



Provincie Flevoland



OMGEVINGSPLAN FLEVOLAND 2006

UITWERKINGSPLAN

EVENEMENTENTERREIN FLEVOLAND



Aldus vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 17 juni 2008,

de secretaris,

de voorzitter,

## INHOUD

HOOFDSTUK 1	AANLEIDING	blz. 5
HOOFDSTUK 2	TOELICHTING	blz. 6
HOOFDSTUK 3	KAARTEN	blz. 17
	Figuur 15 a : locatie grootschalig evenemententerrein (overzicht)	blz. 19
	Figuur 15 b: locatie grootschalig evenemententerrein (detailkaart)	blz. 21
HOOFDSTUK 4	BIJLAGEN	blz. 21



## HOOFSTUK 1 AANLEIDING

In het Omgevingsplan Flevoland 2006 (hierna: Omgevingsplan) geeft de provincie aan ruimte te willen bieden aan de ontwikkeling van een grootschalig evenemententerrein binnen het grondgebied van de provincie. Er wordt daarbij een voorkeur uitgesproken voor een situering op het grondgebied van de gemeente Dronten (Biddinghuizen). De mogelijkheden hiertoe moeten eerst nog nader worden onderzocht en vormgegeven. De locatiekeuze en afbakening van de activiteiten vindt plaats door een uitwerking van het Omgevingsplan. De uitwerking geeft een beschrijving van de meest gewenste ontwikkeling en, voor zover nodig, de fasen waarin deze ontwikkelingen zich zouden of moeten kunnen voltrekken.

Voor u ligt het Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland. Het uitwerkingsplan gaat achtereenvolgens in op een aantal aspecten die samenhangen met de locatiekeuze: doel, procesgang, activiteitdefinitie, omschrijving locatiealternatieven, Locatiekeuze en procedurele aspecten.

## HOOFDSTUK 2 TOELICHTING

### DOEL UITWERKING

Met het Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland worden de volgende doelen gerealiseerd:

1. Een beleidsanalytische onderbouwing van de benodigde omvang en ligging en daarmee de functionele bandbreedte van een als evenemententerrein bruikbaar terrein.
2. Een locatieafweging tussen de in Flevoland beschikbare locaties voor een als evenemententerrein bruikbaar terrein.
3. Een kader voor initiatiefnemers en gemeente voor de uitwerking en inrichting van een als evenemententerrein bruikbaar terrein.

### PROCESGANG LOCATIEKEUZE

De provincie Flevoland beschikt over een bestaand evenemententerrein in Biddinghuizen. De locatie is in de jaren '90 ontwikkeld tot een evenemententerrein. De activiteiten op de locatie Biddinghuizen hebben zich de afgelopen jaren uitgebreid, zowel voor wat betreft het aantal evenementen als de omvang van evenementen. In het Omgevingsplan heeft de provincie Flevoland de ambitie uitgesproken een grootschalig evenemententerrein te willen huisvesten. De voorkeur is daarbij uitgesproken voor de locatie Biddinghuizen. Deze locatie heeft zich gedurende de jaren '90 binnen de kaders van dezelfde milieuvergunning in een min of meer autonoom proces, zonder expliciete locatiekeuze door de provincie, kunnen ontwikkelen tot een grootschalig evenemententerrein.

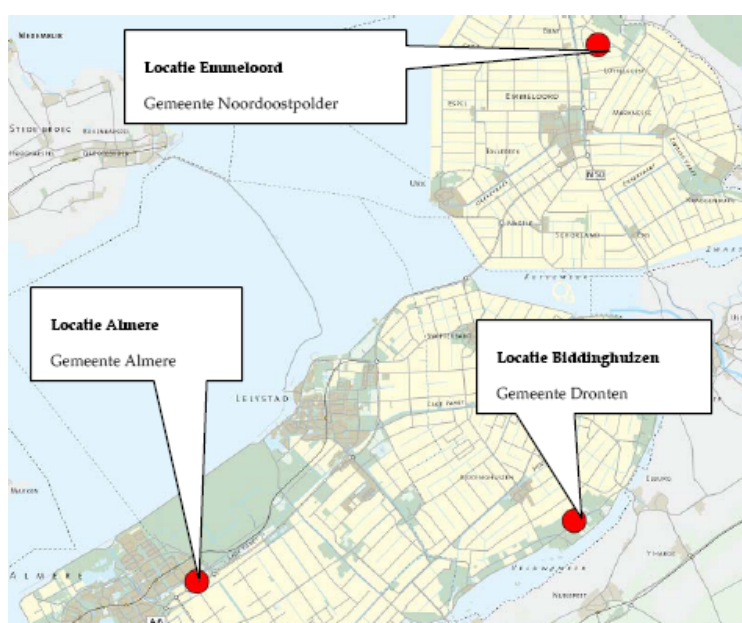
In het kader van de nadere uitwerking van het evenemententerrein is het gewenst de huidige locatie Biddinghuizen te spiegelen aan andere locaties binnen de provincie. De scope van het onderzoek beperkt zich tot het grondgebied van de Provincie Flevoland.

