

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Gemeente Noordoostpolder

Harmen Visserplein 1  
8302 BW EMMELOORD



*Verzenddatum*

11-11-2022

*Onderwerp*

*Bijlagen*

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*

3014165

Wet natuurbescherming: ontheffing in verband met de realisatie van een nieuwe woonwijk ten zuiden van Marknesse

Geachte,

Op 9 september 2022 (aangevuld op 16 september) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 Wet natuurbescherming voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de rugstreeppad en van artikel 3.10 voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, hermelijn en bunzing vanwege de realisatie van een nieuwe woonwijk bij Marknesse ten zuiden van De Oosthoek tussen de Leemringweg (N719) en de Zwolsevaart.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

drs. D.J. Tijn

de voorzitter,

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 en 3.10 Wet natuurbescherming

### **Inhoudsopgave**

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	4
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	4
B2. Beleid Provincie Flevoland	6
B3. Aanvraag	6
B4. Inhoudelijke beoordeling	7
B5. Conclusie	12
C. Kennisgeving en afschriften	12
D. Bezwaar	12
E. Ondertekening	12
Bijlage 1: overzicht mitigerende maatregelen	13
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	14

### **A. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, aan gemeente Noordoostpolder een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de rugstreeppad en
- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1b van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het verstoren en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, hermelijn en bunzing, vanwege de realisatie van een nieuwe woonwijk bij Marknesse ten zuiden van De Oosthoek tussen de Leemringweg (N719) en de Zwolsevaart.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### *Algemene voorschriften*

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. Een week voordat wordt begonnen met de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl) hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden.
4. Deze ontheffing is geldig vanaf datum van afgifte.

*Specifieke voorschriften*

5. Er wordt een betonnen poel aangelegd in het zuidwesten van het projectgebied tbv de rugstreeppad. De betonnen schotel zal ongeveer 10 meter groot zijn, het diepste punt zal maximaal 50-80cm diep zijn, op de bodem van de poel komt een zandlaag, de poel ligt vol in de zon. Maximaal 20% van de poel mag begroeid zijn. De eerste meters om de poel dienen open te blijven met een zandig karakter (vergraafbaar zand). Eventuele begroeiing in en rond de poel wordt zo vaak als nodig maar tenminste 1 keer per jaar verwijderd, dit kan het beste gebeuren in de periode mei tm juli of november tm februari. Rond de poel worden stenenhopen aangelegd welk bedekt zijn met een laag zand. Er worden zandhopen en pallets rondom de poel aangelegd voor schuilmogelijkheden.
6. De wadi in het noordenwesten van het projectgebied wordt aangepast zodat deze mogelijk benut kan worden door de rugstreeppad. Het uitlaatpunt binnen de wadi wordt hoger geplaatst waardoor het water er langer in blijft staan. De wadi is ongeveer 100m<sup>2</sup> met een talud van 1 op 3.
7. Als barrière tussen het projectgebied en de provinciale weg, worden er schermen geplaatst. Deze zijn van hard plastic, worteldoek of fijnmazig gaas. Ze worden 10 centimeter in de grond gebracht, en steken minimaal 50 centimeter uit boven maaiveld. Om de dieren die van de weg het projectgebied willen betreden toegang te verlenen, komen er om de 20 meter vluchtheuvels. Om deze ook geschikt te maken voor amfibieën zoals de rugstreeppad, mogen deze niet steiler zijn dan 40 graden. De vluchtheuvels worden gepositioneerd in trechters om de toegang te vergemakkelijken.
8. Er worden drie takkenhopen ten behoeve van kleine marterachtigen aangelegd, een in het noordoosten en twee in het zuidoosten van het plangebied. De takkenhopen worden aangelegd zoals aangegeven in de Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen van de Zoogdierverseniging. De in- en de uitgangen van de takkenhopen dienen dekking te bieden en in verbinding te staan met takkenrillen of al aanwezige dekking of geleiding biedende structuren zoals dichte struiken of ruigte. Ook dienen de takkenhopen het hele jaar een droge standplaats te hebben (bijvoorbeeld bestaande uit droog zand en verhoging met dikke takken). De nestkamer dient tegen inregenen te zijn beschermd en minimaal twee ingangen te hebben zodat er genoeg vluchtmogelijkheden zijn. De takkenhoop heeft een minimale hoogte van 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog. Bij beheerwerkzaamheden dient er rekening mee gehouden worden dat er te allen tijde voldoende dekking blijft en dieren veilig de verblijfplaats in en uit kunnen. De takkenhopen dienen functioneel te blijven voor wezel, hermelijn en bunzing en elke 5 tot 8 jaar te worden aangevuld met nieuw materiaal om ze hun minimale afmetingen te laten behouden.
9. De takkenhopen zijn minstens drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatst. Na de realisatie van de takkenhopen, moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl) hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden.
10. Langs de oost- en zuidoostzijde van het projectgebied, komt een strook met doornstruweel met overstaanders van tenminste 3 m breed. Deze strook ligt parallel aan de Zwolse vaart, en loopt vanuit het noordelijke bosje door tot en met de oeverzijde van de onderste watergang. Om deze watergang te overbruggen, wordt een faunapassage gerealiseerd door aanleg van een dam (in het noordoosten van het plangebied). De doornstrook bestaat uit soorten vallend onder de roosachtigen (Rosacea), eenstijlige meidoorn (*Crataegus monogyna*) (70%), sleedoorn (*Prunus spinosa*) (20%) en hondsroos (*Rosa canina*) (10%). Naast deze soorten voor de struiklaag komen er een aantal bomen in het gebied. Bomensoorten bestaan uit de soorten gladde iep (*Ulmus minor*), mispel (*Mespilus germanica*) en zoete kers (*Prunus avium*).
11. Het beheer in de voor marters geschikte strook aan de oost en zuidoostzijde van het plangebied (zie bijlage 1) wordt uitgevoerd volgens de Beheerwijzer van de Zoogdierverseniging en houdt nadrukkelijk rekening met kleine marterachtigen. Ingezet wordt op beheer van een mantel-zoomvegetatie. Bij snoei, kap en maaiwerkzaamheden worden in deze strook takkenbossen of hopen groenafval achtergelaten. Takken kunnen natuurlijk ook gebruikt worden voor aanleg van nieuwe takkenrillen, of onderhoud van bestaande takkenrillen/hopen.

