

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Gemeente Urk

Singel 9  
8321 GT URK



*Verzenddatum*

02-02-2023  
*Onderwerp*

*Bijlagen*

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*

3043504

Wet natuurbescherming: ontheffing in verband met de realisatie van bedrijventerrein Port of Urk

Geachte,

Op 4 oktober 2022 (aangevuld op 24 november, 8 december en 15 december 2022) hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus, boerenzwaluw, huiszwaluw en kerkuil. Tevens wordt ontheffing aangevraagd van artikel 3.5 lid 2 en 4 en artikel 3.10 Wet natuurbescherming voor het verstoren, het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone- en ruige dwergvleermuis, wezel, bunzing en rugstreeppad in verband met sloop van de boerderijen en realisatie van bedrijventerrein Port of Urk aan de Zuidermeerweg/Domineesweg te Urk.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

drs. D.J. Tijl

de voorzitter,

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3, 3.8 en 3.10 Wet natuurbescherming

### Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	5
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	5
B2. Beleid Provincie Flevoland	8
B3. Aanvraag	8
B4. Inhoudelijke beoordeling	8
B5. Conclusie	16
C. Kennisgeving en afschriften	16
D. Bezwaar	16
Bijlage 1: Mitigatiemaatregelen op kaart	17
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	21

### A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, om conform aanvraag en bijbehorende bijlagen en aanvullingen, op grond van artikel 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, een ontheffing te verlenen aan gemeente Urk:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen, van nesten en rustplaatsen van de huismus (Domineesweg 27), boerenwaluw (Zuidermeerweg 51), huiswaluw (Domineesweg 27) en kerkuil (Zuidermeerweg 51) of het wegnemen van nesten van deze soorten,
- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren of vernielen en beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad, gewone dwergvleermuis (Zuidermeerweg 51) en ruige dwergvleermuis,
- Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van wezel en bunzing, op de in verband met sloop van de boerderijen en realisatie van bedrijventerrein Port of Urk aan de Zuidermeerweg/ Domineesweg te Urk.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland en OFGV (via [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl) en [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl)) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

6. Een week voordat wordt begonnen met de uitvoering van de werkzaamheden, moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden.
7. Deze ontheffing is geldig vanaf datum van dagtekening.

