodsbepalingen in het geding zijn, de mogelijke effecten op instandhoudingsdoelstellingen en de mate waarin de staat van instandhouding in gevaar komt.

Nummer	Onderdeel	Toelichting
Gegevens melder /initiatiefnemer/ aanvrager: A	Jachtaktenummer	Dit nummer dient ingevuld te worden als u ontheffing aanvraagt in het kader van de Wet natuurbescherming van artikel 3.3 lid 4 derde bullet, artikel 3.8 lid 5 tweede bullet en artikel 3.10 lid 2b
Gegevens melder /initiatiefnemer/ aanvrager: A	Valkeniersaktenummer	Dit nummer dient ingevuld te worden als u ontheffing aanvraagt in het kader van de Wet natuurbescherming artikel 3.3 lid 4 derde bullet, artikel 3.8 lid 5 tweede bullet en artikel 3.10 lid 2b
Gegevens melder /initiatiefnemer/ aanvrager: B	Bent u een grondgebruiker?	Dit onderdeel dient ingevuld te worden als u ontheffing aanvraagt in het kader van de Wet natuurbescherming artikel 3.3 lid 4 derde bullet, artikel 3.8 lid 5 tweede bullet en artikel 3.10 lid 2b
Gegevens melder /initiatiefnemer/ aanvrager: D1	Optioneel toevoegen van een kaart	Het is verplicht een kaart toe te voegen tenzij u een ontheffing aanvraagt in het kader van de Wet natuurbescherming artikel 3.3 lid 4 derde bullet, artikel 3.8 lid 5 tweede bullet en artikel 3.10 lid 2b of voor onderzoek en onderwijs.

1.3 Keuzemenu

Via het keuzemenu geeft aan voor welke modules u vergunning/ontheffing aanvraagt of een melding wilt doen: Module 1: Natura 2000-gebieden; Module 2: Soortenbescherming; Module 3: Houtopstanden.

Nummer	Onderdeel	Toelichting
Keuzemenu: 1	Wat is een significant effect?	Dit staat beschreven in de Leidraad bepaling significantie. www.natura2000.nl/files/leidraad-bepaling-significantie-update-versie-27052010.pdf
Keuzemenu: 2	Kan het project of de handeling een verslechterend dan wel verstorend effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied?	Breng in beeld of het voorgenomen project of de handeling van invloed is op het halen van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied
Keuzemenu: 3	Bebouwde kom houtopstanden	De bebouwde kom houtopstanden is niet hetzelfde als de bebouwde kom volgens de Wegenverkeerswet (blauwe plaatsnaambord). U dient met de betreffende gemeente contact op te nemen waar de bebouwde kom houtopstanden ligt via: www.almere.nl ; www.lelystad.nl ; www.dronten.nl ; www.zeewolde.nl ; www.urk.nl ; www.noordoostpolder.nl .

1.3.1 Module 1: Natura 2000-gebieden

Nummer	Onderdeel	Toelichting
Module 1: 1	Wat zijn instandhoudingsdoelstellingen?	Instandhoudingsdoelstellingen zijn gericht op het in gunstige staat van instandhouding brengen of houden van habitattypen en soorten. Deze doelen zijn vastgelegd in het aanwijzingsbesluit van het betreffende Natura 2000 gebied.
Module 1: 2	Wat is AERIUS	AERIUS is het wettelijk voorgeschreven rekenmodel voor de berekening van stikstofdepositie. Voor meer info www.aerius.nl
Module 1: 2	Wanneer gebruik u de AERIUS Calculator	AERIUS Calculator berekent de stikstofdepositie van projecten en plannen op de omringende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.
Module 1: 2	Bewijslast	U dient de berekening die u maakt met AERIUS te bewaren om aan te tonen dat u voor een project of handeling geen vergunning nodig heeft
Module 1: 5	Wat is de grenswaarde en waarom is deze ingesteld?	Voor initiatieven waarvan de maximale toename van de stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitat onder de grenswaarde blijft, geldt geen vergunningsplicht. Voor de sectoren

industrie en landbouw, voor het gebruik van gemotoriseerde voertuigen voor wedstrijden en voor infrastructuur geldt wel een meldingsplicht. Initiatieven die een maximale toename van de stikstofdepositie beneden de 1 mol per hectare per jaar op een voor stikstofgevoelig habitat veroorzaken hebben geen vergunningsplicht, tenzij de grenswaarde voor het Natura 2000-gebied is verlaagd.