Ter voorbereiding van de uitwerking en ter afbakening van het aantal nader te onderzoeken locaties, is eerst bepaald welke mogelijk in aanmerking zouden kunnen komen voor de vestiging van een grootschalig evenemententerrein. Voor wat betreft de grootte en aard van een dergelijk evenemententerrein is als referentiebeeld uitgegaan van een in 2004 in opdracht van het Nederlands Bureau Voor Toerisme en Congressen (NBTC) ingesteld onderzoek naar de noodzaak en haalbaarheid van een (Nationaal) Evenemententerrein. In de studie is specifiek onderzoek gedaan naar de ontwikkeling van de vraag naar en het aanbod van evenementen, en naar de economische betekenis van een dergelijk evenemententerrein.

De resultaten van het NBTC onderzoek leiden tot de conclusie dat de vestiging van een grootschalig evenemententerrein binnen Flevoland een goede keus is. Bezoeken aan grootschalige evenementen en festivals leiden tot extra bestedingen in Flevoland. Deze bestedingen genereren op hun beurt nieuwe banen. De uitstraling van een evenemententerrein draagt verder bij aan de (economische) gebiedspromotie van Flevoland.

Bij de Flevolandse gemeenten heeft een schriftelijke raadpleging plaatsgevonden met de vraag of binnen enkele randvoorwaarden, realisatie van een grootschalig evenemententerrein tot de mogelijkheden behoorde. Ter afbakening van de vraag is daarbij een aantal functionele karakteristieken van een evenemententerrein benoemd.

Naast de gemeente Dronten (locatie Biddinghuizen) hebben zich een tweetal gemeenten aangemeld voor de eventuele vestiging van een grootschalig evenemententerrein, namelijk de gemeente Almere en de gemeente Noordoostpolder (locatie Emmeloord). De overige gemeenten hebben geen locatie aangedragen omdat zij het niet wenselijk achten een dergelijk evenemententerrein binnen de gemeentegrenzen tot ontwikkeling te brengen. Voor de locatieafweging voor het evenemententerrein is een 'Milieueffectrapportage voor plannen' vereist. Meer informatie hierover is te vinden in paragraaf 1.2 van het bijgevoegde onderzoeksrapport.



*Afbeelding 1 Situering locatiealternatieven*

Ter afbakening en voorbereiding van de Plan-MER is de notitie reikwijdte en detailniveau Evenemententerrein Flevoland opgesteld. De notitie is om commentaar toegezonden aan een aantal belanghebbenden. Ook de Commissie voor de m.e.r. heeft gelegenheid gekregen om een reactie in te sturen, van welke gelegenheid ook gebruik is gemaakt. De ontvangen op- en aanmerkingen zijn vervolgens verwerkt in het Plan-Mer Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland. In hoofdstuk 3 van het bijgevoegde onderzoeksrapport zijn de uitgangspunten voor de milieubeoordeling en het beoordelingskader bepaald. Op basis van het NBTC onderzoek en de gehouden interviews met stakeholders annex deskundigen, heeft er een definitiebeschrijving kunnen plaatsgevonden wat er nu precies onder een evenemententerrein kan worden verstaan om dit bij de milieubeoordeling te kunnen betrekken.

De interviews moesten antwoord geven op vragen als: (zie paragraaf 3.2. van het onderzoeksrapport).

- Wat is de definitie van een evenemententerrein, waar praten we eigenlijk over?
- Om hoeveel evenementen gaat het en wat is de duur van de evenementen?
- Voor welk type activiteit moet het evenement geschikt zijn.

Dit heeft geresulteerd in de volgende definitie:

“Een grootschalig evenemententerrein heeft een permanente bestemming als economisch bedrijf voor het tegen betaling beschikbaar stellen van adequate ruimte, ambiance, diensten en voorzieningen voor de organisatie van diverse grootschalige eendaagse en meerdaagse evenementen in de openlucht.”.

#### *Aantal evenementen per jaar en duur*

Het evenemententerrein is gedurende het hele jaar beschikbaar voor evenementen. Dit betekent niet dat het terrein gedurende 365 dagen per jaar voor evenementen wordt gebruikt. Er wordt uitgegaan van circa 60 evenementen per jaar. Voor kleine evenementen wordt uitgegaan van 2-5 dagen opbouwen en 1-3 dagen afbreken van voorzieningen. Voor de grotere evenementen zoals Lowlands wordt uitgegaan van 3 weken opbouwen en 1,5 week afbouwen.

#### *Type activiteiten*

Op het evenemententerrein moet een breed scala aan evenementen zijn. Het betreffen zowel eendaagse als meerdaagse evenementen.

Voorbeelden van meerdaagse evenementen inclusief overnachting zijn: muzikfestivals (Lowlands), scouting evenementen, grootschalige bedrijfsevenementen, religieuze festivals, evenementen en congressen voor jongeren, evenementen in sector sport, cultuur en hobby. Bij eendaagse evenementen zonder overnachting kan worden gedacht aan: Paradeachtige evenementen<sup>1</sup>, paardenevenementen, bevrijdingsfestivals, popconcerten, hobby en tuinbeurs, autoshow's. De provincie Flevoland wil geen grote geluidsport festivals (bijvoorbeeld motorcross) op het terrein mogelijk maken. Naast geluiduitstraling is bij dit type evenementen ook de luchtkwaliteit van belang. Een dergelijk scenario is daarom niet opgenomen in het Plan-MER.