### **Specifieke voorschriften**

8. Voordat de werkzaamheden plaatsvinden wordt een rugstreepadleeftgebied aan de rand van het gebied aangelegd (zie kaart in de bijlage). Na verloop van tijd zal deze locatie worden bebouwd en zal het leefgebied inclusief poel weer verplaatst worden. Het compensatiegebied zal dus gedurende de looptijd van de werkzaamheden van locatie wijzigen. Indien de poel van locatie wijzigt dan gebeurt dit onder begeleiding van een deskundige. De gemeente zal de verplaatsing voorafgaand melden aan de Provincie Flevoland en Omgevingsdienst via [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl) en [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl) middels een brief inclusief kaart met het nieuwe leefgebied, hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden.
9. Aan het rugstreepadleeftgebied zijn de volgende eisen verbonden: Het rugstreepadgebied dient een oppervlak te hebben van minimaal 0,5 ha. Daarbinnen moet een waterpartij aanwezig zijn die in april een grootte heeft van minimaal 50 m<sup>2</sup> en een waterdiepte van max. 50 cm. De poel moet water voeren in de periode april tot en met juni. Het waterpeil mag in deze periode wel zakken. Op de locatie moet zand of zandig klei aanwezig zijn rond 10 meter van de poel met een dikte van minimaal 50 cm.
10. De locatie mag gebruikt worden als zanddepot mits het voortplantingsgebied niet intensief bereden/benut wordt. Het storten of afgraven van zandbulten in het rugstreepadgebied is geen bezwaar op deze locatie. De poel moet centraal in het compensatiegebied gelegen zijn. Het gebied moet herkenbaar afgebakend zijn voor derden, maar dient niet afgesloten te worden met bijvoorbeeld een paddenscherm.
11. Bij het verplaatsen van het rugstreepadleeftgebied dient het vervangende gebied voor 1 maart gereed (zowel inrichting als beheer) te zijn voor de rugstreepad én gereed te zijn voordat een oud leefgebied gedempt/verwijderd wordt. Het oude leefgebied van de rugstreepad kan verwijderd worden in de periode september-februari. Als een ter zake deskundige (ecoloog) aantoont dat er geen schade optreedt voor rugstreepad of andere diersoorten kan het verwijderen van de oude poel ook plaatsvinden in de periode maart tot en met augustus.
12. Onderhoud aan de rugstreepaddenpoel dient plaats te vinden in de periode september tot en met februari. De beplanting dient in deze periode verwijderd te worden; eventueel kan besloten worden om de poel in deze periode te vergroten en/of te verdiepen afhankelijk van het feit of de maximale waterdiepte niet overschreden wordt. Het wateroppervlak dient veel zon te krijgen: begroeiing rondom de poel dient daarom kort gehouden te worden. De vegetatie in het leefgebied dient schraal te zijn. Open grond (> 50%) dient aanwezig te zijn. Hoe zandiger de bodem, hoe beter het gebied voor rugstreepad (en hoe minder kosten van het beheer). Indien de grond niet open blijft zal beheer toegepast moeten worden. De grond moet dan opengewerkt worden. Bewerkingen in de periode november-februari tot een diepte van 20 cm kunnen zonder ecologische begeleiding plaatsvinden. Bewerkingen in de periode maart-oktober (ongeacht diepte van werken) dienen onder begeleiding van een ecoloog plaats te vinden.
13. Er dient jaarlijks monitoring plaats te vinden van de populatie rugstreepadden in het plangebied door een ter zake deskundige op het gebied van rugstreepadden in de periode april-juli, hierbij wordt ook gelet op geschiktheid van het leefgebied voor rugstreepadden. Bij het vaststellen van rugstreepadden op een werklocatie, worden deze verplaatst naar het leefgebied door een ecologisch deskundige. Het jaarlijks monitoringsrapport wordt naar [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl) gestuurd onder vermelding van het kenmerk van de ontheffing.
14. In het uiteindelijke ontwerp komt een permanent leefgebied en poel dat voldoet aan de eisen zoals hierboven gesteld. De poel mag in het uiteindelijke ontwerp ook aangelegd worden in de vorm van een (kunstmatige) betonnen poel.
15. Er wordt op het erf van Domineesweg 27 alleen gewerkt in de minst schadelijke periode van 1 september tot 1 april. Als het dak is verwijderd en/of het pand is gesloopt kunnen werkzaamheden jaarrond plaatsvinden.
16. Er worden vanwege de tijdelijke verslechtering van het leefgebied van de huismus 2 tijdelijke alternatieve nestkasten geplaatst van het type NK GZ 08 van Vivara Pro (of een vergelijkbaar type). De nestkasten zijn reeds december 2022 geplaatst volgens kennisdocument huismus. Zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke verblijfplaats, zie bijlage.