Module 1: 5	Grenswaarde verlagen	Wanneer in een Natura 2000-gebied 95% van de ontwikkelingsruimte, die beschikbaar is voor ontwikkelingen onder de drempelwaarde, is uitgeput, dan wordt de grenswaarde voor meldingen verlaagd van 1 mol naar 0,05 mol per hectare per jaar. Het is dat meestal nog wel mogelijk om een vergunning aan te vragen, omdat vergunningen aanspraak maken op een ander segment van de beschikbare ontwikkelingsruimte.
Module 1:5	Hoe weet ik of de grenswaarde verlaagd is?	Op de website http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen kunt u zien of de grenswaarde voor het Natura 2000-gebied is verlaagd.

1.3.2 Module 2: Soorten

Bij het invullen van de vragen wordt vaak gevraagd om een korte samenvatting Een uitgebreide omschrijving dient u op te nemen in een activiteitenplan, dat u bij de aanvraag voegt. Geef bij elke vraag duidelijk aan op welke plaats in het activiteitenplan de uitgebreide omschrijving is opgenomen. In het activiteitenplan dienen in ieder geval de volgende zaken terug te komen: beschrijving van de activiteit, waaronder werkzaamheden, planning, locatie(s), etc; wijze waarop de aan/afwezigheid van beschermde soorten is onderzocht en vastgesteld, hoe, wat, wanneer, inventarisatie, verspreiding, functies, etc. welke verbodsbepalingen worden overtreden en om welke soorten het gaat? effectanalyse, inclusief maatregelen (bijvoorbeeld maatregelen die zijn ingezet ter voorkoming van overlast of schade); belangenafweging; alternatievenafweging; staat van instandhouding.

Nummer	Onderdeel	Toelichting
Module 2: 1	Gedragscode	Voor beschermde dier- en plantensoorten kent de Wet natuurbescherming hoofdstuk 3 Soorten, vrijstellingen door richtlijnen te volgen uit een goedgekeurde gedragscode. In een gedragscode staan gedragsregels die beschrijven op welke manier schade aan beschermde dieren en planten zo veel mogelijk wordt voorkomen bij het uitvoeren van activiteiten. In deze fase is het ook raadzaam om na te gaan of er voor de geplande werkzaamheden een door de staatssecretaris goedgekeurde gedragscode voorhanden is en of daar gebruik van kan worden gemaakt bij de uitvoering van de werkzaamheden. De

		<p>staatssecretaris heeft op 25 juli 2016 tijdelijke verlengingen van 15 gedragscodes¹ goedgekeurd. Let op: deze gedragscodes hebben betrekking op soorten die onder de oude regelgeving beschermd waren! Is er geen gedragscode voorhanden, dan kan overwogen worden er een op te stellen en ter goedkeuring te overleggen aan de minister van Economische Zaken. Punten van overweging zijn: wordt het type werkzaamheid vaker uitgevoerd, past de benodigde tijd die het opstellen vergt in de planning van het project, het beschermingsniveau van de aanwezige soorten binnen de invloedssfeer van het plangebied, etc.</p>
Module 2:1	Werken met een gedragscode	Wanneer u gaat werken met een gedragscode dan dient u de Provincie hiervan op de hoogte te stellen, via een melding.
Module 2:1	Goedgekeurde gedragscodes	Goedgekeurde gedragscodes kunt u vinden op: mijn.rvo.nl/gedragscodes-Gemeenten of mijn.rvo.nl/gedragscodes-overige-organisaties .
Module 2:2	Vrijgestelde soorten	De vrijgestelde soorten van provincie Flevoland vindt u in bijlage 3 van de verordening: zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2016-5854.html
Module 2:3	Soorten van de Vogelrichtlijn	Soorten vindt u op minez.nederlandse-soorten.nl/content.vogelrichtlijn-soort-van-bijlage-i-artikel-41-vogelrichtlijn
Module 2:3	Soorten van de Habitatrichtlijn Bijlage 4, onderdeel a, bijlage 2, Bij het verdrag van Bern en bijlage 1 bij het verdrag van Bonn	Beschermde soorten vindt u via: minez.nederlandsesoorten.nl/habitatrichtlijn-iv
Module 2:3	Andere soorten	Andere soorten vindt u via: zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2016-34.html
Module 2:5	Inventarisatiegegevens	Het onderzoek naar de aanwezigheid van beschermde soorten, bijbehorend effectonderzoek en de begeleiding van werkzaamheden bij een risico van overtreding van verbodsbepalingen, dient plaats te vinden dan wel aangestuurd te worden door een ecologisch deskundige ² . Onder een

