

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Rijkswaterstaat
Rijkswaterstaat Programma's, Projecten en Onderhoud
De heer
Griffioenlaan 2
3526 LA UTRECHT



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
9 juli 2018	1		2254970
<i>Onderwerp</i>			

Wet natuurbescherming: Ontheffing voor het kappen van bomen langs de Rijksweg A6 te Lelystad

Geachte heer

Op 27 februari 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren van soorten en het beschadigen of vernielen van, voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (Artikel 3.5 de leden 2 en 4 Wnb) van de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*), gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*). Dit ten behoeve van de (noodzakelijke) oogstopgave waarbij het voornemen tot vellen van populieren parallel aan de A6 langs de Rijksweg te Lelystad is voorzien. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing voor de soorten laatvlieger, gewone- en ruige dwergvleermuis te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
 - B. Motivering besluit
 - B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - B.2 Beleid Provincie Flevoland
 - B.3 Aanvraag
 - B.4 Inhoudelijk beoordeling
 - B.5 Conclusie
 - C. Kennisgeving en afschriften
 - D. Bezwaar
 - E. Ondertekening
- Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland
Bijlage 2: Overzicht van de locaties waarbinnen de kap van bomen in voorzien

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming, overwegende dat het wettelijk belang is onderbouwd, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat met het vellen van de populieren langs de Rijksweg A6 geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de voorkomende vleermuissoorten, aan Rijkswaterstaat ontheffing te verlenen:

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 & lid 4 van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk (ver)storen van soorten en het beschadigen of vernielen van vaste rust- en voortplantingsplaatsen van de laatvlieger, ruige- en gewone dwergvleermuis.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Gefaseerde uitvoering van de kap in ruimte en tijd. Uitvoering in najaar 2018 niet later dan 1 maart 2019(fase 1).
2. Veertien dagen voor aanvang van de werkzaamheden van zowel fase 1 als fase 2 dienen deze aangemeld te worden via handhaving@ofgv.nl
3. De voorgenomen kapwerkzaamheden betreft de houtopstand binnen de begrenzing zoals weergegeven in bijlage 2.
4. Zo spoedig mogelijk herplanten van bomen in 2019/2020.
5. Vellen van de buitenste rij aan de oostzijde (fase 2), aanvangen nadat aantoonbaar is gemaakt, door een ter zake kundige, dat de herplant functioneel is als vliegroute en foerageergebied voor vleermuizen. U dient de rapportage hiervan minimaal 2 weken voorafgaande aan de kap van fase 2 naar de OFGV toe te sturen via handhaving@ofgv.nl.
6. Behouden van de ondergroei rond de fase 2 bomen.
7. Uitvoering van de kap buiten de actieve periode van vleermuizen (en buiten de broedperiode van vogels; half maart t/m half september).
8. Uitvoeren van de mitigerende maatregelen zoals beschreven in hoofdstuk 1.8 van het Activiteitenplan (oogstopgave A6, d.d. 27 februari 2018) (bijlage 3).
9. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven. De aanvraag met bijlagen maakt onderdeel uit van deze ontheffing.
10. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden

- aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
11. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
 12. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
 13. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot en met 31 december 2020.

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11, lid 1 & 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: Ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 van de Wnb het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3: soorten, worden drie beschermingsregimes aangegeven: de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4), de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9) en de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11). De soort waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de volgende verboden:

- Opzettelijk doden of vangen (art 3.5, lid 1),
- Opzettelijk verstoren (art. 3.5 lid 2),
- Eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid van artikel 3.5 Wnb in de natuur opzettelijk Vernielen of rapen (art. 3.5 lid 3),
- Voortplantingsplaatsen of rustplaatsen beschadigen of vernielen (art. 3.5, lid 4), opzettelijk planten plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen (art.3.5 lid 5).

GS kunnen op basis van art. 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de Instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
 - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het besluit natuurbescherming. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid). Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie. De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied.

Overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 27 februari 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.5, lid 2 & lid 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk (ver)storen en beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de laatvlieger, ruige dwergvleermuis en gewone dwergvleermuis. Ten behoeve van de kap van populieren langs de A6 te Lelystad. Bij de aanvraag horen de volgende bijlagen:

- aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- activiteitenplan;
- onderzoeksrapportages (Arcadis, 2017a, b).

U vraagt de ontheffing aan voor de periode najaar 2018 tot eind 2020.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. Alternatieven
2. Wettelijke belang
3. Gunstige staat van instandhouding

1. Alternatieven

Er zijn geen redelijke alternatieven met minder ecologische impact voor de voorgenomen activiteit, het vellen van de rijbeplanting (populieren) langs de Rijksweg A6, die hetzelfde doel van het project verwezenlijken. Het alternatief 'niet uitvoeren' is in het kader van het voorgenomen project geen optie (kappen van bomen vanwege de oogstopgave van Rijkswaterstaat). Een alternatief wat eerder beschouwd is, is kappen van alle bomen op dit traject langs de A6. Dit is niet realistisch vanwege het gebruik van het gebied door vleermuizen. Gelet op de werkwijze (gefaseerd in ruimte en tijd en behouden van bepaalde elementen), is het kappen van bomen de enige bevredigende oplossing. Er is geen andere bevredigende oplossing, zoals genoemd in artikel 3.8, lid 5, sub a Wnb, dan het vellen van de bomen met een functie als essentiële vliegroute voor de laatvlieger, gewone- en ruige dwergvleermuis. De alternatievenafweging is hiermee voldoende onderbouwd.