De grootste geluidsuitstraling wordt verwacht bij muzikfestivals zoals Lowlands. Grootschalige meerdaagse muzikfestivals zijn om deze reden gekozen als maatgevend type evenement voor de milieubeoordeling van de drie locatiealternatieven in dit Plan-MER.

#### *Beschrijving evenemententerrein*

Een evenemententerrein zal bestaan uit een aantal onderdelen, namelijk:  
Entree, parkeerterrein, kampeerterrein, festivalterrein, backstage.

---

<sup>1</sup> De Parade is een jaarlijks straatfestival dat sinds 17 jaar bestaat. Rotterdam, Den Haag, Utrecht en Amsterdam worden omgetoverd in een straat met theater, muziek, dans, film en bijzondere horeca. In totaal hebben 250.000 bezoekers genoten van de Parade in al haar facetten; voorstellingen met koptelefoon, film, live muziek, dans, literatuur, monologen, semi-akoestische popmuziek, mime, muziektheater en cabaret.



Op het terrein zal infrastructuur worden aangelegd. Deze infrastructuur bestaat uit de volgende onderdelen: wegen, kabels en leidingen (riool, elektriciteit, water en telecommunicatie), verlichting, Backstage-terreinen en serviceterreinen. Verder biedt het terrein ook ruimte aan faciliterende bebouwing zoals sanitaire voorzieningen, GSM masten en lichtmasten.

#### *Omvang evenemententerrein en bezoekersaantallen*

De maximum omvang van het toekomstige evenemententerrein waarvan het NBTC is uitgegaan is 180 hectare. Tijdens de interviews met stakeholders is gebleken dat de grootte van een dergelijk terrein ook kleiner kan zijn. Zo wordt voor de locatie Biddinghuizen een terrein met een oppervlakte van 150 Ha voldoende geacht. Het maximale bezoekersaantal dat tijdens een piekbezoek verwacht wordt is zijn 70.000 bezoekers en daarmee lager dan de omvang zoals genoemd in de eerder genoemde NBTC rapportage.

De definitie van een evenemententerrein, aard en omvang van de evenementen, het type evenement, omvang van het evenemententerrein en bezoekersaantallen vormen de basis het Plan-MER.

Aan de hand van een groot aantal thema's en aandachtspunten (verkeer, natuur, veiligheid etcetera) is een onderzoek ingesteld bij de 3 betreffende locaties.

#### *Locatie Biddinghuizen*

Het betreft de uitbreiding van het bestaande evenemententerrein Walibi World (voorheen Sixflaxs) . Het terrein bestaat uit twee delen, ten zuiden en ten noorden van de Spijkweg. Het totale terrein heeft een oppervlakte van circa 150 hectare. Het noordelijke deel van het terrein is het bestaande evenemententerrein en is bestemd voor recreatieve doeleinden annex een evenemententerrein. Het zuidelijke deel van het terrein is de uitbreidingslocatie van het bestaande evenemententerrein. Het terrein valt binnen het bestemmingsplan 'landelijk gebied 1971' en is bestemd als 'agrarische doeleinden zonder bebouwing' alsmede recreatie met beperkte bebouwing.



*Afbeelding 2 Locatie alternatief Biddinghuizen*

### *Locatie Almere*

De gemeente Almere heeft als mogelijk geschikt locatiealternatief een strook aangegeven tussen de Lage Vaart en de A6 (ter hoogte van de afritten 7 en 8). Het terrein ligt ingeklemd tussen de A6, de Lage Vaart, de Spectrumdreef en de Buitenring. De beoogde locatie ligt nabij de bebouwing van Almere Buiten. De bruto oppervlakte van het terrein bedraagt ongeveer 125 hectare. Het gebied heeft in de huidige situatie voornamelijk een agrarische bestemming.

In deze strook wordt een ontwikkeling voorgestaan die enerzijds uitgaat van 'bedrijven in een groene setting' (mogelijk kantoren), maar ook van 'kansen in het kader van natuur/groen' (recreatieve uitloop). De flexibiliteit van deze locatie is gering. Het gebied aan de zuidzijde van de A6 behoort tot de gemeente Zeewolde. De A6 vormt daarmee de scheidingslijn tussen de twee gemeenten. Gemeente Zeewolde heeft geen locatiealternatief aangedragen. Bovendien werken de gemeenten Zeewolde, Almere en de provincie gezamenlijk aan plannen voor Almere Spiegelhout aan de zuidzijde van de A6. Dit gebied wordt ontwikkeld tot bedrijvenpark annex woningbouwlocatie in combinatie met de robuuste ecologische zone OostvaardersWold. In het Plan-MER wordt daarom de in afbeelding 3 weergegeven begrenzing gehanteerd.



*Afbeelding 3 Locatiealternatief Almere*

### *Locatie Emmeloord*

De gemeente Noordoostpolder heeft als mogelijk geschikt locatiealternatief een locatie in de Corridor Emmeloord-Kuinderbos aangegeven. De Corridor is het gebied tussen Emmeloord en Kuinderbos (globaal begrensd door Muntweg, Kuinderweg, Wellerzandweg en de A6). Het locatiealternatief ligt langs de Kuindervaart, tussen de Oosterringweg, de Burchtweg en de A6 (zie afbeelding 4). De oppervlakte van het gebied met een agrarische bestemming bedraagt circa 180 hectare. De gemeente Noordoostpolder wil tussen Emmeloord en het Kuinderbos een natuurlijke en recreatieve corridor ontwikkelen, eventueel gecombineerd met landgoedwonen of wonen op buitenplaatsen. Voor het zuidelijke deel van de corridor zijn hiertoe inrichtingsontwerpen gemaakt waarvoor ondertussen door de gemeente een project-m.e.r. is gestart.