¹ Bosbeheer; gemeenten Amsterdam, Barneveld, Culemborg, Langedijk, Rheden en Utrecht; havenbedrijf Rotterdam, Rijkswaterstaat, Stadswerk, ruimtelijke ontwikkeling 7 inrichting, Stichting Bodembeheer Krimpenerwaard, Stichting Buisleidingenstraat, Unie van Waterschappen en de vereniging van drinkwaterbedrijven VEWIN.

ecologisch deskundige wordt een persoon verstaan die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of te begeleiden en die aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De wijze waarop de beschermde soorten onderzocht dienen te worden kan verschillen per soort. Voor iedere soort of soortgroep kunnen de eisen aan een inventarisatie verschillen (frequentie en periode veldbezoek, kennis medewerkers) anders zijn. Dit onderzoek is veelal seizoensgebonden en de verschillende soortgroepen hebben vaak verschillende momenten in het jaar dat ze in beeld gebracht kunnen worden.

Module 2:5 Literatuurgegevens

Voor een eerste uitsluiting van beschermde soorten kan gebruik worden gemaakt van de Nationale Databank Flora en Fauna, ecologische databanken van sommige gemeenten, literatuuronderzoek, verspreidingsatlassen, gegevens van terrein beherende organisaties en van plaatselijke en landelijke natuurwerkgroepen etc. De gegevens die gebruikt worden dienen traceerbaar en verifieerbaar te zijn en door een voldoende deskundig persoon verzameld te zijn (ecologisch deskundige). Afwezigheid van beschermde soorten op basis van bestaande gegevens, anders dan eigen onderzoek kan vaak alleen worden vastgesteld als uit die gegevens overduidelijk blijkt dat het plangebied ver buiten het natuurlijke verspreidingsgebied van een beschermde soort is gelegen of wanneer geschikt habitat ontbreekt. Is geschikt habitat aanwezig en ligt het plangebied binnen het reguliere verspreidingsgebied, dan is gericht veldonderzoek verplicht.

Module 2:5 Ecologisch deskundige

Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten: hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; hij heeft een

² Zie ook jurisprudentie; uitspraak ECLI:NL:RBNH0:2014:8754

afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen, Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied. Hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Module 2:6

Verzameling, gebruik en datering
Onderzoeksgegevens

Om de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied te bepalen, moet gebruik worden gemaakt van de methode(n) die beschreven zijn in beschikbare factsheets en/of soortenstandaarden. Als deze documenten er niet zijn voor een bepaalde soort, dient voor de onderzoeksmethodiek van overige beschikbare handreikingen gebruik te worden gemaakt. In het geval van soorten die onder artikel 3.1 en 3.5 van de wet vallen, (Beschermingsregime Vogel- en Habitatrichtlijn), mogen de veldgegevens maximaal 3 jaar oud zijn ten opzichte van de datering van de aanvraag, voor soorten die vallen onder artikel 3.10 (beschermingsregime andere soorten) maximaal 5 jaar, tenzij het plangebied in tussentijd wezenlijk veranderd is. In het laatste geval dienen de veldgegevens ná die verandering(en) te zijn verzameld. Er kunnen zich situaties voordoen dat gegevens ouder zijn dan 3 respectievelijk 5 jaar. U dient in dat geval aan te geven waarom de gegevens toch actueel zijn. Let op dat het veldonderzoek plaatsvindt in de geschikte tijd van het jaar. Indien voorkomende beschermde soorten niet jaarrond aanwezig (kunnen) zijn, geef dan aan in welke periode van het jaar ze wèl aanwezig zijn.