12. Werkzaamheden (zagen, snoeien, klepelen en maaien) binnen het gebied met martervriendelijk beheer worden uitgevoerd in de periode van 1 september tot 15 maart. Werkzaamheden dienen zo veel mogelijk in ruimte en tijd gefaseerd te worden zodat er altijd een deel van het geschikte gebied beschikbaar blijft en er voldoende dekking blijft bestaan. Ook dienen er altijd verbindingen te blijven bestaan tussen geschikte delen. Bij graaf, snoei of maaiwerkzaamheden dient er 1 richting op gewerkt te worden zodat wezel, hermelijn en bunzing de mogelijkheid hebben om te vluchten. Verstoring nabij takkenrillen en takkenhopen dient tot een minimum beperkt te blijven. Holen en dode bomen worden zo veel mogelijk behouden.
13. Om vrijwel het gehele gebied komt een watergang. De zuidelijke watergang heeft aan de zuidzijde een natuurvriendelijke oever. De kavelgrenssloot in het noorden, krijgt aan de noordzijde een natuurvriendelijke oever. Het onderhoud van beide natuurvriendelijke oevers is extensief (beheerwerkzaamheden maximaal eenmaal per jaar) en zal plaatsvinden buiten de kwetsbare periodes van rugstreeppadden (1 april-15 juli) en kleine marterachtigen (15 maart-1 september). Dit zelfde beheer wordt toegepast langs de oever van de Zwolse Vaart langs het plangebied.
14. In het noordwesten van het plangebied worden twee droge faunaduikers aangelegd om veilige migratie door kleine marterachtigen mogelijk te maken. Ten noorden van de poel op de geluidswal komen takkenrillen en opgaande vegetatie in de vorm van eenstijlige meidoorn *Crataegus monogyna* (70%), sleedoorn *Prunus spinosa* (20%) en hondsroos *Rosa canina* (10%). Ook tussen de twee verbindingsbuizen langs de poel, lopen deze takkenrillen.
15. Met sinusbeheer zullen de grasachtige delen in het plangebied worden gemaaid, zo ontstaat een gradiëntrijk karakter.
16. Het beheer van de paddenpoel en omgeving hiervan en van de doornstrook langs de oost en zuidoostzijde van het gebied en de verblijfplaatsen voor marters wordt beschreven in het ecologisch werkprotocol. De afdeling groenbeheer van de gemeente moet op de hoogte zijn van dit werkprotocol.
17. Het voetpad buitenom langs de Zwolse Vaart zal niet worden verlicht.
18. De werkzaamheden en inrichting van het terrein vinden plaats onder ecologische begeleiding.
19. Als tijdens de werkzaamheden beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

## **B. Motivering besluit**

### **B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (rugstreeppad) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

De soorten (boommarter, steenmarter, wezel, bunzing en hermelijn) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Andere soorten. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.10, lid 1a: het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.10, lid 1b: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.10, lid 1c: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
  - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Tevens is artikel 3.10 lid 2 van toepassing:

Artikel 3.8, met uitzondering van het derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verboden, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen, genoemd in het vijfde lid, onderdeel b, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband kan houden met handelingen:

- a. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- b. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;

- c. ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- d. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- e. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- f. in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- g. in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- h. in het algemeen belang, of
- i. bestendig gebruik.

