

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265  
*Fax*  
(0320)-265260  
*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl  
*Website*  
www.flevoland.nl

De Raad van de gemeente Zeewolde  
Postbus 1  
3890 AA ZEEWOLDE



*Verzenddatum*  
11 december 2019

*Bijlagen*

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*  
2483252

*Onderwerp*  
Toezichtregime Zeewolde IBT FT 2020

Geachte leden van de raad,

### **Inleiding**

Met deze brief informeren wij u over de financiële toezichtvorm 2020 en de overige toezichtbevindingen, die voortvloeien uit het convenant IBT (Interbestuurlijk Toezicht) FT (Financieel Toezicht). Onze aandacht in deze gaat uit naar:

- de naleving van de afspraken convenant IBT FT;
- de jaarrekening 2018 inclusief de bevindingen van de accountant;
- de begrotings-, schuld- en weerstandspositie o.b.v. de begroting 2020.

Uw college ontvangt een kopie van deze brief.

### **Convenant IBT FT**

De bestuursovereenkomst IBT (2015) is in 2019 geactualiseerd. Hier maakt het IBT FT deel van uit. Het doel van de bestuursovereenkomst IBT FT is het verbeteren van de verslaggeving vanuit het college aan de raad over de financiële positie, waardoor het horizontale toezicht van de raad wordt versterkt en het verticale toezicht vanuit de provincie op afstand kan plaatsvinden. Het IBT FT model is ingedeeld in drie pijlers: begrotings-, schuld- en weerstandspositie (zie de bestuursovereenkomst IBT). Het beeld van de ontwikkeling per pijler mede in onderlinge samenhang bepaalt welk toezichtregime het college van Gedeputeerde Staten aan uw gemeente toekent.

### **Jaarrekening 2018 en accountantsverslag**

De accountant heeft op 26 juni 2019 een goedkeurende controleverklaring afgegeven over 2018. De raad heeft de jaarrekening inclusief accountantsverklaring op 27 juni 2019 vastgesteld. De aanlevering van de jaarrekening 2018 inclusief bijbehorende stukken zijn door het college voor de reguliere termijn van 15 juli aan GS aangeleverd (4 juli 2019). Uw gemeente heeft in 2018 een negatief saldo voor bestemming van ca. € 1,3 mln. gerealiseerd mede door een tekort van ca. € 2,1 mln. in het sociaal domein. Dit tekort is incidenteel gedekt uit de bestemmingsreserve sociaal domein.

### **Begrotingspositie**

De raad heeft de begroting 2020 op 7 november 2019 vastgesteld. De begroting 2020 inclusief bijbehorende stukken zijn door het college voor de reguliere aanlevertermijn van 15 november 2019 aan GS aangeleverd (12 november 2019).

- Uw gemeente hanteert bij het opstellen van het financieel perspectief de meicirculaire, wat consistent is ten opzichte van voorgaand jaar;
- Uw gemeente raamt de ruimte in de algemene uitkering als gevolg van evt. onderbesteding BTW compensatiefonds conform de richtlijn;
- De handreiking, om de extra bijdrage jeugdzorg van het rijk in 2022 en 2023 structureel als een stelpost te ramen, wordt door uw gemeente benut. Het rijk zal op basis van de uitkomsten van een onderzoek jeugdzorg hier nog een besluit over nemen;
- De bijdragen GR Veiligheidsregio Flevoland zijn geraamd op basis van voor 15 november 2019 genomen besluiten door het algemeen bestuur.
- Uw woonlasten liggen boven het landelijke gemiddeld niveau en in 2019 boven de signaleringsgrenzen (102%)(neutraal).

Uw gemeente kampt (onder meer) met een structureel toenemende lasten op het gebied van het sociaal domein, tegenvallende baten vanuit het gemeentefonds, het wegvallen van de precarioheffing vanaf 2022 en een beperkte ruimte uit vrijval BTW compensatiefonds.

Uw (meerjaren)begroting 2020-2023 laat een structureel sluitend saldo zien. Uw gemeente heeft een aantal maatregelen vastgesteld waaronder het ramen van een eerder in 2018 vastgesteld Transformatieplan Sociaal Domein. Daarnaast is een aantal extra (potentiele) maatregelen vastgesteld in het geval van bv. economische tegenspoed (robuustheid financiële positie). De ramingen voor het sociaal domein zijn (voor de eerste maal) gebaseerd op het “Transformatieplan Sociaal Domein” uit 2018. Met impliciet een afname van het totaal aan benodigde middelen voor het sociaal domein. In 2019 is al een dalende tendens waarneembaar. Uw gemeente zal tevens na de meicirculaire 2020 op basis van de monitor lasten sociaal domein besluiten of er aanpassing behoeft richting de (meerjaren)raming 2021-2024.