2. Wettelijk belang

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de volgende belangen:

1. Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (zoals genoemd in artikel 3.3, lid 4, sub b van de Wet natuurbescherming);
2. In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied (genoemd in de artikelen en 3.10, lid 2, sub a van de Wet natuurbescherming);
3. Bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer.

Openbare veiligheid

De voorgenomen ingreep, het vellen van bomen, is noodzakelijk in het kader van het wettelijke belang uit de Habitatrictlijn (artikel 3.8 Wnb) 'openbare veiligheid'. De bomen zijn voornamelijk vitaal genoeg waardoor deze op dit moment geen acuut gevaar voor de openbare veiligheid vormen. Echter, gelet op de leeftijd en hoogte van de bomen is het van belang mogelijke risico's voor te zijn en de bomen vroegtijdig te verwijderen. Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang hiermee voldoende onderbouwd is.

Ruimtelijke inrichting/ ontwikkeling & Bestendig beheer of onderhoud aan wegen of bermen

Uit uw aanvraag blijkt dat u een ontheffing aangevraagd heeft voor habitatrichtlijnsoorten en een vogelrichtlijnsoort. U wenst hierbij gebruik te maken van het belang 'ruimtelijke inrichting en ontwikkeling' & 'algemenere belangen'. De Wet natuurbescherming kent voor wat betreft soorten die in artikel 3.5 en 3.1 genoemd worden, niet de mogelijkheid om gebruik te maken van desbetreffende belangen. De aanvraag is daarom uitsluitend beoordeeld op grond van het belang 'openbare veiligheid'.

3. Gunstige staat van Instandhouding

De gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger betreffen algemene soorten in Nederland en komen ook in Lelystad veelvuldig voor. Door het nemen van mitigerende maatregelen blijven vliegroutes behouden. Hierdoor blijft het functioneel leefgebied behouden en komt de lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis, laatvlieger en ruige dwergvleermuis niet in het geding. Het vellen van bomen leidt dan ook niet tot afbreuk van het streven naar een gunstige staat van instandhouding van de populaties van desbetreffende vleermuissoorten. De mitigerende maatregelen die genomen worden zijn:

- Gefaseerde uitvoering van de kap. Aan de westzijde kunnen de bomen in één keer verwijderd worden, omdat er achter deze bomenrij alternatieven aanwezig zijn die kunnen fungeren als vliegroute en foerageergebied. De functionaliteit wordt hier dan niet aangetast. Aan de oostzijde wordt minimaal één rij populieren behouden zodat ook hier een lijnvormig element aanwezig blijft.
- Zo spoedig mogelijke herplant van bomen (in 2019).
- Behouden van de ondergroei rond de 'fase 2 bomen'.
- Uitvoering van de kap buiten de actieve periode van vleermuizen (en zodoende ook buiten de broedperiode van vogels).

Uit het vleermuizenonderzoek volgt dat in het plangebied geen vaste verblijfplaatsen (kraam-, zomer-, paar- en/of baltsverblijven) van vleermuizen in de populieren aanwezig. Wel is vastgesteld dat de populierenrijen, inclusief ondergroei, een belangrijke vliegroutegeleiding en jachtgebied vormen voor gewone dwergvleermuizen, laatvlieger en in mindere mate ruige dwergvleermuis. Met name buiten de kraamperiode werden relatief hoge aantallen waargenomen.

Door de beoogde werkwijze waarbij altijd de twee verste bomenrijen vanaf de A6 behouden blijven, worden de bestaande vliegroutes behouden. Essentieel voor het behoud van de jachtgebieden is dat de ondergroei zoveel mogelijk behouden blijft: in elk geval onder de te behouden bomenrijen, maar waar het kan ook onder de te kappen bomenrijen.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Gezien de activiteit zijn er geen effecten op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis, laatvlieger en ruige dwergvleermuis. De aanvraag past eveneens binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend tot 31/12/2020, gezien volgens planning de kapwerkzaamheden in het najaar van 2018 worden uitgevoerd, en tevens beëindigd, rekening houdend met onvoorziene omstandigheden.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Flevopost editie Lelystad en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- KNNV Lelystad, lelystad@knnv.nl;
- Vogel- en Natuurwacht Flevoland, info@vogelwachtflevoland.nl;
- Dierbaar Flevoland, info@dierbaarflevoland.nl;
- OFGV, info@ofgv.nl;
- Gemeente Lelystad.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in bijlage 1.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage 2: Overzicht van de locaties waarbinnen de kap van bomen in voorzien