#### *Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies*

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

## **B2. Beleid Provincie Flevoland**

### *Omgevingsverordening Flevoland*

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### *Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2019*

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

## **B3. Aanvraag**

Op 9 september 2022 (aangevuld op 16 september) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 Wet natuurbescherming voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de rugstreeppad en van artikel 3.10 voor het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, hermelijn en bunzing vanwege de realisatie van een nieuwe woonwijk bij Marknesse ten zuiden van De Oosthoek tussen de Leemringweg (N719) en de Zwolsevaart. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Projectplan,
- Quickscan Natuurbank Overijssel
- Nader onderzoek Natuurbank Overijssel
- Kaart mitigatie

De voorgenomen werkzaamheden bestaan uit het:

- Bouwrijp maken bouwplaats
- Bouwen 114 woningen
- Aanleggen wegen en openbaar groen
- Aanleggen groen en wadi's.

#### **B4. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

##### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

Alternatieve locaties bleken niet geschikt of stonden door andere ontwikkelingen op slot. Op ecologisch gebied is deze locatie ook voordelig. Omringende percelen hebben een vergelijkbare ecologische waarde als het huidige projectgebied. Het heeft daarom geen ecologische meerwaarde om het project uit te voeren op een van de omringende percelen.

Periode

Het project wordt gestart buiten de kwetsbare periode van rugstreeppad, wezel, hermelijn en bunzing. Mitigerende maatregelen worden van te voren getroffen om verstoring zoveel mogelijk te beperken.

Natuurinclusieve bouw

Naast de te nemen compenserende en mitigerende maatregelen ten behoeve van kleine marterachtigen en rugstreeppad worden er ook bovenwettelijke maatregelen genomen. Het gaat om het aanbrengen van inbouwvoorzieningen voor vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen in de te realiseren panden (ca 50 inbouwkasten per soort of soortgroep).

Om ervoor te zorgen dat kleine marterachtigen duurzaam beschermd worden, wordt gemitigeerd en gecompenseerd conform de Beheerwijzer Kleine Marterachtigen (Zoogdiervereniging, 2018). De voorgestelde maatregelen zijn te beschouwen als best mogelijke alternatief.

##### **Ad. 2: Wettelijk belang**

Gemeente Noordoostpolder vraagt een ontheffing Wet natuurbescherming aan onder de volgende belangen:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Door het realiseren van 114 duurzame nieuwbouwwoningen in een aantrekkelijke omgeving draagt de ontwikkeling bij aan fysieke en mentale gezondheid, gezien de relatie tussen het hebben van een veilige en goede woning en de fysieke en mentale gezondheid als primaire levensbehoefte van de mens. Wanneer er onvoldoende geschikte woningen aanwezig zijn, kan dit leiden tot gevaarlijke (fysiek en mentaal) thuissituaties en uiteindelijk zelfs dakloosheid (zelfs bij mensen met een baan), met alle psychologische en fysieke gevolgen van dien. Zo kunnen mensen door het landelijke woningtekort niet meer verhuizen voor een nieuwe baan of kan de huidige huur (in combinatie met stijgende prijzen voor energie, opvang en zorg) te hoog worden. Hierdoor ontstaan problemen zoals stress, somberte, eenzaamheid, fysieke gezondheidsklachten en werkloosheid.

Er is in heel Nederland rondom de Randstad een groei van de toestroom van bewoners te zien. Bezien vanuit de gemeente Noordoostpolder is onder andere sprake van een beweging van de Randstad naar de Flevopolders en van de Flevopolders naar de Noordoostpolder. Het aantal binnenlandse verhuizingen naar Noordoostpolder, gecorrigeerd voor studenten en verhuizingen tussen AZC's is de afgelopen jaren duidelijk gestegen. Ook het aantal verhuizingen vanuit Almere, Lelystad en Dronten en het aantal verhuizingen vanuit de directe omgeving uit gemeenten waarmee intensieve verhuisrelaties zijn, is gestegen. De groei van de laatste jaren is groter door een aantrekkende binnenlandse verhuizing naar de gemeente.

