

Noordereng Projecten B.V.
Edeseweg 128
6721 KE BENNEKOM

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Verzenddatum
9 oktober 2026

Bijlagen
2

Uw kenmerk

Ons kenmerk
DSO2026090201117

Onderwerp

Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor het verplaatsen van een paviljoen op het Floriade terrein te Almere

Geachte lezer,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het verplaatsen van een paviljoen (the Natural Pavilion) op het Floriade terrein te Almere.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A.	Besluit	2
B.	Motivering Besluit	3
B.1	Wettelijk kader	3
B.2	Provinciaal beleid	3
B.3	Aanvraag	4
B.4	Inhoudelijke beoordeling	4
B.5	Conclusie	6
C.	Kennisgeving en afschriften	6
D.	Bezwaar	6
E.	Ondertekening	6
	Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	7
	Bijlage 2: overzicht mitigerende maatregelen	8

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van de artikelen 11.37 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), om aan Noordereng Projecten bv, te verlenen van:

- Artikel 11.37 lid 1 onder b en d voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen en het opzettelijk verstoren van de huismus.

Dit in verband met het verplaatsen van het paviljoen (the Natural Pavilion) op het Floriade terrein te Almere.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden op moet hiervan, per locatie, melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De werkzaamheden dienen vóór 31 december 2026 te zijn uitgevoerd.

Specifieke voorwaarden

6. Drie maanden voordat de werkzaamheden beginnen wordt een huismussentil (type Coco Nida of vergelijkbaar) geplaatst (zie kaart bijlage 2).
7. Voorafgaand aan de werkzaamheden worden mogelijke verblijfplaatsen van huismussen ongeschikt gemaakt onder begeleiding van een ecooloog.
8. Voordat werkzaamheden kunnen plaatsvinden wordt gecontroleerd of beschermde soorten aanwezig zijn en indien nodig worden passende maatregelen getroffen om verstoring of schade aan individuen, nesten en verblijfplaatsen te voorkomen.
9. Tijdens de uitvoering worden negatieve effecten op beschermde soorten voorkomen door de werkzaamheden ecologisch te begeleiden en de werkzaamheden uit te voeren buiten de kwetsbare periode van huismus (van september tot half maart).
10. Werkzaamheden mogen niet plaatsvinden tijdens vorstperiodes.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De werkzaamheden waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden vallen onder de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.37 Bal (aankwijzing vergunningplichtige gevallen **Vogelrichtlijn**: schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
 - b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
 - c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
 - d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74j. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; **Vogelrichtlijn**):

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - 4°. ter bescherming van flora en fauna;
 - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; of
 - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; en
 - c. de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 2 september 2026 (aangevuld op 21 september 2026) hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het verplaatsen van een paviljoen (the Natural Pavilion) op het Floriade terrein te Almere.

De vergunningplichtige werkzaamheden bestaan uit: het ongeschikt maken van het gebouw en het verplaatsen van het gebouw naar Nijmegen.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
Aanvraag	47530
Memo Van der Goes en Groot	47524
Activiteitenplan	105115
Quickscan	105116
Onderzoek	105117

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad.1: Alternatieven afweging

Bij de planvorming is onderzocht of behoud, gedeeltelijke renovatie of een minder ingrijpende uitvoering van de werkzaamheden mogelijk is, zodat negatieve effecten op beschermde soorten konden worden voorkomen of beperkt.

Nul alternatief

Het nulalternatief bestaat uit het permanent behouden van het paviljoen op de bestaande fundering. Uit de constructieve toelichting van Movares blijkt dat de bestaande houten funderingspalen niet geschikt zijn voor langdurige toepassing, omdat zij deels boven de fluctuerende grondwaterlijn liggen en daardoor op termijn door houtrot draagkracht kunnen verliezen. Permanent behoud op de bestaande fundering vormt daarom geen duurzame technische oplossing.

Daarnaast is de tijdelijke aard van het paviljoen onderdeel geweest van het oorspronkelijke ontwerp en is verwijdering van het paviljoen privaatrechtelijk vastgelegd. Het nulalternatief biedt daarom geen duurzame oplossing voor de bestaande situatie.

Alternatieve invullingen en uitvoeringsvarianten

Binnen de voorgenomen ontmanteling is vervolgens beoordeeld of door een andere wijze van uitvoering aantasting van de verblijfplaatsen van de Huismus kan worden voorkomen. De vastgestelde nestplaatsen bevinden zich in onderdelen van het paviljoen die bij volledige ontmanteling moeten worden verwijderd, waaronder de houten balken van de gevelconstructie. Volledige ontmanteling zonder verlies van deze verblijfplaatsen is daarom niet mogelijk.