### **Ontwikkelingen**

Op basis van de uitkomsten van lopende onderzoeken van het Rijk worden de verdeelmaatstaven sociaal domein herzien vanaf begroting 2021 (meicirculaire 2020). Daarnaast zal ook de algemene uitkering vanaf 2021 worden herverdeeld en is een onderzoek naar de financiering van de jeugdhulp gestart. Verder wordt beoordeeld of de systematiek van het gemeentefonds (“trap op, trap af”) op dezelfde manier wordt voortgezet.

### **Schuldpositie**

De schuldpositie is gunstig en valt binnen de in het FT gehanteerde signaleringswaarden.

### **Weerstandpositie**

De solvabiliteitsratio (BBV) van uw gemeente bedroeg in 2018 65% en zal naar verwachting komende jaren op hetzelfde niveau blijven. Ondanks eerdere toezegging is de paragraaf risico en weerstandsvermogen niet verder ontwikkeld. De risico's worden niet gekwantificeerd, waardoor de confrontatie tussen de risico's en het weerstandsvermogen niet mogelijk is. Uw waardeert uw weerstandspositie als goed. De grondratio (BBV) (investering in het grondbedrijf als percentage van de totale baten) bedroeg in 2014 nog ca. 97% en bedraagt in 2018 ca. 83%. Naar uw verwachting zal deze verder gaan afnemen tot ca. 32% in 2023 (groen) door (onder meer) het effect van de overgang van een actief naar een facilitair grondbedrijf en de aantrekkende markt voor grondverkoop.

**Conclusie en toezichtregime IBT FT 2020**

Zeewolde valt voor het komende jaar, met inachtneming van art. 203 van de Gemeentewet, onder repressief toezicht. Op basis van het convenant IBT FT wordt de kleur groen toegekend.

Dit betekent dat uw begroting 2020 en de begrotingswijzigingen daarop geen goedkeuring van het college van GS behoeven. Het jaarlijkse bestuurlijk overleg over het IBT FT wordt voortgezet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

Drs. M.G.E.C. Overmars L. Verbeek

DASH BOARD FINANCIËLE POSITIE		gunstig	neutraal	ongunstig		W	W	W	W	W	W	P	PB	MJR	MJR	MJR
Zeewolde						2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
<b>BEGROTING</b>																
1	Woonlasten (mph) / woonlasten (mph)(landelijk gem.) (BBV)	<95%	>95% en <105%	> 105%	%	98%	97%	92%	96%	99%	102%					
2	Structurele exploitatie ruimte (na inzet reserves) (als % baten) (BBV)	>0%	=0%	<0%	%	3,6%	-8,7%	-5,5%	16,7%	-6,4%	2,6%	0,2%	0,5%	0,2%	0,8%	
3	Verschil jaarrekening en primaire begroting (voor inzet reserves) (% baten)	<5% en > -5%		>5% en < -5%	%	3,8%	-7,0%	-2,5%	19,4%	14,3%						
<b>SCHULDPOSITIE</b>																
1	Netto schuld quote (BBV)	<90%	>90% en <130%	>130%	%	-39%	-25%	-27%	-51%	-47%	-51%	-14%	-19%	-43%	-65%	
2	Debt ratio	<50%	>50% en <80%	>80%	abs	5%	12%	11%	7%	12%						
3	Netto schuld per inwoner				%	-729	-545	-595	-1.121	-1.063						
<b>WEERSTANDSVERMOGEN</b>																
1	Weerstandratio (incidenteel)	>1,0	=1,0	<1,0	abs											
2	Weerstandratio (structureel)	>1,0	=1,0	<1,0	abs											
3	Solvabiliteit (BBV)	>50%	>20% en <50%	<20%	%	75%	66%	65%	66%	65%	64%	64%	63%	62%	62%	
4	Grondexploitatie (netto boekwaarde grondbedrijf/ totale baten) (BBV)	<20%	>20% en <35%	>35%	%	97%	90%	80%	80%	83%	70%	87%	71%	50%	32%	