Het 'oude' dorp Marknesse is gelegen tussen de Zwolse Vaart, de Marknesservaart en de Marknesserweg. Omdat binnen deze grenzen geen voor woningbouw geschikte locaties meer aanwezig waren, is rond 1990 besloten de verdere uitbreiding van Marknesse ten zuiden van de Zwolse Vaart te realiseren. De nieuw te bouwen woningen bieden toekomst bestendige woongelegenheid en voorzien, door de energiezuinig- en de duurzaamheid, in een gezond binnenklimaat. Daarnaast zijn ze beschikbaar voor mensen van verschillende (financiële) achtergrond. Hierdoor is de nieuwbouw voordelig voor de volksgezondheid voor verschillende groepen van de bevolking.

Voor het plan is door de gemeente Noordoostpolder reeds een omgevingsvergunning verleend en het bestemmingsplan is gewijzigd. Derhalve kan gesteld worden dat de werkzaamheden plaatsvinden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat het wettelijk belang afdoende is onderbouwd.

### **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

Bunzing, *Mustela putorius*

De staat van instandhouding (per 2014) volgens BIJ12:

- Zeer ongunstig (2013)
- Verspreiding: gunstig
- Populatie: zeer ongunstig
- Leefgebied: zeer ongunstig
- Toekomstverwachting: zeer ongunstig

Er is geen goed beeld van de staat van instandhouding in Flevoland van de bunzing (Provincie Flevoland 2021). De trend in Flevoland is vergelijkbaar met de rest van Nederland. De soort komt met name voor in de Oostvaardersplassen, Lelystad en het Kuiderbos. De soort neemt af in Oost Flevoland en de Noordoostpolder. De bunzing komt verspreid voor over het hele land (met uitzondering van de Waddeneilanden). De soort vertoont in het NEM-meetnet Dagactieve Zoogdieren over de periode 1997-2013 een negatieve trend. Er zijn geen precieze gegevens van de bunzingstand bekend in Nederland. De bunzing is een soort dat goed kan zwemmen en duiken. De soort verplaatst zich langs lijnvormige elementen. Binnen het projectgebied kan de soort zich verplaatsen langs de oever van de Zwolse Vaart. De soort is niet bekend in de omgeving uit het NDFF. De soort heeft voorkeur aan landschappen waar houtwallen, greppels en sloten staan. Als dagrustplaats worden voornamelijk bestaande hopen, takken- en steenhopen, duikers en rommelschuurtjes gebruikt (Norren & La Haye 2021). De soort komt ook voor in bebouwde omgevingen met veel groen (Pertoldi et al. 2006; Bouwens 2017).

Hermelijn, *Mustela erminea*

Er is een sterke afname te zien in populatieomvang sinds 1997 (50-75%) (Zoogdierverseniging 2017). De landelijke staat van instandhouding van de hermelijn is beoordeeld als ongunstig – slecht en verslechterend (Logemann 2018).

- Ongunstig
- Verspreiding: ongunstig-ontoereikend
- Populatie: verslechterend
- Leefgebied: ongunstig - ontoereikend
- Toekomstverwachting: ongunstig – slecht



Er is geen goed beeld van de staat van instandhouding in Flevoland van de hermelijn (Provincie Flevoland 2021). De trend in Flevoland is vergelijkbaar met de rest van Nederland. De hermelijn heeft een lagere verspreiding dan de wezel binnen Flevoland. De soort zit met name in Zuid Flevoland en op de grens van de Noordoostpolder met Overijssel. Het aantal waarnemingen laat een afname zien in Oost Flevoland en de Noordoostpolder.

De hermelijn heeft een voorkeur aan een waterrijke omgeving. De soort komt voor in agrarische cultuurlandschappen. Open velden en akkers worden door het ontbreken van beschutting door de soort gemeden. Terreinen met vochtige eigenschappen, aanwezigheid van dekking en lijnvormige dekking hebben een positief effect op het voorkomen van de hermelijn (van Tongeren 2017). De hermelijn verplaatst zich langs lijnvormige elementen. Binnen het projectgebied kan de soort zich verplaatsen langs de oever van de Zwolse Vaart. De soort is niet bekend in de omgeving uit het NDDF.

Wezel, *Mustela nivalis*

De IUCN-status van de wezel is 'gevoelig'. De inschatting geeft een afname van de populatie sinds 1997. Desondanks lijkt de populatie de afgelopen jaren enigszins stabiel. (Logemann 2018).

- Ongunstig – slecht.
- Verspreiding: ongunstig - slecht
- Populatie: onbekend, verslechterend
- Leefgebied: ongunstig - ontoereikend
- Toekomstverwachting: ongunstig – slecht

Er is geen goed beeld van de staat van instandhouding in Flevoland van de wezel (Provincie Flevoland 2021). De trend in Flevoland is vergelijkbaar met de rest van Nederland. De soort komt verspreid voor over de provincie maar minder in Oost Flevoland en de Noordoostpolder. Het projectgebied is gelegen in de Noordoostpolder.

