Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Faunabeheereenheid Flevoland
Albert Einsteinweg 4
8218 NH LELYSTAD

Verzenddatum	*Bijlagen*	*Uw kenmerk*	*Ons kenmerk*
1-4-2026		2026-14	3500945

Onderwerp
Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor het doden van knobbelzwanen ter voorkoming van schade aan wintertarwe en luzerne

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij sturen wij u uw Omgevingsvergunning toe voor het doden met geweer van knobbelzwanen ter voorkoming van schade in een perceel met wintertarwe en luzerne aan de Schollevaarweg te Zeewolde.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g. van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit 2
B. Motivering besluit 3
B.1 Wettelijk kader 3
B.2 Provinciaal beleid 3
B.3 Inhoudelijke beoordeling 4
B.4 Conclusie 5
C. Kennisgeving en afschriften 5
D. Bezwaar 5
E. Ondertekening 5
Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland 6

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat door de aangevraagde activiteit geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort:

- knobbelzwaan;

aan de Faunabeheereenheid Flevoland (verder: FBE) vergunning te verlenen voor het doden met geweer van voornoemde schadeveroorzakende soort op een perceel met wintertarwe en luzerne aan de Schollevaarweg te Zeewolde.

Aan deze Omgevingsvergunning worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De vergunning is geldig vanaf dagtekening tot 15 april 2026
2. De vergunning beperkt zich tot het perceel met wintertarwe en luzerne aan de Schollevaarweg te Zeewolde, Kadastraal Zeewolde, Sectie D, Perceel 2087, 2029.
3. De vergunning voor het doden mag worden gebruikt tussen zonsopkomst en zonsondergang.
4. Er mag geen gebruik gemaakt worden van deze vergunning, wanneer er in de groep zwanen ook kleine zwanen en/of wilde zwanen zitten.
5. Op het perceel dient een preventief middel ingezet te worden, conform de faunaschade-preventiekit van BIJ12.
6. Per dag mogen in totaal maximaal 5 knobbelzwanen worden geschoten op het perceel wintertarwe en luzerne.
7. De gebruiker van de vergunning moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze vergunning strekt, aan toezichthouders (politie of OFGV) op eerste aanvraag onmiddellijk de volgende zaken tonen:
   a. een schriftelijke of digitale kopie van deze vergunning;
   b. een geldig identiteitsbewijs;
   c. een geldige vergunning voor een jachtgeweer-activiteit;
   d. een geldige grondgebruikersverklaring.
8. Voordat gebruik van deze vergunning kan worden gemaakt door de faunabeheerders dienen zij door de FBE-secretaris te worden geïnstrueerd over de verplichtingen en beperkingen van deze vergunning, middels een machtiging.
9. Geschoten vogels welke zijn voorzien van een ring(en) dienen te worden gemeld bij het Vogeltrekstation Arnhem.
10. Het gebruik van de vergunning wordt binnen 48 uur geregistreerd in een faunaregistratie-systeem (thans FRS).

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

Voor de aangevraagde soort geldt het regime van de Vogelrichtlijnsoorten. Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving is het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van deze soort verboden.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies
Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

Toegestane middelen
Naast de inzet van preventieve middelen mag het geweer ingezet worden voor het afschot van een beperkt aantal knobbelzwanen ter ondersteuning van de verjagingsacties.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland
In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels
De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

Faunabeheerplannen
Het Faunabeheerplan Flevoland 2024-2028 en het Faunabeheerplan Jacht en vrijgestelde soorten[1] en het Faunabeheerplan Overige soorten 2024-2028 zijn in 2023 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. De plannen en goedkeuringsbesluiten zijn raadpleegbaar op de website van de Faunabeheereenheid Flevoland.

De algemene doelstelling om belangrijke landbouwschade (meer dan € 250 per geval per bedrijf) te voorkomen geldt ook voor de aangevraagde soort. In het plan staat dat er bij dreigende belangrijke schade er een incidentele omgevingsvergunning kan worden aangevraagd. Incidentele vergunningen voor aan verjaging ondersteunend doden van een beperkt aantal knobbelzwanen is geen risico voor het duurzaam voortbestaan van de soorten in Flevoland.