Module 2:6/8	Factsheets/soortenstandaards	<p>Bij de beoordeling van uw aanvraag maken wij gebruik van de door BIJ12 op te stellen factsheets per dier- of plantensoort. Indien er (nog) geen factsheet beschikbaar is, wordt in ieder geval gebruik gemaakt van de soortenstandaarden zoals gepubliceerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (rvo.nl). In deze standaarden kunt u onder andere ecologische informatie over de soort vinden en gegevens die u nodig heeft voor het onderzoek naar de aanwezigheid van de soort, alsmede de eisen aan het benodigde onderzoek. In het geval van vleermuizen dient ook gebruik te worden gemaakt van het vleermuizenprotocol. Het kan zijn dat gegevens in de soortenstandaarden en het vleermuizenprotocol inmiddels verouderd zijn of om andere redenen niet goed toepasbaar zijn. Afwijken van genoemde documenten is in dat geval mogelijk, mits dit voldoende wordt gemotiveerd.</p>
Module 2:6/8	Overige informatie	<p>Hieronder wordt zowel informatie verstaan met betrekking tot te hanteren onderzoeksmethoden als veldgegevens over aan- dan wel afwezigheid van een soort. Indien er ten aanzien van de diersoort waarvoor ontheffing wordt gevraagd geen factsheet of soortenstandaard beschikbaar is, kan gebruik worden gemaakt van andere voorhanden zijnde literatuur en informatie over te hanteren onderzoeksmethoden. Bijvoorbeeld via de websites van particuliere gegevens verzamelende organisaties als SOVON (vogels), de Zoogdiervereniging, RAVON (herpetofauna en vissen), de Vlinderstichting (vlinders en libellen), EIS-Nederland (ongewervelden i.h.a.), Stichting Anemoon (flora en fauna van de zee) en Floron (planten).</p>
Module 2:7	Locatie inventarisatie	<p>Voeg (een) kaart(en) toe met daarop zowel de verspreiding van beschermde dier- en/of plantensoorten als de situering van de ruimtelijke ingreep als het onderzochte gebied.</p>
Module 2:8	Omgevingscheck	<p>Uit de gegevens moet kunnen worden afgeleid wat de betekenis of functie van het gebied is voor de (populatie van de) soort (b.v. voorplantingsbiotoop, overwinteringsbiotoop, paarverblijven,</p>

migratieroutes, zomerverblijven, zomerbiotoop etc.). De Habitatrichtlijn is gericht op het waarborgen van de ecologische functionaliteit van voortplantings-en rustplaatsen, dat wil zeggen het verzekeren dat deze plaatsen een diersoort alle elementen blijven bieden die nodig zijn om zich succesvol te kunnen voortplanten of om te rusten. De Vogelrichtlijn is onder meer gericht op het waarborgen van de ecologische functionaliteit van nestplaatsen van vogels, dat wil zeggen het verzekeren dat deze nestplaatsen de betreffende vogels alle elementen blijven bieden die nodig zijn om succesvol te broeden en hun jongen groot te kunnen brengen. U kunt hierbij denken aan essentiële migratie-en vliegroutes en foerageergebieden, die van belang zijn voor de instandhouding en het als zodanig kunnen blijven functioneren van de soort op populatieniveau.³

Module 2:9 Verbodsbepalingen

De volledige verbodsbepalingen zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming 3.1, 3.2 lid 6, 3.5, 3.6 lid 2 en 3.10. Voor alle werkzaamheden zal per aanwezig beschermde soort bepaald moeten worden wanneer er sprake zal zijn van een overtreding van een verbodsbepaling.

Module 2:10 Belangen

Er kunnen verschillende belangen van toepassing zijn, omdat de soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd onder verschillende beschermingsregimes kunnen vallen. Bijvoorbeeld de aanleg van een weg kan in het belang van de Volksgezondheid (VR), kan een andere dwingende reden van groot openbaar belang omvatten (HR) en kan in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden zijn (overige soorten). Kruis daarom alle belangen aan die van toepassing zijn op de activiteiten. Geeft u per belang een korte nauwkeurige en treffende motivering waarom de uitvoering van de activiteit noodzakelijk is in het kader van het door u aangekruiste belang. Het belang dient overtuigend te worden aangetoond en kenbaar (en dus expliciet) te worden afgewogen tegen het belang van het behoud (van het leefgebied) van de soort. De onderzoeksrapporten om

³ Zie LJN BV5108, ABRS, 15 februari 2012 of LJN BX8942 ABRS 3 oktober 2012

het belang aan te tonen moeten actueel zijn en een gedetailleerd inzicht bieden in de onderzoeksgegevens die aan de resultaten van het onderzoeksrapporten ten grondslag liggen⁴.