De aanwezigheid van de wezel hangt sterk samen met de aanwezigheid van voldoende prooidieren. De soort is niet gebonden aan een specifiek landschapstype. Wel stelt de wezel eisen aan de aanwezigheid van voldoende dekking. In tegenstelling tot de hermelijn, vermijdt de wezel natte gebieden. Mogelijk heeft dat te maken met de gevoeligheid voor onderkoeling van de soort. De soort wordt ook in bebouwde omgeving, tuinen en parken aangetroffen. Lijnvormige elementen zijn van groot belang voor de wezel. Deze elementen kunnen onder andere voorkomen als bosranden, houtwallen, heggen, greppels, stenen muren en takkenrillen. Het is bekend dat wezels voorkomen in de nabijheid van bebouwing, dit heeft geen negatieve invloed op het voorkomen van de wezel (Mos & van Maanen 2016; van Tongeren 2017).

Conclusie kleine marterachtigen

De voorgenomen ontwikkeling gaan leiden tot meer lijnvormige elementen die gebieden met elkaar gaan verbinden. Ook komt er meer beschutting wat naast bevordering van het leefgebied ook zorgt voor aantrekking tot prooisorten zoals de bosmuis. Het lijnvormige element naast de watergang blijft bestaan en gaat verbeterd worden door aanleg van eenstijlige meidoorn, sleedoorn en hondsroos. Ook gaan de marters er in oppervlakte op vooruit. Het huidige geschikte leefgebied van de kleine marterachtigen betreft 1.500m<sup>2</sup>. Het toekomstige oppervlakte leefgebied kleine marterachtigen bedraagt >15.000m<sup>2</sup>. De aanleg van de nieuwe woonwijk heeft daarmee een tijdelijk negatief effect maar doet op de langere termijn zeker geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de kleine marterachtigen.

Rugstreepd, *Bufo calamita*

De staat van instandhouding (per 2014) volgens BII12

- Zeer ongunstig (2013)
- Verspreiding: gunstig
- Populatie: zeer ongunstig
- Leefgebied: zeer ongunstig
- Toekomstverwachting: zeer ongunstig

De rugstreeppad komt plaatselijk zeer algemeen voor. In het noorden, oosten en zuiden van het land laat de soort een sterk versnipperd verspreidingspatroon zien. Sinds 1950 is de rugstreeppad 40% in verspreiding achteruit gegaan. De landelijke trend in aantallen laat een matige afname zien.

Vanuit de NDFF zijn er in een straal van 9 km<sup>2</sup> in totaal drie waarnemingen van rugstreeppadden bekend in de afgelopen 10 jaar. Dit betreft het roepende individu aan de overkant van de Zwolse vaart en twee waarnemingen van meerdere rugstreeppadden (tot 10 individuen) langs de J. Marisstraat tussen J. Marisstraat 9 en D.P.A. Weeversstraat 2. Dit ligt op ca. 740 meter van het projectgebied. De rugstreeppad is een echte pionierssoort. Dit houdt in dat de soort meestal (bijna) lege gebieden koloniseert waar deze voorheen niet voorkwam. Denk hierbij aan bouwterreinen. Door het aanleggen van een paddenpoel met vergraafbaar zand en geschikte locaties voor zomer- en winterverblijfplaats wordt er een nieuw leefgebied gecreëerd van hoge kwaliteit passend bij de soort.

#### Conclusie rugstreeppad

In de toekomstige situatie wordt er een nieuwe voortplantingslocatie gebouwd en een geschikte locatie voor zomer- en winterverblijfplaatsen. Het nieuw aan te leggen habitat is een vooruitgang op het huidige habitat. Het toekomstig oppervlakte geschikt leefgebied bedraagt meer dan 10.000m<sup>2</sup>. Door middel van de vluchtheuvels buiten de afscherming van het gebied blijft het gebied beschikbaar voor (her-)vestiging van rugstreeppadden. Op de langere termijn kunnen de getroffen maatregelen een positief effect op de gunstige staat van instandhouding van de rugstreeppad hebben.

Door zorgvuldig te handelen, zo veel mogelijk leefgebied te behouden, nieuw leefgebied aan te leggen en voldoende dekking te creëren, is met voldoende zekerheid uit te sluiten dat het voorgenomen plan zorgt voor een negatief effect op de staat van instandhouding.