---

1 Het onderdeel landelijke vrijstelling is naar aanleiding van een procedure komen te vervallen. Het onderdeel jacht en de mogelijkheid tot het aanvragen van incidentele vergunningen zijn nog wel van kracht.

B.3 Inhoudelijke beoordeling

Aanvraag
De aanvraag voor een Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit is op 20 maart 2026 via de e-mail bij ons binnengekomen. Op 25 maart 2026 hebben wij naar aanleiding van het advies van de Omgevingsdienst een verzoek om aanvullende gegevens gestuurd.

Nodig ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen
De provincie heeft de toezichthouders natuur, in dienst van de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (OFGV), verzocht om het schadeperceel te beoordelen.

Advies Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek

Citaat:
'Constateringen fysieke controle:
Op vrijdag 20-3-2026 is het genoemde perceel bezocht. Op dit perceel werd geen schade aan het genoemde gewas geconstateerd.
Tijdens het veldbezoek zijn geen soorten aangetroffen.

Advies aan bevoegd gezag:
Ik adviseer het bevoegd gezag naar aanleiding van mijn bevindingen het volgende,
☐ *Een omgevingsvergunning te verlenen voor het bestrijden van de genoemde soort(en).*
☒ *Geen omgevingsvergunning te verlenen.*
☐ *Alleen toe te staan tussen zonsopgang en zonsondergang.*
☐ *Gebruik alleen toe te staan als er voldoende preventieve maatregelen zijn of worden genomen en deze worden gehandhaafd.*
☐ *De omgevingsvergunning te laten gelden zolang het gewas schadegevoelig is.*
☐ *Een beperking op te leggen op het aantal te doden dieren vanwege de ongunstige instandhoudingsdoelstellingen van deze soort als trek- of broedvogel.*
☒ *Aanvullende opmerkingen indien van toepassing.*
Op één van de percelen is één knalapparaat aangetroffen. Het aangetroffen knalapparaat was buiten werking.'

Naar aanleiding van dit advies is er op 25 maart 2026 een verzoek om aanvullende gegevens gestuurd naar de Faunabeheereenheid Flevoland. De faunabeheereenheid heeft de aanvrager gesproken en gewezen op het geconstateerde gebrek. De afspraak is gemaakt dat de aanvrager ervoor zal zorgen dat er afdoende middelen conform de faunapreventiekit worden toegepast, alvorens men gebruik mag maken van de vergunning (zie voorschrift 5).

Andere bevredigende oplossing
Omdat de inzet van het geweer als uiterst middel moet worden beschouwd, kan dit pas worden ingezet als preventieve middelen aantoonbaar geen bevredigende oplossing voor het schadeprobleem bieden.

Let wel: voor een tegemoetkoming in de schade dienen de maatregelen conform de faunapreventiekit ingezet te worden. Hier zijn twee preventieve middelen vereist.

Er wordt gebruik gemaakt van knalapparaten om de vogels te verjagen. De schade houdt echter aan.

Staat van instandhouding
De knobbelzwaan komt algemeen in Nederland voor en zijn standvogels.

Gebaseerd op gegevens verzameld in het Punt Transect Tellingen project (PTT; winterpopulatie) en op het Meetnet Broedvogels (BMP; kolonievogels en zeldzame broedvogels) is er de laatste 12 jaar voor geen van deze soorten sprake van een stabiele populatie in Flevoland. De staat van instandhouding is gunstig.

Door het afschot van een beperkt aantal dieren komt de staat van instandhouding voor geen van de soorten in het geding door het afgeven van deze vergunning.

B.4 Conclusie
Gelet op bovenstaande concluderen wij dat er sprake is van belangrijke (dreigende) schade op een perceel met wintertarwe en luzerne, preventieve middelen onvoldoende werken en de staat van instandhouding van de knobbelzwaan niet in geding is. Er is ook geen sprake een mogelijke andere bevredigende oplossing. De gevraagde omgevingsvergunning voor het doden met geweer van deze schadeveroorzakende soort kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften
Van dit besluit zal door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek.

D. Bezwaar
Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.