Het bepalen of de voorgenomen activiteit/werkzaamheden tot een overtreding leiden is per activiteit maatwerk en moet gebeuren door een deskundige die hiermee aantoonbaar ervaring heeft. De effectstudie moet helder en navolgbaar zijn en gebaseerd op de laatste wetenschappelijke kennis die beschikbaar is over ingreep-effectrelaties. Om de effecten van de voorgenomen activiteit/werkzaamheden te bepalen is het noodzakelijk om eerst goed te beschrijven wat de werkzaamheden gaan inhouden. De effectstudie moet onderbouwd aangeven of de functionaliteit van de voortplantingsplaatsen en vaste rust- of verblijfplaatsen tijdens en na uitvoer van de activiteiten gegarandeerd kan worden. Let in de effectbeschrijving op de volgende zaken: Beschrijf per soort en eventueel deelgebied wat het effect is van de activiteit/werkzaamheden Geef de aard en intensiteit van de effecten weer, b.v. hoeveel leefgebied zal verdwijnen, hoeveel exemplaren aan planten zullen er ongeveer verdwijnen, hoe lang zal er verstoring zijn. Geef ook aan welke onderbouwing van de gehanteerde ingreep-effectrelaties gehanteerd wordt: waar komt deze vandaan (literatuurverwijzingen) en hoe zeker is het effect, is de benadering worst-case of niet? Maak onderscheid tussen permanente en tijdelijke effecten en geef aan hoe lang de tijdelijke effecten zullen duren. Breng in beeld waar en wanneer bepaalde maatregelen worden genomen ten gunste van beschermde soorten waarvoor ontheffing wordt aangevraagd. Beschrijf of de gunstige staat van instandhouding in het geding komt en zo ja wat de impact zal zijn. Geef aan of cumulatieve effecten door andere activiteiten in de buurt van dit project, kunnen optreden en of er toekomstige ontwikkelingen bekend zijn die de beschermde soort(en) ook zullen storen. Een eerste indicatie van

⁴ ABRvS 16 juli 2003, ECLI:NL:RVS:2003:AH9872 en ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:425

mogelijke effecten van ruimtelijke ingrepen kan worden nagezocht in de zogenaamde effectenindicator op de website synbiosys.alterra.nl. De effectenindicator geeft een indicatie van de kans op schadelijke effecten op beschermde soorten door activiteiten uit de omgevingsvergunning en de watervergunning. Dit doet zij voor een selectie van 34 soorten die beschermd zijn onder de Flora- en faunawet, welke soorten het meest voorkomen bij ruimtelijke activiteiten. De effectenindicator soorten geeft u géén informatie over de daadwerkelijke schadelijke effecten van een activiteit noch over de vraag of hierdoor de verbodsbepalingen Flora- en faunawet worden overtreden en/of afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Hiervoor is maatwerk vereist. Voor inschatting van effecten van specifieke activiteiten zijn ook thematische rapporten als naslagwerken beschikbaar.

Module 2:13 en 14

Gunstige staat van instandhouding

de

Voor beschermde soorten waarvoor ontheffing wordt aangevraagd, moet worden aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding (GSvI) van de soort niet in het geding komt. Het begrip gunstige staat van instandhouding komt in de Vogelrichtlijn niet voor. In de Wnb is in artikel 3.3,4e lid onder c ten aanzien van vogels geregeld dat de activiteit niet mag leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort. Blijkens jurisprudentie⁵ mag bij beoordeling hiervan uitgegaan worden van het begrippenkader van de HR. De bepaling van effecten op de GSvI ten aanzien van deze soorten gaat in beginsel uit van de gedachte dat "hoe zeldzamer de soort hoe groter de kans dat naar een lokale populatie moet worden gekeken". Uit d jurisprudentie blijkt dat feitelijk sprake is van een vergrotende ladder waarop de effectbeoordeling kan plaatsvinden. Deze is als volgt: lokaal → regionaal → nationaal → Europees. Hierbij hanteren wij in ieder geval de volgende definitie voor bovenstaande begrippen (niet-limitatief): lokaal (De omvang van de (deel) populatie is bepalend; bij