*Afbeelding 4 Locatiealternatief Noordoostpolder*

## LOCATIEKEUZE

Aan de hand van een aantal vooraf bepaalde thema's, in ieder geval betrekking hebbende op zaken betreffende waterhuishouding en milieubeleid, veiligheid, geluid, bodem en water, natuur, archeologie, lucht, enzovoort, is een vergelijking gemaakt tussen de 3 locatiealternatieven. Per thema of onderwerp is een conclusie getrokken.

De locatie Biddinghuizen scoort op een aantal beoordelingscriteria gunstiger dan de locaties Almere en de locatie Emmeloord (gemeente Noordoostpolder) Daarbij is uitgegaan van het worstcase scenario met een grootschalig meerdaags evenement. In de praktijk zullen de effecten kleiner zijn.

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken d.d. 29 augustus 2007 en 28 januari 2008 kan worden geconcludeerd dat, met inachtneming van de in het Omgevingsplan opgenomen essentiële elementen, met het treffen van mitigerende maatregelen c.q. met het treffen van adequate inrichtingsmaatregelen het mogelijk is binnen Flevoland een grootschalig evenemententerrein te realiseren. De feitelijke realisering hangt af van de mate waarin initiatiefnemers en gemeenten tot realisatie willen overgaan.

Gelet op de uitkomsten van de ingestelde onderzoeken en de gestelde condities waaronder de gemeente zou kunnen overgaan tot invulling van het evenemententerrein, bestaat geen beletsel om voor wat betreffende de locatiekeuze te opteren voor de locatie Biddinghuizen. De locatiekeuze past binnen de door de provincie gestelde voornemens om met verbreding van het economisch draagvlak (met name in de sector recreatie en verkeer) de vitaliteit van de zone van Oostelijk en Zuidelijk Flevoland langs de randmeren tussen Ketelhaven en de Stichtse brug en landinwaarts tot de Hoge Vaart te versterken.

Een zorgvuldige en duurzame inpassing van het evenemententerrein op de betreffende locatie staat voorop. De gemeente Drontheide zal middel een op te stellen bestemmingsplan en een bijbehorende project-MER aangeven op welke wijze invulling kan plaatsvinden met toepassing van de in het Plan-MER

geformuleerde mitigerende maatregelen. Dit heeft als doel de negatieve effecten op de omgeving van het evenemententerrein zo beperkt mogelijk te laten zijn.

#### WATERPARAGRAAF

Om een volwaardige weging van de waterhuishoudkundige aspecten bij de ruimtelijke planvorming te waarborgen moet een watertoets worden uitgevoerd. Bij het formuleren van de onderzoeksrapportage voor het Plan-MER is gesproken met het Waterschap Zuiderzeeland. Op basis van het verslag startgesprek watertoets (bijlage) en het memo evenemententerrein (bijlage) van het waterschap Zuiderzeeland zijn de onderzoekscriteria voor water geformuleerd. In overleg met het waterschap is besloten de onderzoeksvragen die samenhangen met de inrichting van het terrein niet in het plan-m.e.r. uit te voeren. De gemeente Dronten zal deze aspecten en de mitigerende maatregelen voor water bij het opstellen van het bestemmingsplan betrekken.

#### PROCEDURELE ASPECTEN

In de Wet op de Ruimtelijke Ordening is voorgeschreven dat Provinciale Staten bij een streekplan (lees: Omgevingsplan) dienen te bepalen in hoeverre Gedeputeerde Staten, volgens bij het plan te geven regelen, het plan moeten uitwerken en mogen afwijken binnen bij het plan te bepalen grenzen van het plan (art. 4a, lid 8 WRO). De uitwerking mag geen concrete beleidsbeslissing inhouden. De WRO zelf bevat geen procedurele regels m.b.t. de totstandkoming van een uitwerkingsplan. De bepalingen over uitwerkingsplannen in het Besluit op de Ruimtelijke Ordening 1985 komen overeen met de bepalingen die gelden voor het streekplan zelf.

Het Omgevingsplan Flevoland 2006 geeft, met uitzondering van de procedurele regels die moeten worden gevolgd bij het uitwerken van het Omgevingsplan, geen specifieke bepalingen waaraan Gedeputeerde Staten bij de nadere uitwerking voor het evenemententerrein dienen te voldoen.

In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is bepaald dat artikel 3.4 van die wet van toepassing is op de voorbereiding van besluiten indien dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van het bestuursorgaan is bepaald. In artikel 3 van de Provinciale inspraakverordening staat dat op inspraak de procedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is. In paragraaf 7.3.4 Essentiële elementen van dit Omgevingsplan, staat aangegeven dat alvorens Gedeputeerde Staten tot uitwerking besluiten daartoe overleg voeren met andere betrokken overheden. Overige belanghebbenden worden in de gelegenheid gesteld conform de Inspraakverordening Flevoland erop te reageren. Het ontwerp uitwerkingsplan zal in verband hiermee, met bijbehorende Plan-MER, gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze termijn worden eveneens op grond van het bepaalde in paragraaf 7.3.4 de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF) en Provinciale Staten geraadpleegd. Hiernaast zal het uitwerkingsplan aan de Commissie voor de m.e.r. ter advisering worden voorgelegd. Alle ingekomen reacties zullen met commentaar aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd waarna tot vaststelling van het uitwerkingsplan kan worden overgegaan.

