

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265

*Fax*  
(0320)-265260

*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl

*Website*  
www.flevoland.nl

Gemeente Urk

Singel 9  
8321 GT URK



*Verzenddatum*  
7 april 2017

*Bijlagen*  
4

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*  
2047000

*Onderwerp*

Wet natuurbescherming: ontheffing voor de rugstreepad in het kader van de ontwikkeling van Oranjewijk te Urk, fase 1 en 2

Geachte

Op 6 januari 2017 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen voor het (opzettelijk) storen en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad ontvangen bij de ontwikkeling van ... inclusief de bijlage Aanvraagformulier Wet natuurbescherming, de machtiging voor Ecogroen, het projectplan Oranjewijk Urk, Structuurvisie 2035. Op 10 januari 2017 is een ontvangstbevestiging gestuurd met aanvullende vragen. Op 26 januari 2017 is de memo aanvulling ontheffingsaanvraag ontvangen, op 26 maart 2017 is de uitwerking voor het compenserend leefgebied voor de rugstreepad Oranjewijk ontvangen. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria. Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

### **Inhoudsopgave**

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- C. Beleid Provincie Flevoland
- D. Inhoudelijk beoordeling
- E. Kennisgeving en afschriften
- F. Besluit
- G. Bezwaar
- H. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **A. Onderwerp aanvraag**

Op 6 januari 2017 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het (opzettelijk) storen en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad voor de ontwikkeling van de nieuwbouw ... Bij de aanvraag horen de volgende bijlagen en aanvullingen: Aanvraagformulier Wet natuurbescherming, de machtiging voor Ecogroen, het projectplan Oranjewijk Urk, Structuurvisie 2035, de memo aanvulling ontheffingsaanvraag, de uitwerking voor het compenserend leefgebied voor de rugstreepad.

### **B. Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht (artikel 1.11) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3: soorten, worden drie beschermingsregimes aangegeven: de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4), de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9) en de andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11). De soort waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn.

### **Habitatrichtlijn**

Hiervoor gelden de volgende verboden:

- opzettelijk doden of vangen (art 3.5, lid 1),
- opzettelijk verstoren, (art. 3.5 lid 2).
- eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid van artikel 3.5 WN in de natuur opzettelijk vernielen of rapen (art. 3.5 lid 3),
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen beschadigen of vernielen (art. 3.5, lid 4)
- opzettelijk planten plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen. (art.3.5 lid 5)

GS kunnen op basis van art. 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats,
  - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom,
  - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met

- inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten,
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **C. Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland**

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming (**Fout! De hyperlinkverwijzing is ongeldig.**).

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2017-1093.html>).

### **D. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. Instandhouding van de rugstreepad;
2. Andere bevredigende oplossing;
3. Belang.

stap 1: Instandhouding van de rugstreepad

De rugstreepad is in de directe omgeving van het plangebied aangetroffen (soortmanagementsplan rugstreepad 2007 en NDFF 15-12-2016). Het plangebied vormt een geschikt leefgebied voor de soort. De ondiepe plassen kunnen als voortplantingsplaats fungeren, daarnaast zijn er zandhopen aanwezig waar rugstreepadden in kunnen overwinteren. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op pagina 16-18 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Projectplan Nieuwbouw Oranjewijk Urk van 6 januari 2017 en de door u opgestelde memo van 26 januari 2017. Door de werkzaamheden gaan zowel voortplantingsplaatsen als potentiële overwinteringsplaatsen van de rugstreepad verloren. Voor de uitvoering van de ingreep worden alternatieve verblijfplaatsen van de rugstreepad aangeboden. Met inachtneming van alle bovengenoemde maatregelen zorgt u vooraf voor voldoende alternatief dat in kwantiteit niet overeenkomt maar met kwaliteit een verbetering is ten opzichte van de huidige situatie. Hierdoor blijft de huidige functionaliteit van de voortplantingsplaatsen en overwinteringsplaatsen voor de aanwezige populatie van de rugstreepad behouden. Door de compensatie ontstaan geschikte voortplantingsplaatsen voor de soort, waardoor het aannemelijk is dat de exemplaren van de rugstreepad in de directe omgeving van het plangebied aanwezig blijven. De gunstige staat van instandhouding van de rugstreepad komt niet in gevaar, doordat de aanwezige rugstreepadden in het plangebied (volgens de door u voorgestelde maatregelen) door een ecooloog worden weggevangen en verplaatst naar het compensatiegebied en volgens de in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Stap 2: Andere bevredigende oplossingen