⁵ 1 maart 2012; ECLI:RVS:2012:BV7500

dwergvleermuizen gaat het bijvoorbeeld om een deelpopulatie in een stadswijk, bij een vlinder om een stukje duingrasland, bij de bever om een onderdeel van het stroomgebied.) regionaal (Het geografische afgebakende gebied waarbinnen de soort voorkomt of voor kan komen binnen de actieradius van de betreffende soort ten opzichte van de project- of planlocatie) nationaal (Nederland) en Europees (de Europese lidstaten van de EU) De GSvl van een soort dient in zijn algemeenheid op lokaal en -indien van toepassing- op regionaal niveau worden bekeken⁶. Hierbij is ook van belang hoe groot de omvang van de populatie is. Een populatie is een groep van individuen behorende tot dezelfde soort. Het gaat hierbij om soorten die in het wild leven en van nature voorkomen in het natuurlijke verspreidingsgebied van die soort. Het natuurlijke verspreidingsgebied is het ruimtelijk omgrensde gebied waarbinnen een soort zich in het wild bevindt of zich zou kunnen bevinden, omdat de habitat geschikt is voor die soort. Een soort hoeft niet daadwerkelijk aanwezig te zijn op alle plekken in het natuurlijke verspreidingsgebied. Het gebied waar de soort zich bevindt kan versnipperd gelegen zijn (bv alleen in rivierbegeleidende bossen). Een soort kan ook tijdelijk in een deel van zijn natuurlijke verspreidingsgebied aanwezig zijn (bv alleen in broedperiode) of over een gebied heen vliegen (trekvoegels en vleermuizen).

Module 2:15

Maatregelen die effecten beperken

Maatregelen die de effecten op de soort tot een minimum beperken dient u te noemen in de effectenanalyse. Het gaat dan vaak om maatregelen die niet bewezen effectief zijn omdat daarvoor nog te weinig onderzoek is verricht om zekerheid te bieden over de mate van acceptatie door de betreffende soort, denk bijvoorbeeld aan vleermuiskasten ter vervanging van winterverblijfplaatsen of vleermuistorens voor kraamkolonies. Als er voor wordt gekozen een niet bewezen effectieve maatregel te treffen, dient beredeneerd te worden waarom de gekozen maatregel effectief

⁶ Zie o.a. ABRvS 25 juni 2008 (200706598/1) + ABRvS d.d. 14 januari 2015: 201405449/1/A3: Rapen kievitseieren Friesland

is in het specifieke geval. Als de functionaliteit van bijvoorbeeld een verblijfplaats niet kan worden gegarandeerd, kan het noodzakelijk zijn de voortgang van de populatie te monitoren om de gunstige staat van instandhouding te kunnen garanderen. Als uit monitoring blijkt dat de getroffen maatregelen onvoldoende effectief zijn, kan met aanvullende maatregelen worden bijgestuurd. Met name bij niet bewezen effectieve maatregelen kan het bevoegd gezag vragen de monitoringsgegevens ter goedkeuring over te dragen. Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van de monitoringsgegevens extra maatregelen opleggen.

Module 2:15

Maatregelen die effecten voor de soort achteraf herstellen

Maatregelen die effecten voor de soort achteraf herstellen dient u hier ook te noemen. Als de getroffen maatregelen niet voldoende zijn om een negatief effect te voorkomen, moet gekeken worden of het mogelijk is compenserende maatregelen te treffen. Deze maatregelen zijn bedoeld om eventuele restschade weg te nemen. Als compenserende maatregelen getroffen moeten worden, houdt dit per definitie in dat de functionaliteit van de vaste rust- de verblijfplaats niet behouden kan blijven. Er is namelijk pas een noodzaak tot compensatie, als de functies van het leefgebied (tijdelijk) onherstelbaar beschadigd of vernield zijn. Deze maatregelen kunnen binnen of buiten het plangebied worden genomen en dienen functioneel te zijn, voordat een verblijfplaats/leefgebied aantast.