17. De gemeente Urk plaatst in de nieuwbouw in het zoekgebied langs de dijk, op 1 locatie minimaal 2 inbouwstenen van het type NK MU 07 MUS (of een vergelijkbaar type) bij elkaar. De stenen liggen 50 tot 250 cm uit elkaar. De stenen worden geplaatst op minimaal 3 meter hoogte, maar niet hoger dan 20 meter. In de omgeving moeten struiken en foerageergebied aanwezig zijn.
18. Het gebouw op de Zuidermeerweg 51 kan worden gesloopt in de periode 1 oktober tot 1 juli. Er kan niet gewerkt worden vanaf 1 juli tot 30 september.
19. Er worden vanwege de tijdelijke verslechtering van het leefgebied van de gewone dwergvleermuis 4 tijdelijke alternatieve vleermuiskasten aangeboden die geschikt zijn als paarlocatie (bijvoorbeeld VK WS 04). Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een kast die minimaal geschikt is als paarverblijf.
20. In de nieuwbouw komen 4 permanente inbouwkasten voor vleermuizen. De inbouwkasten worden gekozen en geplaatst onder begeleiding en goedkeuring door een deskundige.
21. Vleermuiskasten hangen minimaal 5 meter uit elkaar. Er moet een vrije invliegrouwe aanwezig zijn, er mogen dus geen takken voor de invliegopening hangen. De vleermuiskasten worden op minimaal 3 meter hoogte gehangen. Op de ingang van de vleermuizenkast mag geen kunstlicht schijnen tijdens de schemering of nacht.
22. Migrerende vleermuizen langs de Zuidermeerdijk mogen niet verstoord worden. In de zone langs de Zuidermeerdijk dient versturende verlichting achterwege te blijven. Dit kan door geen verlichting te plaatsen, of indien noodzakelijk, aangepaste armaturen toe te passen. Als in de lichtbronnen gebruik wordt gemaakt van vleermuisvriendelijke amberkleurige en afgeschermdde lampen (zodanig dat de zone langs de dijk niet verlicht wordt) en/of ecodynamische verlichting, dan is er geen sprake van lichtverstoring. Het is verder niet toegestaan lichtdoorlatende openingen in de naar de Zuidermeerdijk gerichte gevel van de nieuwbouw te realiseren.
23. Er wordt gewerkt buiten de kwetsbare periode van boerenzwaluw en huiszwaluw. Er kan gewerkt worden vanaf 1 september tot 1 april. De alternatieve nesten dienen voorafgaand aan het komende broedseizoen gerealiseerd te zijn.
24. De gemeente Urk legt 4 alternatieve nestlocaties aan voor de boerenzwaluw onder de brug over de Zuidermeertocht te hoogte van Zuidermeerweg 49. Er wordt een horizontale balk toegevoegd zodat boerenzwaluwen zelf extra nesten kunnen metselen op de balk. Een ecologisch deskundige assisteert bij de aanleg. Deze nestkasten en nestbalk zijn reeds gerealiseerd in december 2022.
25. De gemeente Urk plaatst een huiszwaluwtil, zie kaart in de bijlage. De zwaluwentil dient ruimte te bieden aan minimaal 42 nesten. Het type HT HZ 02 wordt geadviseerd. Hierin zijn 12 nesten voor-gemonteerd, daarnaast is er ruimte voor voldoende ruimte voor huiszwaluwen om extra nesten te metselen. De til wordt gemonteerd op een gegalvaniseerde mast van 6 meter. Er wordt stekelige begroeiing om de mast geplant.
26. Voor zowel boerenzwaluw als huiszwaluw moet er in het uiteindelijke ontwerp ruimte zijn voor een locatie waar de zwaluwen modder kunnen halen voor hun nesten. In het concept-ontwerp van het bedrijventerrein is veel water ingetekend; langs de oevers wordt een modderige plek gemaakt en de permanente kunstnesten voor de zwaluwen worden in de buurt van het water geplaatst (max 50 m afstand). De oevers van de waterberging worden grotendeels natuurvriendelijk aangelegd.
27. Er is in december 2022 al een tijdelijke nestkast voor de kerkuil gerealiseerd in de erfsingel rondom de Domineesweg 29. Er wordt gebruik gemaakt van het type UK KE 02 (of een vergelijkbaar type). De kast wordt geplaatst op minimaal 6 m hoogte en is beschermd tegen weersinvloeden.
28. Als permanente oplossing wordt een kerkuilenkast ingebouwd in de nieuwbouw langs de Zuidermeerdijk. De nestkast wordt geplaatst op minimaal 8 m hoogte. De nestkast wordt geplaatst op een rustige, donkere plek. Plaatsing gebeurt onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
29. Voordat de nieuwbouw kan plaatsvinden moet de gemeente aangeven via [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl) en [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl) waar en hoe permanente voorzieningen voor huismus, kerkuil en gewone dwergvleermuis worden gerealiseerd in de nieuwbouw, hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden. Er worden 2 nestkasten geplaatst die geschikt zijn voor een wezelvrouwe en 1 nestkast voor bunzingvrouwe. De nestkasten worden geplaatst in een takkenril van 1 meter hoog, 1 meter breed en 2 á 3 meter lang. De kasten worden verdeeld over het rode gebied (takkenril) op tekening zie bijlage. De nestkasten en takkenrillen zijn reeds in december 2022 aangelegd.