#### INWERKINGTREDING UITWERKINGSPLAN

Voor de inwerkingtreding gelden de bepalingen in artikel 3.6 van de Awb. Daarin staat dat een besluit pas in werking treedt nadat het is bekend gemaakt. De streekplanuitwerking zal op de op de binnen

Flevoland gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt en worden geplaatst het zogenoemde Provinciaal Blad en regionale bladen. Zodra het uitwerkingsplan bekend is gemaakt treedt het in werking en maakt het deel uit van het op 2 november 2006 vastgestelde Omgevingsplan.

#### MONITORING

Het is belangrijk om de in dit Plan-MER te verwachten effecten te monitoren, Indien zich een concreet voorstel aandient voor de ontwikkeling van een evenemententerrein dat m.e.r.-plichtig is, verdient het aanbeveling om te toetsen of de effecten vergelijkbaar zijn met de effecten uit het Plan-MER.

#### INSPRAAK/VERWERKING INGEKOMEN REACTIES OP ONTWERP-UITWERKINGSPLAN/ PLAN-MER

Het ontwerp uitwerkingsplan heeft met bijbehorend milieueffectrapport met ingang van 4 oktober 2007 tot en met 14 november 2007 voor iedereen ter inzage gelegen. De mogelijkheid is geboden op- en aanmerkingen in te brengen. Publicaties hebben vooraf plaatsgevonden in de regionale bladen. Tevens zijn de stukken ter visie gelegd bij de Flevolandse gemeenten en op het provinciehuis en was digitale raadpleging mogelijk middels de provinciale website. Conform de bepalingen uit het Omgevingsplan zijn de Statencommissie ruimte, de Staten en de Provinciale OmgevingsPlanCommissie (POCF) gehoord. Gedurende de periode van tervisielegging zijn de stukken tevens om advies toegezonden aan de commissie voor de milieueffectrapportage, de Flevolandse gemeenten en aan degenen die al eerder op enigerlei wijze in het voortraject zijn betrokken. Vanuit de POCF zijn reacties ontvangen van de VNG en Rijkswaterstaat.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna te noemen: de Cie MER) heeft op 8 april 2008 een definitief toetsingsadvies uitgebracht.

Van de mogelijkheid tot het schriftelijk kenbaar maken van zienswijzen betreffende het ontwerp uitwerkingsplan en het Plan-MER is gebruik gemaakt door:

1. Stichting Milieugroep Dronten, Buitenkant 2 te Biddinghuizen
2. Bungalowpark De Boschberg/De Bremerberg, Bijsselseweg 19/3 te Biddinghuizen
3. Recron, Hoofdstraat 82, Driebergen
4. J.H. Verheesen, Bijsselseweg 3-18, Biddinghuizen
5. Veiligheidsregio Flevoland i.o., Postbus 1120, Lelystad
6. G. Neijmeijer/E.A.Kamphuis, Bovenweg 68, Doornspijk
7. D. Wolthaus en A.C. de Jonge, Watering 5, Brielle
9. J.Th.S. Witjes, Zuiderzeestraatweg Oost 65, Elburg
10. Exploitatie Maatschappij Old Putten, Zuiderzeestraatweg Oost 65, Elburg
11. Rijkswaterstaat, Postbus 600, 8200 Lelystad
12. Milieugroep Perspectief Elburg, p/a Admiraal Helfrichweg 48, t 'Harde
13. Gemeente Dronten, Postbus 100, Dronten
14. Gemeente Elburg, Postbus 70, Elburg
15. J.H. Mombarg, Goorweg 15 Doornspijk

16. Natuur en Milieu Flevoland, Botter 11-47 Lelystad
17. Cammingha Groep, Pluvierenweg 7, Zeewolde
18. Gemeente Nunspeet, Postbus 79, Nunspeet

Alle zienswijzen zijn tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk.

Ten behoeve van de besluitvorming van Gedeputeerde Staten is een reactienota opgesteld waarin wordt ingegaan op de ontvangen op- en aanmerkingen. Dat geldt ook voor de op- en aanmerkingen van de commissie voor de milieueffectrapportage en door derden ingebrachte reacties. De Plan-MER van 29 augustus 2007, de nadere onderbouwing van 28 januari 2008, de zienswijzen, de opmerkingen van de commissie voor de milieueffectrapportage zijn tezamen met de reactienota bij de vaststelling van het Uitwerkingsplan betrokken.

De rode draad in de reactienota is: met het treffen van mitigerende maatregelen is een evenemententerrein op de locatie Biddinghuizen, zijnde de voorkeurslocatie van Provinciale Staten zoals aangegeven in het Omgevingsplan 2006, mogelijk.

Welke mitigerende maatregelen uiteindelijk afzonderlijk dan wel in samenhang bij nadere invulling moeten worden getroffen hangt geheel af van de (voorgenomen) invulling van het gebied. Het is uiteindelijk aan de gemeente om bij planvorming aan te geven welke mitigerende maatregelen moeten worden getroffen om binnen de geldende wet- en regelgeving realisatie mogelijk te maken.