Module 2:16

Andere bevredigende oplossingen/alternatieven

Voor het verkrijgen van een ontheffing van de verbodsbepalingen is het noodzakelijk dat is aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is. Dit betekent dat u voor alle beschermde soorten dient aan te tonen dat er geen alternatief is voor de voorgenomen activiteit, die geen of minder negatieve effecten heeft voor de betreffende soort(en). Het alternatievenonderzoek dient zowel gericht te zijn op de locatieafweging als op de inrichtings- en uitvoeringsalternatieven. Hierbij gemaakte afwegingen moeten goed worden onderbouwd. Afwegingen op basis van financiële of bestuurlijke wenselijkheid zijn niet automatisch

voldoende. Wel geldt het proportionaliteitsbeginsel. Indien de effecten zeer beperkt, tijdelijk en/of zelfs positief van aard zijn, zal dit criterium minder snel problemen opleveren. De alternatieven afweging die gemaakt wordt in het kader van een milieu-effectrapportage, kan in het algemeen niet worden gebruikt als onderbouwing voor het al dan niet aanwezig zijn van andere bevredigende oplossingen. Immers bij de alternatievenafweging van de MER worden meerdere aspecten tegen elkaar afgewogen en kunnen "minnen tegen plussen worden weggestreept". Bij de andere bevredigende oplossing mag voor geen enkele beschermde soort waarvoor ontheffing wordt aangevraagd een "min" optreden. Vanwege het bepalen of er andere bevredigende oplossingen aanwezig zijn, is het gewenst om al vroeg in de planvorming het belang en de functie van het plangebied voor beschermde soorten in beeld te brengen. Wanneer (strik) beschermde soorten aanwezig zijn in het plangebied, moet worden overwogen of het voorgenomen plan niet op een andere locatie kan worden uitgevoerd. Ook is het mogelijk een andere oplossing voor het probleem te vinden, of bij het inrichtingsplan op dusdanige wijze rekening te houden met de aanwezige soorten en hun habitats, dat de effecten geminimaliseerd worden. Wanneer dit niet mogelijk is en de plannen wel nodig zijn in het kader van een wettelijk belang, moeten de plannen zodanig worden uitgevoerd dat de effecten worden geminimaliseerd.

1.3.3 Verklaring Politie Midden-Nederland

Deze verklaring heeft enkel te worden ingevuld als de aanvraag betrekking heeft op bijzondere situaties (bijvoorbeeld binnen de bebouwde kom) waar het gebruik van een geweer gewenst is.

1.4 *Module 3: Houtopstanden*

De Wet Natuurbescherming (Wnb) voorziet in bescherming van houtopstanden zoals dat voorheen was geregeld in de Boswet. Het gaat daarbij om het vellen, rooien of andere oorzaken waardoor houtopstanden verloren gaan. Niet in alle gevallen geldt een meldingsplicht. Nadat een houtopstand is verwijderd, moet het perceel binnen drie jaar worden ingeplant of spontaan met houtgewas begroeid zijn geraakt. U kunt verzoeken om op een ander perceel te mogen herbepplanten. In uitzonderlijke gevallen kan een ontheffing van de herplantplicht worden aangevraagd of een verzoek om vrijstelling worden gedaan. Diverse opties kunnen aan de orde zijn in relatie tot uw activiteit. Er kunnen daarom meerdere opties tegelijkertijd worden ingevuld. Onder het begrip 'houtopstand' vallen de boomvormende soorten, maar ook struikbeplantingen. Geschoren hagen van beuk, haagbeuk meidoorn etc., die als zodanig zijn aangelegd en beheerd, vallen niet onder 'houtopstand' in de zin van de Wnb en de voormalige Boswet. Spontane bosopslag bij voorbeeld langs sloten, op natuurterreinen en op braakliggende terreinen valt onder de bovenvermelde 'houtopstanden' indien er sprake is van een bedekkingspercentage van minimaal 60% en de opslag vijf jaar of ouder is. De wet is van toepassing op alle

houtopstanden buiten de bebouwde kom die ofwel groter zijn dan 10 are ofwel, in het geval van rijbeplantingen, bestaan uit meer dan twintig bomen. Dit wil dus niet zeggen dat de te vellen houtopstand groter moet zijn dan 10 are of bij rijbeplanting meer dan 20 bomen. Een weg of sloot onderbreekt de zelfstandige eenheid of rijbeplanting niet. Dus op een velling van 1 are, deel uitmakende van de houtopstand, groter dan 10 are, is de Wnb van toepassing. Hetzelfde geldt voor de velling van 1 laanboom, staande in een rijbeplanting, omvattende meer dan 20 bomen.