Het nieuwbouw project Oranjewijk is al sinds 2012 gaande en deels gerealiseerd. De plannen sluiten aan op eerder uitgevoerde onderdelen en passen binnen het bestemmingsplan. Urk heeft een zeer hechte gemeenschap en de woningmarkt in Urk is intern gericht, voor de eigen groei. In de hele Noordoostpolder komen rugstreepadden voor (soortmanagementplan Rugstreepad 2007 en NDFF), op een alternatieve locatie, aansluitend aan de woonkern van Urk is de kans dan ook groot dat de rugstreepad ook aanwezig is. Door de gekozen werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare

periode) wordt schade aan de rugstreepad zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

#### stap 3: Belang

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, sub b onder 3 van de Wet natuurbescherming (in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijke gunstige effecten). Uit uw aanvraag blijkt dat u ontheffing aangevraagd heeft voor een Habitatrictlijn soort. De ontwikkeling van Oranjewijk in Urk wordt uitgevoerd om aan de vraag naar starterswoningen en woningen in het algemeen tegemoet te komen. Urk heeft een sterke bevolkingsgroei ten opzichte van buurgemeenten. In de wijk worden naast woningen ook schoolvoorzieningen, sportgelegenheden en groenvoorzieningen gerealiseerd. De ontwikkeling van Oranjewijk is door de gemeente Urk vastgelegd in de structuurvisie (Structuurvisie Urk 2035+ 'De volgende stap in groei'). In de huidige situatie bestaat het plangebied uit een bouwput en zandhopen die zijn ontstaan door eerder, reeds uitgevoerde, onderdelen van het nieuwbouwproject Oranjewijk. Door het uitvoeren van de compensatiemaatregelen (creëren voortplantingswateren en overwinteringsbiotoop) voor de rugstreepad ontstaan er nieuwe potentiële verblijfplaatsen voor de rugstreepad en andere soorten amfibieën. Gelet op het voorgaande ben ik van oordeel dat het belang 'Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op de rugstreepad, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

#### E. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in het Urkerland en op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Vogel- en natuurwacht Flevoland;
- Dierbaar Flevoland.

#### F. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming, overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat voor de verdere ontwikkeling van Oranjewijk te Urk en dat door deze ontwikkeling geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, aan de gemeente Urk ontheffing te verlenen voor de rugstreepad. Deze ontheffing voor het (opzettelijk) storen en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad is geldig tot en met 15 januari 2028. Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

Algemene voorwaarden

worden gewijzigd/ingetrokken.

7. Ontheffing houder voert een administratie in de vorm van een logboek, waarin alle op deze ontheffing betrekking hebbende documenten en bewijsstukken ten aanzien van de naleving van de voorschriften en beperkingen van deze vergunning zijn opgenomen. Dit logboek dient ten allen tijden actueel en opvraagbaar te zijn.
8. Minimaal twee weken voordat men start met de werkzaamheden wordt hiervan melding gemaakt bij de OFGV via het emailadres [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

### **Specifieke voorwaarden**

1. De werkzaamheden voor de uitvoering zijn uiterlijk op 15-01-2018 afgerond.
2. De ontheffing wordt verleend voor de rugstreepad en de beschreven verboden handelingen.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het Bovengenoemd gelegen in de gemeente Urk in, één en ander zoals is weergegeven in de afbeelding op pagina 4 van het bij de aanvraag gevoegde rapport van 7 januari 2017 (bijlage 2).
5. De ontheffing houder dient onverwijld contact op te nemen met de Provincie Flevoland en de OFGV (via [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl) en [OFGV@handhaving.nl](mailto:OFGV@handhaving.nl)) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn.
6. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de rugstreepad. Deze perioden lopen globaal van half april tot en met september en van oktober tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de rugstreepad.
7. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
8. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte te worden gesteld. U dient dit ecologisch werkprotocol voor de start van de werkzaamheden ter goedkeuring toe te sturen aan de Provincie Flevoland ([wetnatuurbescherming@ofgv.nl](mailto:wetnatuurbescherming@ofgv.nl)) en ter kennisname aan de OFGV ([handhaving@OFGV.nl](mailto:handhaving@OFGV.nl)).
9. Na realisatie van het compensatiegebied (conform bijlage 3 en 4) voor de rugstreepad kan gebruik van deze ontheffing worden gemaakt.
10. Het compensatiegebied dient conform de memo uitwerking compenserend leefgebied voor de rugstreepad Oranjewijk te worden ingericht en beheerd (bijlage 4).
11. Het beheer en onderhoud van het compensatiegebied voor de rugstreepad dient 10 jaar door de gemeente Urk uitgevoerd te worden voor de rugstreepad, tot 15 januari 2028.