In het door de provincie ingestelde Plan-MER met nadere onderbouwing wordt per thema aangegeven welke mitigerende maatregelen zouden kunnen worden getroffen om geconstateerde of te verwachten hinder en overlast kan worden weggenomen. De provincie hecht eraan in deze uitwerking te stellen dat bij de locatiekeuze de noodzaak tot het treffen van mitigerende maatregelen nadrukkelijk is meegewogen. De gemeente heeft toegezegd dankbaar gebruik te zullen maken van de door de provincie uitgevoerde onderzoeken en aanbevelingen. Ook de reacties van derden en het advies van de Commissie MER zullen aldus de gemeente bij de vervolgstappen worden betrokken. De Provincie zal vanuit haar eigen rol erop toezien dat de gemeente die toezegging gestand doet.

#### Overzicht mitigerende maatregelen en aanbevelingen

Hieronder volgt een overzicht van de mitigerende maatregelen die in de rapporten zijn terug te vinden als mogelijke oplossing van gesignaleerde knelpunten of problemen. Ook is een aantal aanbevelingen vermeld met betrekking tot onderwerpen die bijzondere aandacht vragen. Het is niet uitgesloten dat uit nader onderzoek zal blijken dat bij concrete planinvulling andere, nog betere mitigerende maatregelen voorhanden blijken te zijn die hetzelfde of een beter resultaat opleveren dan wordt beoogd. De provincie staat daar uiteraard open voor, maar van de gemeente wordt verwacht dat een en ander dan wel door de gemeente moet kunnen worden aangetoond.

#### **Verkeer**

##### **Mitigerende maatregelen**

*Door actief verkeersmanagement tijdens evenementen kunnen infrastructuurle knelpunten worden voorkomen. Als onderdeel van de verdere planontwikkeling zal een verkeersmanagement(circulatie)plan opgesteld moeten worden. Elementen die deel uit kunnen maken van het plan zouden kunnen zijn:*

- *Verkeer op de toeleidende wegen tijdelijk alleen in de richting van het evenement leiden toestaan. Daarmee is dubbel zoveel capaciteit beschikbaar.*

- Stimuleren OV-gebruik en gebruik pendelbussen
- In de planning van evenementen drukke weekenden proberen te mijden.
- Bij de planning van evenementen rekening houden met de planning van andere evenementen.

Hiernaast kan de initiatiefnemer investeren in het vergroten van de capaciteit van de infrastructuur.

## **Geluid**

### **Mitigerende maatregelen Evenementgeluid**

Om de optredende geluidsniveaus en –hinder naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken kunnen maatregelen worden getroffen. Hierbij kan worden gedacht aan:

- Richtingsafhankelijke geluidsuitstraling
- Het beperken bronvermogen
- Een goede verdeling van geluidsbronnen over het terrein
- Het beperken van het aantal grootschalige evenementen per jaar.
- Het beperken van de evenementenduur tot de dag- en/of avondperiode.
- Het beperken van het aantal tenten/podiums en/of het aantal tenten/podiums waar 's nachts activiteiten plaatsvinden.
- Het stellen van het eisen aan het aandeel laagfrequent geluid.
- Het treffen van gevelmaatregelen aan de hoogst belaste woningen.
- Het tijdig informeren van omwonenden, bedrijven en andere mogelijk belanghebbenden (ook buiten Flevoland aan de overzijde van het Veluwemeer) over de aard, het tijdstip en de duur van de evenementen.

### **Inrichtingsmaatregelen**

- geluidsinstallaties aan de noordwest kant van het terrein situeren

### **Mitigerende maatregelen geluid wegverkeer**

- Toepassen van stiller asfalt
- Plaatsen van schermen
- Snelheidsreductie
- Alternatieve ontsluitingsroute (via verkeersmanagement)

## **NATUUR /EHS**

### **Mitigerende maatregelen**

- Toepassing van de mitigerende maatregelen voor geluid  
Iindien mitigerende maatregelen tekortschieten (ingeval van EHS) dienen de wezenlijke kenmerken en waarden die verloren zouden gaan, gecompenseerd te worden

Indien de kwelstromen (aandachtspunt EHS) door het beoogde toekomstig gebruik negatief dreigen te worden beïnvloed dan zouden de volgende mitigerende maatregelen kunnen worden toegepast:

- Aanpassing terreinhoogte (gericht op voldoende ontwatering).
- Waterhuishoudkundige maatregelen (gericht op voldoende ontwatering).
- Waterberging binnen het plangebied realiseren (gericht op compensatie voor toename afwatering).

### **Veiligheid & zelfredzaamheid**

#### **Aanbeveling:**

Bij concrete invulling en uitvoering is het gewenst dat voor de aspecten veiligheid en zelfredzaamheid de veiligheidsregio c.q. de hulpdiensten tijdig worden geconsulteerd en bij de uitvoering worden betrokken.

### **Water**

Door de hoge grondwaterstanden en beperkte drooglegging is vooral in het oostelijk deel van de locatie Biddinghuizen kans op wateroverlast aanwezig wanneer geen aanvullende maatregelen getroffen worden.