Nummer	Onderdeel	Toelichting
Module 3	Bebouwde kom houtopstanden	<p>In veel gemeenten is de bebouwde kom houtopstanden een andere bebouwde kom dan in het kader van de Wegenverkeerswet is vastgesteld. U dient hiervoor de betreffende gemeente te raadplegen. Voor de melding is het van belang om altijd de meest recente kaartgegevens te gebruiken. Vandaar dat wij verzoeken om voor locaties nabij de bebouwde kom de door u gebruikte herkomst van het kaartmateriaal in relatie tot de bebouwde komgrens te vermelden.</p>
Module 3:1	Melding	<p>Als u buiten de bebouwde kom, houtopstanden wilt verwijderen dan dient u een melding te doen indien geen sprake is van een situatie waarop een vrijstelling of uitzondering van toepassing is. Ook wanneer bomen en struiken door uw handelen, door vee of het onrechtmatig vellen door een derde verloren gaan of ernstig beschadigd raken dient u een melding te doen. Hetzelfde geldt voor natuurlijke processen waarbij bomen verloren gaan zoals brand, storm of ziekte. Een melding is dus niet alleen van toepassing bij een voorgenomen velling of aantasting van houtopstanden maar ook wanneer bomen door onvoorzien omstandigheden verloren zijn gegaan. Na de melding krijgt u een ontvangstbevestiging waarin de ontvangstdatum van uw melding staat. Dit geldt als een bewijs van de melding en geeft het recht om vanaf zes weken na de vermelde ontvangstdatum de houtopstand te kappen. Binnen één jaar na melding moet de kap zijn uitgevoerd. Gebeurt dat niet, dan moet opnieuw een melding worden gedaan. Gedeputeerde staten kunnen het vellen van houtopstanden telkens voor ten hoogste vijf jaar verbieden ter bescherming van bijzondere natuur- of landschapswaarden (art. 4.2 lid 3). Als wij het kappen niet toestaan, dan melden we dat binnen zes weken aan de melder en de grondeigenaar. We noemen altijd de</p>

		reden voor het kapverbod. De controle op de melding en de herplant wordt verricht door de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (OFGV). De handhavingstaken van Gedeputeerde Staten van Flevoland inzake de Wnb zijn namelijk ondergebracht bij deze dienst.
Module 3:1	Kaart van houtopstand	Voor wat betreft de kaart van de houtopstand zelf, is het van belang dat eventuele nummering van de houtopstanden zoals weergegeven op de kaart ook worden vermeld op het formulier.
Module 3:2	Toestemming grondeigenaar	Voor de toestemming van de grondeigenaar (indien van toepassing) volstaat een schrijven, email of anderzijds waaruit helder blijkt dat de grondeigenaar akkoord is met de voorgenomen activiteit.
Module 3:3	Dunning of velling	Soms is niet duidelijk of er wel of niet gemeld moet worden. Vooral het groepsgewijs kappen van bomen in het kader van dunning wil nog weleens onduidelijkheid geven. Voor dunning geldt geen meldingsplicht. Dunning betreft vellen dat geschiedt als verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van de overblijvende houtopstand (WNB art. 1). Wanneer bomen primair voor een andere doelstelling worden gekapt (bv. veiligheid wegverkeer, voorzieningen of vanuit waterstaatkundige overwegingen) is geen sprake meer van dunning maar van velling in de zin van de wet. Wordt er zoveel gedund dat de kroonsluiting van een bos onder de 60% komt, dan moet de kap worden gemeld en geldt de herplantplicht. Er is dan sprake van een velling. In het geval van een bomenrij is er sprake van dunning als de afstand tussen de resterende bomen niet groter wordt dan 12 meter. Bij meerdere rijen zijn de bomen in de naastgelegen rijen ook van belang indien de afstand tussen de rijen minder dan 12 meter is. Wanneer de bomen van de verschillende rijen verspringend geplant zijn is er sprake van dunning als de afstand tussen de bomen in de rij niet groter wordt dan 14 meter. Indien de bomen niet verspringend, maar tegenover elkaar zijn geplant geldt een maximale afstand van 12 meter in de rij.