30. Er is een gewenperiode van minimaal 1 maand voordat de kapwerkzaamheden binnen het plangebied starten. De kap van begroeiing kan plaatsvinden in februari 2023. Er wordt een takkenril van 245 m gemaakt van snoeihout wat vrijkomt bij de kap van begroeiing binnen het plangebied. De takkenrillen worden geplaatst binnen bestaande begroeiing. De takkenril wordt aangelegd volgens de beheerwijzer Kleine marterachtigen (Westra, 2018).
31. De takkenrillen worden over een periode van 20 jaar 4 keer aangevuld (aanvullen na elke 5 jaar). Aanleggen takkenrillen: 2022. Aanvullen takkenrillen: 2027. Aanvullen takkenrillen 2032. Aanvullen takkenrillen: 2037. Aanvullen takkenrillen: 2042.
32. Er wordt daarnaast 1 takkenhoop aangelegd binnen de oranje cirkel zie bijlage, volgens de richtlijnen van de beheerwijzer Kleine marterachtigen (Westra, 2018). De takkenhoop is minimaal 1 m hoog, 2 meter breed en 3 meter lang.
33. Het toekomstige bedrijventerrein wordt ingericht met veel water. Er komt ruimte voor robuuste, groene structuren met voldoende dekking voor marterachtigen binnen het bedrijventerrein.
34. De gemeente stelt binnen een half jaar na het van kracht worden van de ontheffing een inrichtingsplan en beheerplan op met betrekking tot de aanleg van leefgebied voor kleine marterachtigen en stuurt dit naar [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl) en [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl), hierbij dient het onderwerp en kenmerk van de ontheffing vermeld te worden. Dit leefgebied is lijnvormig en minimaal 500 m lang en 2,5 m breed. Het gaat om een aaneengesloten, lijnvormige structuur die voldoende dekking biedt voor kleine marterachtigen. Binnen de lijnvormige structuur wordt tenminste 1 takkenril aangelegd van 10 m lang, volgens de richtlijnen in de Beheerwijzer kleine marterachtigen (Westra, 2018). In het beheerplan wordt aangegeven op welke wijze het beheer in het plangebied is aangepast ten behoeve van kleine marterachtigen. Uiterlijk binnen 3 jaar na het van kracht worden van de ontheffing dient het leefgebied te zijn aangelegd.
35. Alle mitigerende maatregelen genoemd in deze ontheffing worden uitgevoerd onder ecologische begeleiding. De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.
36. Voordat verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt dient hiervan uiterlijk een week van tevoren een melding te worden gedaan via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl). Deze melding bevat minimaal de informatie wanneer welke verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt en wanneer de werkzaamheden gepland zijn en het kenmerk van deze ontheffing.
37. Als tijdens de werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

## **B. Motivering besluit**

### **B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (huismus, boerenzwaluw en kerkuil) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
  - in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
  - ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
  - ter bescherming van flora of fauna
  - voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;
  - om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

De soorten (gewone- en ruige dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

De soorten (steenmarter, wezel, hermelijn en bunzing) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Andere soorten. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.10, lid 1a: het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.10, lid 1b: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.10, lid 1c: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
  - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Tevens is artikel 3.10 lid 2 van toepassing (voor zover het gaat om de soorten steenmarter, wezel, hermelijn en bunzing):

Artikel 3.8, met uitzondering van het derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verboden, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen, genoemd in het vijfde lid, onderdeel b, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband kan houden met handelingen:

- a. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- b. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- c. ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- d. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- e. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- f. in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- g. in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- h. in het algemeen belang, of
- i. bestendig gebruik.