### **Mitigerende maatregelen**

- Aanpassing terreinhoogte.
- Waterhuishoudkundige maatregelen.
- Waterberging binnen het plangebied realiseren (bijvoorbeeld wadi 's).

**Archeologie & aardkundige waarden****Aanbeveling:***Archeologie*

*Indien een inrichtingsplan voor het evenemententerrein wordt opgesteld dient nagegaan te worden in hoeverre bekende archeologische waarden ingepast kunnen worden in het ontwerp voor het evenemententerrein.*

*Aardkundige waarden*

- *Indien een inrichtingsplan voor het evenemententerrein wordt opgesteld dient na gegaan te worden in hoeverre bekende aardkundige waarden ingepast kunnen worden in het ontwerp voor het evenemententerrein.*

**Landschap****Mitigerende maatregelen**

- *Landschappelijke inpassingmaatregelen evenemententerrein*
- *Integreren landschapswaarden in planvorming.*

**Landbouw**

*Bij de locatie Biddinghuizen is geen sprake van ruimtebeslag op bestaande landbouwgronden of doorsnijding van landbouwroutes.*

**Recreatie****Aanbeveling**

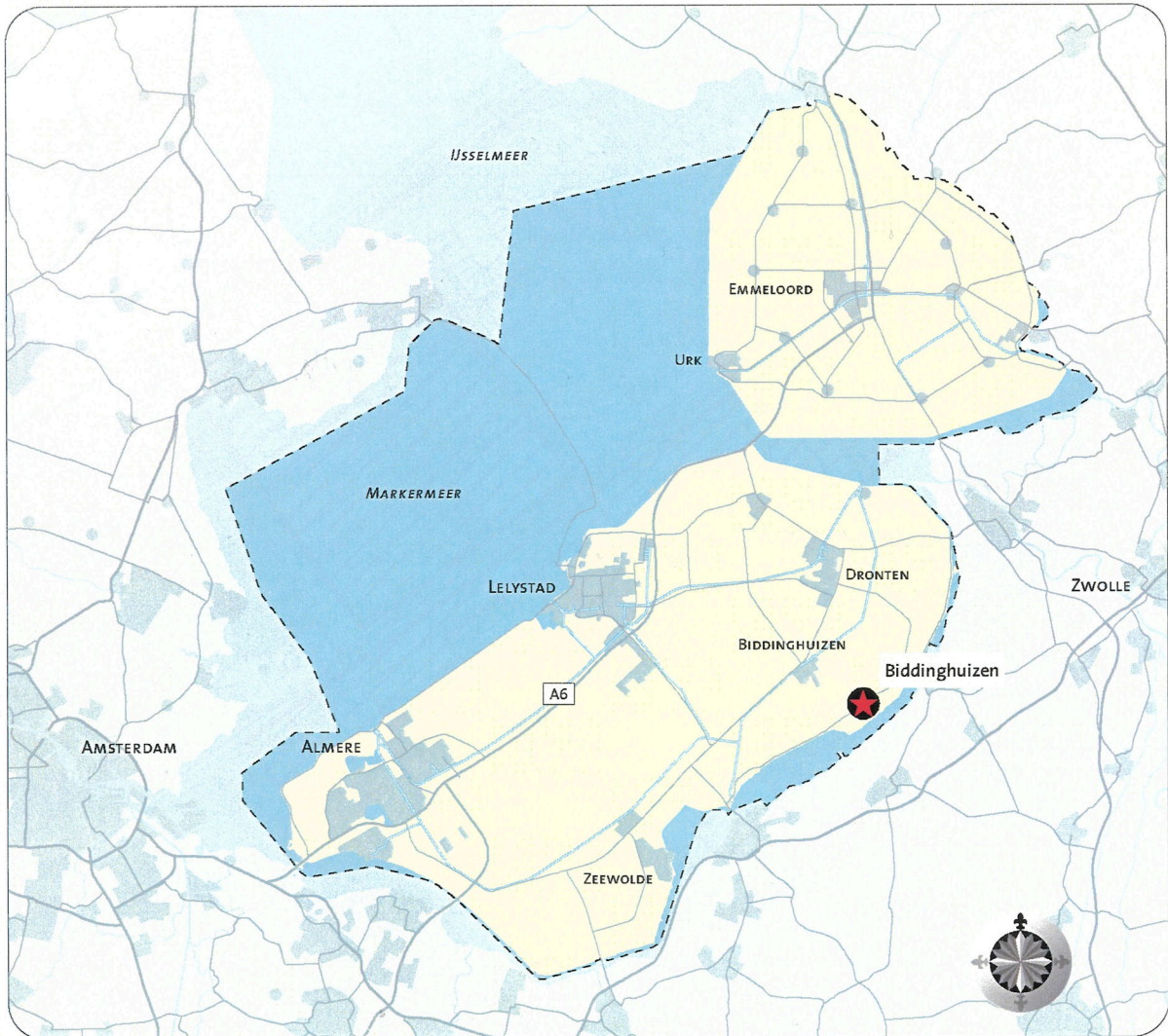
*Bij de concrete planinvulling is het wenselijk de ontwikkelingsmogelijkheden van de verblijfs- en dagrecreatie in de omgeving nadrukkelijker dan voorheen te beschrijven en af te wegen teneinde overlast en hinder zoveel mogelijk te voorkomen.*