#### Mitigatie

Voor de aanleg van de woonwijk ten zuiden van Marknesse worden mitigerende en compenserende maatregelen genomen mbt rugstreeppad en kleine marterachtigen.

De volgende maatregelen worden getroffen:

- Aanleg betonnen poel in het zuidwesten van het projectgebied tbv de rugstreeppad: schotel van ongeveer 10 meter, diepste punt 50-80cm, zandlaag op de bodem, in de zon. Wanneer er te veel waterplanten in de poel groeien, wordt deze geschoond. Maximaal 20% van de poel mag begroeid zijn. Direct om de poel blijft het open met een zandig karakter (vergraafbaar zand). Eventuele begroeiing in en rond de poel wordt zo vaak als nodig maar tenminste 1 keer per jaar verwijderd, dit kan het beste gebeuren in de periode mei tm juli of november tm februari. Rond de poel worden stenhopen aangelegd welke bedekt zijn met een laag zand. Er worden zandhopen en pallets rondom de poel aangelegd voor schuilmogelijkheden.
- Een wadi in het noordwesten van het projectgebied wordt extra ingezet als mogelijke voortplantingsplaats voor de rugstreeppad. Het uitlaatpunt binnen de wadi wordt hoger geplaatst waardoor het water er langer in blijft staan. De wadi is ongeveer 100m<sup>2</sup> met een talud van 1 op 3.
- Afschermen van de weg: Als barrière tussen het projectgebied en de provinciale weg, komen er schermen. Deze zijn van hard plastic, worteldoek of fijnmazig gaas. Ze worden 10 centimeter in de grond gebracht, en steken minimaal 50 centimeter uit boven maaiveld. Om de dieren die van de weg het projectgebied willen betreden toegang te verlenen, komen er om de 20 meter vluchtheuvels. Om deze ook geschikt te maken voor amfibieën zoals de rugstreeppad, mogen deze niet steiler zijn dan 40 graden. De vluchtheuvels worden gepositioneerd in trechters om de toegang te vergemakkelijken.
- Er worden drie takkenhopen tbv kleine marterachtigen aangelegd, een in het noordoosten en twee in het zuidoosten van het plangebied. De takkenhopen worden aangelegd zoals aangegeven in de Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen van de Zoogdiervereniging. De in- en uitgangen van de takkenhopen dienen dekking te bieden en in verbinding te staan met takkenrillen of al aanwezige dekking of geleiding biedende structuren zoals dichte struiken of ruigte. Ook dienen de takkenhopen het hele jaar een droge standplaats te hebben (bijvoorbeeld bestaande uit droog zand en verhoging met dikke takken). De nestkamer dient tegen inregenen te zijn beschermd en minimaal twee ingangen te hebben zodat er genoeg vluchtmogelijkheden zijn. De takkenhoop heeft een minimale

hoogte van 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog. Bij beheerwerkzaamheden dient er rekening mee gehouden worden dat er te allen tijde voldoende dekking blijft en dieren veilig de verblijfplaats in en uit kunnen. De takkenhopen dienen functioneel te blijven voor wezel, hermelijn en bunzing en elke 5 tot 8 jaar te worden aangevuld met nieuw materiaal om ze hun minimale afmetingen te laten behouden.