Wel kan de wijze en het tijdstip van uitvoering zodanig worden aangepast dat schade aan individuele Huismussen zoveel mogelijk wordt voorkomen en de functionaliteit van het leefgebied behouden blijft. Daarom worden de bestaande verblijfplaatsen buiten de kwetsbare periode en onder begeleiding van een deskundig ecooloog ongeschikt gemaakt. De werkzaamheden aan de betreffende gebouwdelen vinden pas plaats nadat deze ecologisch

zijn vrijgegeven. Voorafgaand aan de ontmanteling zijn daarnaast vervangende verblijfplaatsen gerealiseerd binnen het bestaande functionele leefgebied van de Huismus. Met deze uitvoeringswijze worden de negatieve effecten van de noodzakelijke ontmanteling zoveel mogelijk beperkt. Een uitvoeringsvariant waarbij het paviljoen volledig wordt verwijderd en tegelijkertijd de bestaande nestplaatsen fysiek behouden blijven, is vanwege de ligging van de nestplaatsen in de te verwijderen gebouwdelen niet mogelijk.

Conclusie alternatieven

Het nulalternatief biedt geen duurzame oplossing, omdat de bestaande houten fundering niet geschikt is voor langdurig behoud van het paviljoen. Het duurzaam geschikt maken van het paviljoen voor permanent behoud op deze locatie sluit daarnaast niet aan bij het tijdelijke en remontabele karakter van het gebouw en neemt de bestaande contractuele verplichting tot verwijdering niet weg.

Omdat de verblijfplaatsen van de Huismus zich bevinden in gebouwdelen die bij de volledige ontmanteling worden verwijderd, bestaat geen uitvoeringsvariant waarbij het paviljoen volledig kan worden ontmanteld zonder dat deze verblijfplaatsen verloren gaan.

De gekozen uitvoeringswijze beperkt de ecologische effecten zoveel mogelijk door de werkzaamheden buiten kwetsbare perioden uit te voeren, de verblijfplaatsen onder ecologische begeleiding ongeschikt te maken en vooraf vervangende verblijfplaatsen binnen het functionele leefgebied te realiseren.

Geconcludeerd wordt daarom dat geen andere bevredigende oplossing beschikbaar is waarmee het doel van de voorgenomen activiteit kan worden bereikt en waarbij de effecten op de Huismus verder kunnen worden voorkomen.

Ad.2: Wettelijk belang

Het project wordt aangevraagd onder het wettelijke belang van Openbare veiligheid. Uit de constructieve toelichting van Movares blijkt dat de houten palen deels boven de fluctuerende grondwaterlijn zijn gelegen. Bij langdurige toepassing zijn dergelijke palen gevoelig voor houtrot, waardoor zij op termijn draagkracht kunnen verliezen. Movares concludeert daarom dat het paviljoen niet voor lange termijn op de bestaande houten funderingspalen gefundeerd kan blijven.

Permanent behoud van het paviljoen op de huidige fundering vormt daarmee geen duurzame oplossing. Bij voortgezet gebruik zou op termijn aantasting van de fundering en verlies van draagkracht kunnen optreden. Omdat het gebouw een publieksfunctie heeft, dient te worden voorkomen dat hierdoor een constructief onveilige situatie kan ontstaan. Om die reden kan het gebouw niet voor onbepaalde tijd in de huidige situatie behouden blijven. Het project wordt daarom uitgevoerd in het belang van de openbare veiligheid.

Ad.3: Gunstige staat van instandhouding

De Huismus is een broedvogel van stedelijk en dorps gebied. De soort kent landelijk een afname, onder andere als gevolg van het verdwijnen van geschikte nestgelegenheid en functioneel leefgebied. De landelijke staat van instandhouding is zeer ongunstig.

Binnen het Natural Pavilion zijn vier verblijfplaatsen vastgesteld, deze gaan verloren.

De aanwezige groenstructuren rondom het paviljoen blijven behouden en blijven beschikbaar als dekking, rust- en schuilgelegenheid en foerageergebied. Voorafgaand aan de ontmanteling is op 24 juli 2026 vervangende nestgelegenheid gerealiseerd. De gerealiseerde voorziening biedt zestien afzonderlijke nestmogelijkheden. De bestaande verblijfplaatsen worden buiten het broedseizoen en buiten perioden van vorst onder begeleiding van een deskundig ecooloog ongeschikt gemaakt.