### HOOFDSTUK 3 KAARTEN (figuur 15A en 15 B)



FIGUUR 15A **LOCATIE GROOTSCHALIG EVENEMENTENTERREIN BIDDINGHUIZEN** | OVERZICHTSKAART

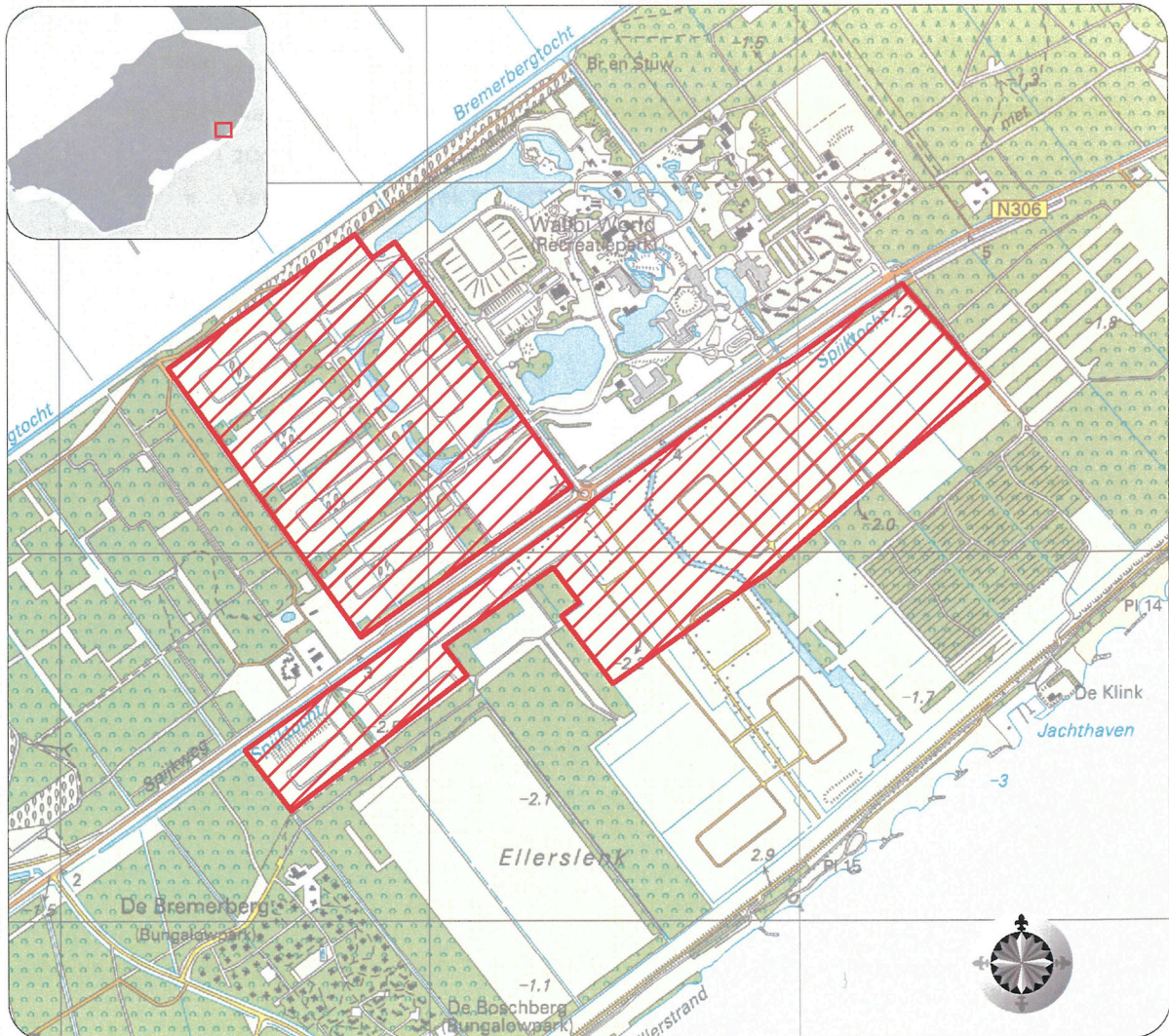


-  LOCATIE GROOTSCHALIG EVENEMENTENTERREIN
-  PROVINCIEGREN / BEGRENZING PLANGEBIED





FIGUUR 15B **GROOTSCHALIG EVENEMENTENTERREIN BIDDINGHUIZEN** | DETAILKAART



 LOCATIE GROOTSCHALIG EVENEMENTENTERREIN BIDDINGHUIZEN



## HOOFDSTUK 4 BIJLAGEN

Behorende bij Uitwerking Omgevingsplan Flevoland 2006 (locatie grootschalig evenemententerrein)

## BIJLAGEN

1. Plan-MER d.d. 29 augustus 2007 (Ingenieursbureau Arcadis te Arnhem);
2. Nadere onderbouwing d.d. 28 januari 2008 ((Ingenieursbureau Arcadis te Arnhem);
3. Verslag startgesprek watertoets/wateradvies;
4. Toetsingsadvies d.d. 8 april 2008 van de Commissie voor de milieueffectrapportage over milieueffectrapport en de aanvulling daarop;
5. Kopie ingekomen zienswijzen;
6. reactienota d.d. 29 mei 2008;
7. vaststellingsbesluit.