### **Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies**

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

## **B2. Beleid Provincie Flevoland**

### **Omgevingsverordening Flevoland**

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### **Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2019**

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

## **B3. Aanvraag**

Op 4 oktober 2022 (aangevuld op 24 maart en 2 juli) hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus, boerenwaluw, huiswaluw en kerkuil. Tevens wordt ontheffing aangevraagd van artikel 3.5 lid 2 en 4 en artikel 3.10 Wet natuurbescherming voor het verstoren, het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone- en ruige dwergvleermuis, wezel, bunzing en rugstreppad in verband met sloop van de boerderijen en realisatie van bedrijventerrein Port of Urk aan de Zuidermeerweg/Domineesweg te Urk. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming (3018110);
- Activiteitenplan (3018111);
- Quicksan Landschapsbeheer Flevoland (3018112) en (3018113);
- Nader onderzoek (3018114, 3018115 en 3018116);
- Aanvullingen van 24 november, 8 en 15 december.

De geplande werkzaamheden bestaan uit:

- Slopen van alle in het plangebied aanwezige bebouwing,
- Kappen van bomen en struiken,
- Het bedrijf op de Zuidermeerweg 49 (gebouwen, erfsingel en erf) wordt in het bedrijventerrein geïntrigeerd en blijft behouden. Ook de erfsingel aan de Domineesweg 29 blijft behouden.
- Bouwrijp maken
- Graven en aanleggen van waterpartij voor realiseren van waterberging
- Dempen van een aantal sloten en watergangen in het plangebied
- Aanleggen van mitigatiemaatregelen voor soortbescherming;
- Aanplanten van bomen en struiken en inrichten van de overige niet-bebouwde gebieden.

## **B4. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

Er is gezocht naar alternatieven die gunstiger zijn voor ecologie. Deze zijn niet gevonden. Het grondgebied van de gemeente Urk is zeer beperkt waardoor het realiseren van het bedrijventerrein op een alternatieve locatie niet mogelijk is gebleken. Er zijn in een vroege fase andere locaties beoordeeld waarbij ook de omgevingsfactor 'ecologie' bekeken is. De noordelijke locatie lag te dicht in de buurt van NNN-terrein. Daarmee had dit nadeligere gevolgen voor ecologie dan de huidige locatie.



Gezien de locatie van de nog te ontwikkelen Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland (door de Provincie Flevoland), bleek het ontwikkelen op een andere locatie ook niet mogelijk aangezien aansluiting op deze Servicehaven noodzakelijk is.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode van de beschermde soorten. De werkzaamheden worden uitgevoerd op het voor de soort zo gunstig mogelijke moment. De planning van de werkzaamheden is hierop aangepast. Het bedrijventerrein wordt natuurvriendelijk ingericht en beheerd. Er zijn reëel gezien geen betere alternatieven.

## **Ad. 2: Wettelijk belang**

Op grond van onderstaande belangen wordt een ontheffing aangevraagd:

Vogelrichtlijn,

- Volksgezondheid of openbare veiligheid.

Habitatrichtlijn,

- Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Andere soorten

- In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

De gemeente Urk is een groeiende gemeente met inwoners die zich bij voorkeur graag inzetten voor hun eigen leefomgeving. Om voldoende werkgelegenheid te bieden voor de inwoners van Urk, is het ontwikkelen van De Port of Urk noodzakelijk. Door werkgelegenheid te bieden dichtbij de woonplaats, ontstaat een betere werk-privé balans voor de inwoners van Urk. Dit is goed voor de mentale gezondheid van de inwoners van Urk. Daarnaast ontstaat door de toenemende werkgelegenheid in de gemeente financiële zekerheid bij de inwoners, wat tevens gunstig is voor de inwoners (volksgezondheid).

De panden op de percelen zijn erg verouderd en bevatten deels nog asbest. Dit levert een gevaar op voor de volksgezondheid en de sociale veiligheid van inwoners van Urk. Het ontwikkelen van het bedrijventerrein heeft daarnaast een dwingende reden van groot

openbaar belang, op gebied van economische ontwikkeling. De gemeente Urk groeit (denk aan de ontwikkeling van o.a. de Zeeheldenwijk) en daardoor is ook meer behoefte aan werkgelegenheid. Voor de inwoners van Urk heeft de Port of Urk daarmee een positief effect op zowel de volksgezondheid als op de economische ontwikkeling van de gemeente. De ruimtelijke ontwikkeling is reeds vastgelegd in het vastgestelde bestemmingsplan.