- De takkenhopen zijn minstens drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatst.
- Langs de oost- en zuidoostzijde van het projectgebied, komt een strook met doornstruweel met overstaanders van tenminste 3 m breed. Deze strook is voor kleine marterachtigen bereikbaar, terwijl het vrij blijft van mensen. Deze strook ligt parallel aan de Zwolse vaart, en loopt vanuit het noordelijke bosje door tot en met de oeverzijde van de onderste watergang. Om deze watergang te overbruggen, wordt een faunapassage gerealiseerd door aanleg van een dam (in het noordoosten van het plangebied). Gekozen is voor soorten vallend onder de roosachtigen (Rosacea), eenstijlige meidoorn (*Crataegus monogyna*) (70%), sleedoorn (*Prunus spinosa*) (20%) en hondsroos (*Rosa canina*) (10%). Deze soorten zijn al eeuwen gebruikt als natuurlijke veekering en hebben altijd gefungeerd als toevluchtsoord voor verschillende diersoorten. Naast deze soorten voor de struiklaag komen er een aantal bomen in het gebied. Dit zorgt voor een extra lijnvormig element zodat het gebied straks ook aantrekkelijk is voor suburbane soorten als zangbroedvogels en gebouw bewonende vleermuizen. De vogels kunnen de bomen gebruiken als nestlocaties en voor de vleermuizen kunnen ze dienen als vliegroute. Bomensoorten bestaan uit de soorten gladde iep (*Ulmus minor*), mispel (*Mespilus germanica*) en zoete kers (*Prunus avium*), om zo ook meer gradiënt werking te bewerkstelligen en meer biodiversiteit te realiseren dan de huidige situatie.
- Het beheer in de voor marters geschikte strook aan de oost en zuidoostzijde van het plangebied (zie bijlage 1) wordt uitgevoerd volgens de Beheerwijzer van de Zoogdierverseniging en houdt nadrukkelijk rekening met kleine marterachtigen. Ingezet wordt op beheer van een mantel-zoomvegetatie. Bij snoei, kap en maaiwerkzaamheden worden in deze strook takkenbossen of hopen groenafval achtergelaten. Takken kunnen natuurlijk ook gebruikt worden voor aanleg van nieuwe takkenrillen, of onderhoud van bestaande takkenrillen/hopen.
- Werkzaamheden (zagen, snoeien, klepelen en maaien) binnen het gebied met martervriendelijk beheer worden uitgevoerd in de periode van 1 september tot 15 maart. Werkzaamheden dienen zo veel mogelijk in ruimte en tijd gefaseerd te worden zodat er altijd een deel van het geschikte gebied beschikbaar blijft en er voldoende dekking blijft bestaan. Ook dienen er altijd verbindingen te blijven bestaan tussen geschikte delen. Bij graaf, snoei of maaiwerkzaamheden dient er 1 richting op gewerkt te worden zodat wezel, hermelijn en bunzing de mogelijkheid hebben om te vluchten. Verstoring nabij takkenrillen en takkenhopen dient tot een minimum beperkt te blijven. Holen en dode bomen worden zo veel mogelijk behouden.
- Om vrijwel het gehele gebied komt een watergang. De zuidelijke watergang heeft aan de zuidzijde een natuurvriendelijke oever. De kavelgrenssloot in het noorden, krijgt aan de noordzijde een natuurvriendelijke oever. Het onderhoud van beide natuurvriendelijke oevers is extensief (beheerwerkzaamheden maximaal eenmaal per jaar) en zal plaatsvinden buiten de kwetsbare periodes van rugstreppadden (1 april-15 juli) en kleine marterachtigen (15 maart-1 september). Dit zelfde beheer wordt toegepast langs de oever van de Zwolse Vaart langs het plangebied.
- In het noordwesten van het plangebied worden twee faunaduikers aangelegd om veilige migratie door kleine marterachtigen mogelijk te maken. Ten noorden van de poel op de geluidswal komen takkenrillen en opgaande vegetatie in de vorm van eenstijlige meidoorn *Crataegus monogyna* (70%), sleedoorn *Prunus spinosa* (20%) en hondsroos *Rosa canina* (10%). Ook tussen de twee verbindingsbuizen langs de poel, lopen deze takkenrillen.
- Met sinusbeheer zullen de grasachtige delen in het plangebied worden gemaaid, zo ontstaat een gradiëntrijk karakter. Dit komt de biodiversiteit in zijn algemeenheid ten goede en trekt prooidiersoorten van kleine marterachtigen (o.a. veld- en woelmuizen) aan.
- De gehele zoom van het projectgebied staat met elkaar in verbinding. Aan de oostzijde zijn twee wallen over het water. Tussen de grenskavelsloot, de poel en de geluidswal liggen twee droge betonnen buizen met een diameter van 40 cm op maaiveld niveau. Het centrale veld is bereikbaar via de oostelijke verbindingszone. De tuinen zijn onderling met elkaar verbonden zodat de dieren zich vrij kunnen verplaatsen door de woonwijk.
- De verlichting is minimaal om verstoring van fauna in zijn algemeen te minimaliseren. De hoogte van de straatverlichting is maximaal 3 meter en naar beneden gericht. Er wordt geen gevelverlichting toegepast.

Het voetpad buitenom door het groen zal niet worden verlicht. Zo wordt er voorkomen dat er licht richting de oevers van de Zwolse Vaart schijnt en oa vleermuizen en grondgebonden zoogdieren onnodig worden verstoord.