### **F. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken (bijlage 1). Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

### **G. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

Mr. drs. T. van der Wal

L. Verbeek

## Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de Voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

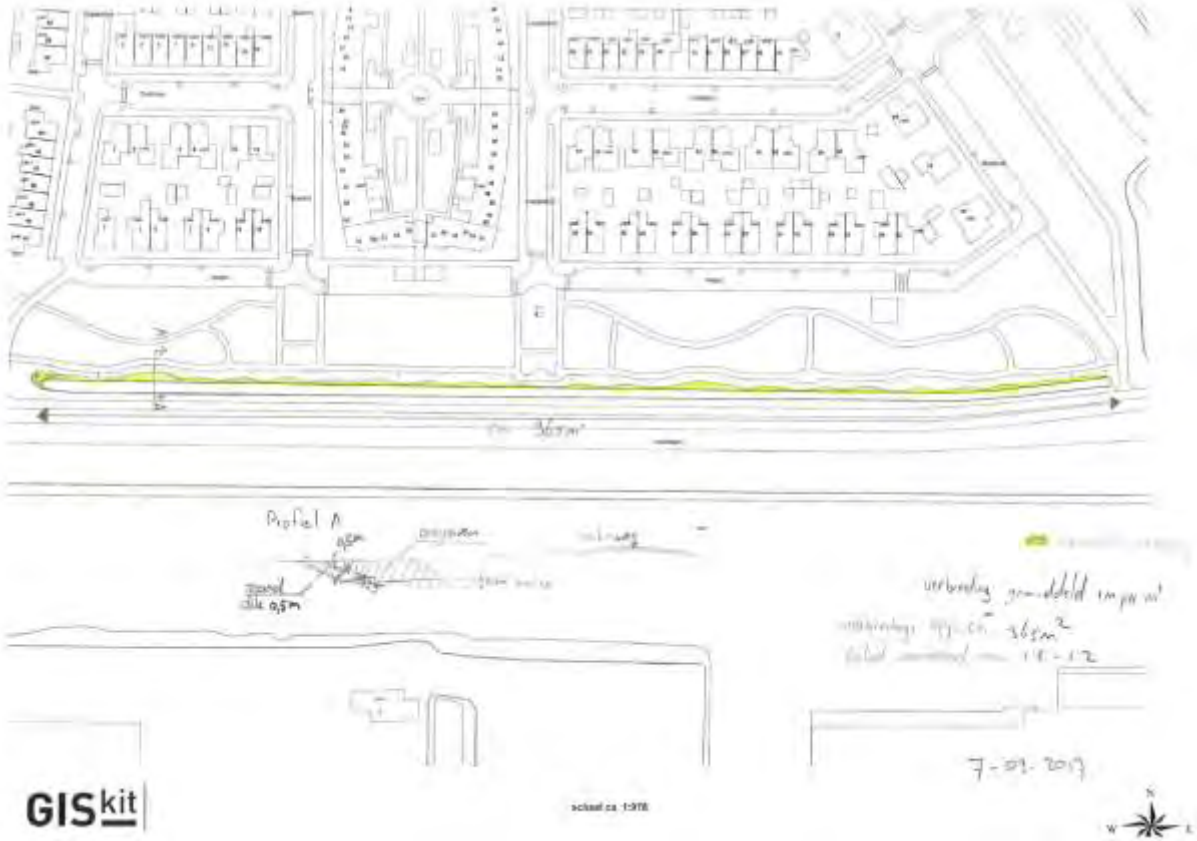
### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage 2: Locatie bestemmingsplangebied (fase 1 en 2).



Bijlage 3: Compensatiegebied voor de rugstreepad



Locatie voor realisatie van voortplantings- en overwinteringsbiotoop voor de rugstreepad in Urk tussen de Reigerweg en Urkerweg.



Bijlage 4 Memo Uitwerking compenserend leefgebied voor de rugstreeppad,

INFO: variabele ""Welkart"" niet gedefinieerd! INFO: variabele ""Welkart"" niet gedefinieerd!