## **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

### **Rugstreepad**

De landelijke staat van instandhouding van de rugstreepad zit tussen 'matig ongunstig' en 'zeer ongunstig' (Spitzen-Van der Sluis et al, 2007). De soort wordt regelmatig waargenomen in de Noordoostpolder. Er is weinig bekend over de lokale staat van instandhouding van de rugstreepad op Urk, maar er is geen reden om te veronderstellen dat deze een andere lijn volgt dan de landelijke trend. Daarmee wordt de lokale staat van instandhouding beschouwd als matig ongunstig. De ontwikkeling van de Port of Urk biedt mogelijk kansen voor de rugstreepad door de toegenomen dynamiek in het gebied. In de uiteindelijke situatie komt ook ruimte voor de rugstreepad. Er wordt een rugstreepaddenpoel aangelegd. De poel wordt als solitaire

poel ontwikkeld (niet verbonden aan een watergang), conform de eisen die de rugstreeppad stelt aan een voortplantingspoel. Er blijft voldoende leefgebied in de omgeving aanwezig. De staat van instandhouding komt daardoor niet in het geding.

### **Huismus**

De huismus is een beschermde inheemse diersoort. De landelijke staat van instandhouding van de populatie van de huismus wordt in Nederland beschouwd als matig ongunstig. De huismus staat genoteerd op de Rode Lijst 2017 van broedvogels als gevoelig (Sovon, 2017). Voor een belangrijk deel wordt dit veroorzaakt door verslechterde voedselvoorzieningen en verslechterde omstandigheden voor nestgelegenheid onder daken (Sovon). Uit onderzoeken van Landschapsbeheer Flevoland blijkt dat huismussen in diverse dorpen in de Noordoostpolder, een normale verschijning zijn. Over de lokale staat van instandhouding is weinig bekend, maar deze wordt vanwege de stabiele trend beschouwd als matig ongunstig, waarmee dit de landelijke trend volgt. Er gaat 1 nest verloren maar hiervoor in de plaats komen tenminste 2 vervangende permanente voorzieningen. Er blijft voldoende leefgebied in de omgeving aanwezig. De staat van instandhouding komt daardoor niet in het geding.

### **Boerenwaluw**

De staat van instandhouding van de boerenwaluw in Nederland wordt beschouwd als gunstig (Sovon, 2021). De boerenwaluw staat genoteerd als 'gevoelig' op de rode lijst (Sovon, 2021). Er zijn geen gegevens bekend van de populatie van boerenwaluwen op Urk. In het nabijgelegen Rutten wordt de populatie van de boerenwaluw al jarenlang door Landschapsbeheer gemonitord (tabel 3). De trend van de boerenwaluw laat een licht stijgende lijn zien, hoewel het totaal aan broedende vogels de laatste jaren wel afneemt. Er is een bedrijf in Rutten wat voorheen veel nesten had en onlangs gestopt is met de agrarische bedrijfsvoering, waardoor de boerenwaluw hier minder ruimte heeft om te broeden. Dit verklaart deels de teruglopende aantallen broedende vogels. Hoewel de afgelopen twee jaar de resultaten tegenvallen, laat de lineaire lijn een lichte stijging zien. De lokale staat van instandhouding volgt daarmee de landelijke trend. De lokale staat van instandhouding wordt beschouwd als gunstig. Er is geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding op Urk een andere trend volgt dan dat er landelijk en regionaal is. Daarmee wordt de lokale staat van instandhouding beschouwd als gunstig. Er blijft voldoende leefgebied in de omgeving aanwezig. De staat van instandhouding komt daardoor niet in het geding.