- De werkzaamheden vinden plaats onder begeleiding van een deskundige ecooloog.
- Er wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld waarin minimaal de volgende punten worden opgenomen:
  - Werkzaamheden faseren in ruimte en tijd,
  - Werkzaamheden buiten de kwetsbare periode (kwetsbare periode loopt van half maart t/m augustus),
  - Projectgebied afsluiten met scherm om vestiging binnen het projectgebied te voorkomen
- Voor de huismussen worden inbouwkasten geplaatst van het type Vivara Pro NK MU 07 of vergelijkbaar. In het projectgebied zullen circa 50 kasten worden ingebouwd. Hierbij wordt rekening gehouden met de geschikte hoogtes, windrichtingen en nabijheid van groene structuren.
- Voor Gierzwaluwen worden inbouwkasten geplaatst van het type Vivara Pro IB GZ 05 of vergelijkbaar. In het projectgebied zullen circa 50 kasten worden ingebouwd. Hierbij wordt rekening gehouden met de geschikte hoogtes, windrichtingen en nabijheid van groene structuren.
- Voor vleermuizen worden inbouwkasten geplaatst van het type Vivara Pro IB VL 05 of vergelijkbaar. In het projectgebied zullen circa 50 kasten worden ingebouwd. Hierbij wordt rekening gehouden met de geschikte hoogtes, windrichtingen en nabijheid van groene structuren.

## **B5. Conclusie**

De aanvraag past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de rugstreeppad, wezel, hermelijn en bunzing niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

## **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: [OFGV\\_info@ofgv.nl](mailto:OFGV_info@ofgv.nl)

## **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

## **E. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

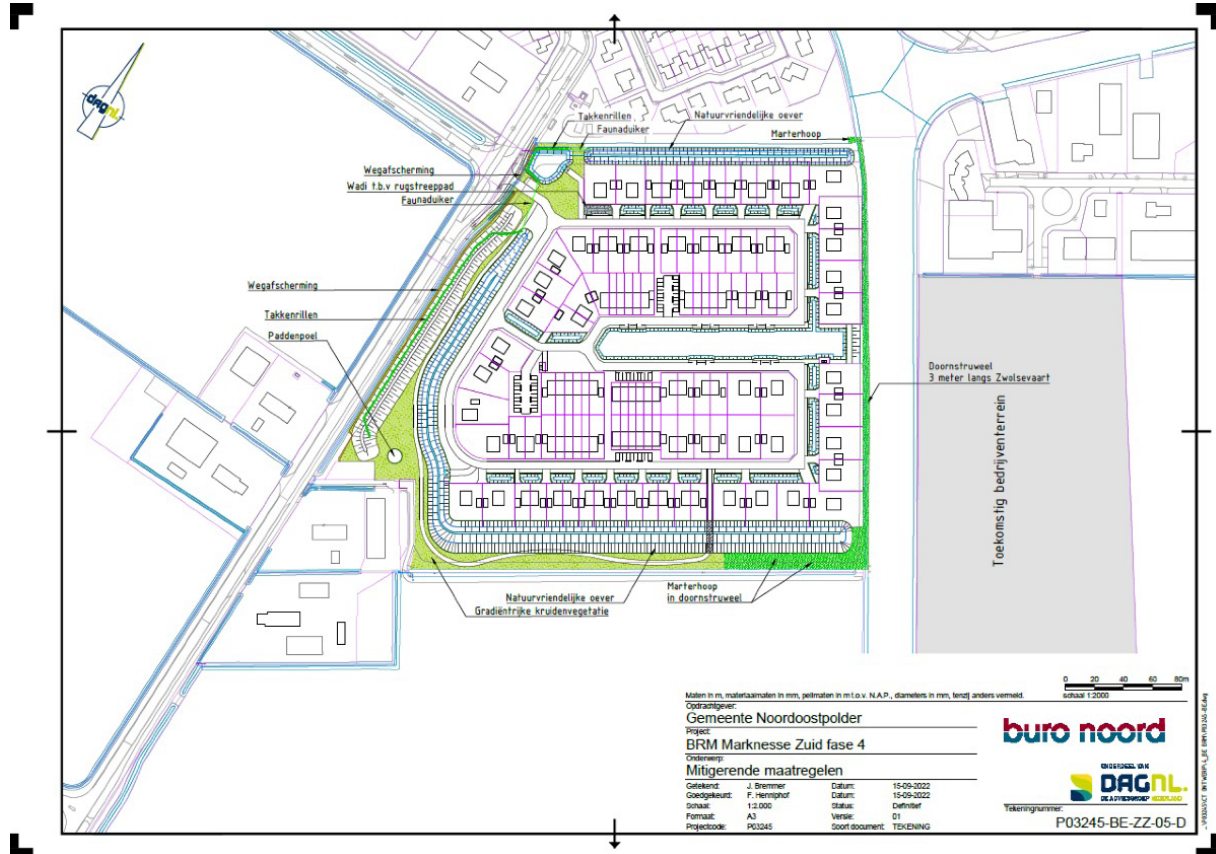
de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

### Bijlage 1: overzicht mitigerende maatregelen



## **Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Over slaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.