Gelet op de voorgestelde mitigerende maatregelen, wordt geen afname van de lokale populatie als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden verwacht.

Mitigatie

De volgende mitigerende maatregelen worden voorgesteld:

Voor de huismus wordt een huismussentil geplaatst. De functionele leefomgeving blijft behouden doordat de aanwezige groenstructuren rondom The Natural Pavilion intact blijven. Hierdoor blijven voldoende

dekking, rust- en schuilmogelijkheden en foerageergebied beschikbaar in de directe omgeving van de vervangende nestvoorziening.

Voor vleermuizen is als extra maatregel een meerlaagse Coco Echo-vleermuispaalkast geplaatst. Deze voorziening biedt door de meerzijdige en gelaagde opbouw meerdere verblijfsmogelijkheden met verschillende microklimaten en functies. De kast is binnen de oorspronkelijke leefomgeving geplaatst, op korte afstand van de bestaande locatie en met geschikte in- en uitvliegmogelijkheden, waardoor een functioneel alternatief voor de potentiële verblijfplaats beschikbaar is.

Tijdens de uitvoering worden negatieve effecten op beschermde soorten voorkomen door de werkzaamheden ecologisch te begeleiden en de werkzaamheden uit te voeren buiten de kwetsbare periode van huismus en gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt gecontroleerd of beschermde soorten aanwezig zijn en indien nodig worden passende maatregelen getroffen om verstoring of schade aan individuen, nesten en verblijfplaatsen te voorkomen.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de aangevraagde soorten te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

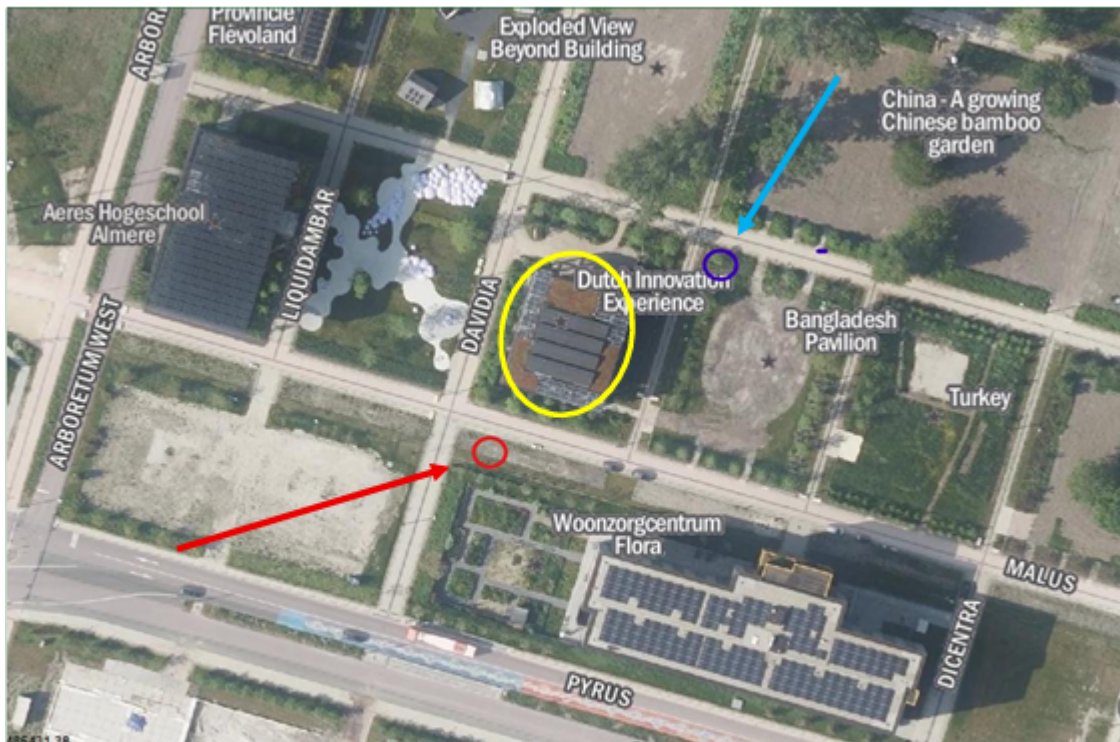
Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage 2: overzicht mitigerende maatregelen



Locaties compensatie The Natural Pavilion

Rode cirkel met pijl = locatie huismussenpaal.

Blauwe cirkel met lichtblauwe pijl = locatie vleermuizenpaal.

Gele cirkel = locatie The Natural Pavilion.