### **Huiswaluw**

De landelijke staat van instandhouding van de huiswaluw wordt beschouwd als matig ongunstig (Sovon, 2021). De huiswaluw staat genoteerd op de rode lijst als 'gevoelig' (Sovon, 2021). Er zijn geen gegevens bekend van de populatie van huiswaluwen op Urk. In het nabijgelegen Rutten wordt de populatie van huiswaluw al jaren door Landschapsbeheer gemonitord. De populatie laat over de afgelopen jaren een lichte afname zien. Deels is de dalende trend hier waarschijnlijk te verklaren doordat één van de veehouderijen gestopt is met de agrarische bedrijfsvoering, maar over het gehele onderzoeksgebied is er een dalende trend zichtbaar. Daarnaast neemt het aantal agrarische bedrijven af en zullen ook de stikstofmaatregelen effect hebben op het aantal veeteeltbedrijven. Hiermee wordt de lokale staat van instandhouding in de Noordoostpolder beschouwd als matig ongunstig. Er is geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding op Urk een andere trend volgt dan dat er landelijk en regionaal is. Daarmee wordt de lokale staat van instandhouding beschouwd als matig ongunstig. Er blijft voldoende leefgebied in de omgeving aanwezig. De staat van instandhouding komt daardoor niet in het geding.

### **Kerkuil**

De landelijke staat van instandhouding wordt in Nederland beschouwd als gunstig (Sovon, 2021). Op Urk (1) en in Tollebeek (3) zijn diverse kerkuilenkasten bekend. De gegevens van de kerkuilenwerkgroep geven een indruk van hoe de lokale staat van instandhouding zich ontwikkelt. Van kerkuil is bekend dat het broedsucces erg wisselt per jaar. 2021 was geen goed jaar; er waren weinig veldmuizen beschikbaar, de belangrijkste prooi van de kerkuil. Maar als gekeken wordt naar de trends over de jaren heen, neemt de populatie van de kerkuil in de Noordoostpolder en Overijssel toe (Stichting Kerkuilenwerkgroep Nederland, 2020). Aangenomen wordt dat de lokale staat van instandhouding de landelijke volgt. De lokale staat van instandhouding wordt daarmee

beschouwd als gunstig. Er blijft voldoende leefgebied in de omgeving aanwezig. De staat van instandhouding komt daardoor niet in het geding.

### **Wezel**

In Nederland staat de wezel als 'gevoelig' op de Rode Lijst. Over de staat van instandhouding van de wezel is zowel landelijk als lokaal weinig bekend. De algemene opvatting is wel dat deze soort achteruit lijkt te gaan. Daarom wordt zowel de landelijke staat van instandhouding als de lokale staat van instandhouding beschouwd als ongunstig (Provincie Flevoland, 2021). Er blijft voldoende leefgebied in de omgeving aanwezig. De staat van instandhouding komt daardoor niet in het geding.

### **Bunzing**

In Nederland staat de bunzing als 'gevoelig' op de Rode Lijst. Over de staat van instandhouding van de bunzing is zowel landelijk als lokaal weinig bekend. De algemene opvatting is wel dat deze soort achteruit lijkt te gaan. In Flevoland zijn de kerngebieden de Oostvaardersplassen, Lelystad en het Kuinderbos. Maar het aantal waarnemingen lijkt terug te lopen. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de ontwikkeling een andere lijn volgt op Urk dan dat er landelijk en regionaal te zien zijn. Daarom wordt zowel de landelijke staat van instandhouding als de lokale staat van instandhouding beschouwd als ongunstig (Provincie Flevoland, 2021). Er blijft voldoende leefgebied in de omgeving aanwezig. De staat van instandhouding komt daardoor niet in het geding.

### **Gewone dwergvleermuis**

De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in Nederland is onbekend (Zoogdierverseniging, 2018). Wel is duidelijk dat de gewone dwergvleermuis is een van de meest algemene vleermuissoorten is van Nederland (Zoogdierverseniging, 2018). Uit andere onderzoeken van Landschapsbeheer blijkt dat de gewone dwergvleermuis een gewone verschijning is in de Noordoostpolder. Ook op Urk komt de gewone dwergvleermuis veelvuldig voor. In elke woonwijk in Urk is de soort te vinden, al verschilt het aantal waarnemingen per wijk. De aanwezigheid in een woonwijk wordt bepaald door de aantrekkelijkheid van de woningen voor vleermuizen en de aanwezigheid van geschikte jachtgebieden in de directe omgeving. De lokale staat van instandhouding in Urk is onbekend maar staat door na-isolatie van gebouwen onder druk. Er blijft voldoende leefgebied in de omgeving aanwezig. De staat van instandhouding komt daardoor niet in het geding.

### **Ruige dwergvleermuis, staat van instandhouding**

De staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis in Nederland is matig ongunstig (Zoogdierverseniging, 2018). Wel is duidelijk dat de ruige dwergvleermuis een van de meest algemene vleermuissoorten is van Nederland (Zoogdierverseniging, 2018). Het krijgen van jongen vindt elders in Europa plaats. Ook op Urk komt de ruige dwergvleermuis veelvuldig voor. In elke woonwijk in Urk is de soort te vinden, al verschilt het aantal waarnemingen per wijk. Langs de Zuidermeerdijk ligt een belangrijke migratieroute. De aanwezigheid in de woonwijken zelf wordt bepaald door de aantrekkelijkheid van de woningen voor vleermuizen en de aanwezigheid van geschikte jachtgebieden in de directe omgeving. Paarverblijven van ruige dwergvleermuizen worden veelvuldig aangetroffen langs de Zuidermeerdijk (Hout, 2021). Er is geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding afwijkt van de landelijke staat van instandhouding. De populatie is niet geïsoleerd en er bestaan lokaal geen andere bedreigingen dan dat er landelijk zijn. Daarmee wordt de lokale staat van instandhouding beschouwd als matig ongunstig, waarmee dit de landelijke trend volgt. Er blijft voldoende leefgebied in de omgeving aanwezig. Er worden extra maatregelen genomen om de vliegrouete langs de Zuidermeerdijk goed te kunnen laten functioneren. De staat van instandhouding komt daardoor niet in het geding.

### **Mitigerende maatregelen**

De volgende mitigerende maatregelen worden door de aanvrager voorgesteld:

- De mitigerende maatregel in dit gebied bestaat uit de realisatie van een rugstreeppadleefgebied aan de rand van het gebied (fase 1) waar gewerkt wordt (zie kaart in de bijlage). Na verloop van tijd zal deze locatie worden bebouwd en zal het leefgebied inclusief poel weer verplaatst worden. Het compensatiegebied

zal dus gedurende de looptijd van de werkzaamheden van locatie wijzigen. Dat het leefgebied in hoge frequentie van plek wijzigt is voor de rugstreeppad gunstig. Indien de poel van locatie wijzigt zal de gemeente dit voorafgaand melden aan de Provincie Flevoland en Omgevingsdienst middels een brief inclusief kaart waarbij een ter zake deskundige de nieuwe locatie accordeert.

- Aan het leefgebied zijn de volgende eisen verbonden:
  - Het rugstreeppadgebied dient een oppervlak te hebben van minimaal 0,5 ha.
  - Daarbinnen moet een waterpartij aanwezig zijn die in april een grootte heeft van minimaal 50 m<sup>2</sup> en een waterdiepte van max. 50 cm.
  - De poel moet water voeren in de periode april tot en met juni. Het waterpeil mag in deze periode wel sterk zakken (en daarmee ook het oppervlak).
  - Bij het verplaatsen van het rugstreeppadleefgebied dient het vervangende gebied voor 1 maart gereed (zowel inrichting als beheer) te zijn voor de rugstreeppad én gereed te zijn voordat een oud leefgebied gedempt/verwijderd wordt.
  - Het rugstreeppaddenleefgebied inclusief rugstreeppaddenpoel kan regelmatig verplaatsen, er vindt gefaseerde aanleg plaats.
  - Het oude leefgebied van de rugstreeppad kan verwijderd worden in de periode september-februari. Als een ter zake deskundige (ecoloog) aantoont dat er geen schade optreedt voor rugstreeppad of andere diersoorten kan het verwijderen ook plaatsvinden in de periode maart tot en met augustus.
  - Voorafgaand aan het realiseren van een nieuw leefgebied met poel en het verwijderen van het oude leefgebied meldt de gemeente Urk aan de Provincie Flevoland en de Omgevingsdienst dat zij gebruik gaat maken van deze mogelijkheid in deze ontheffing. Deze melding gaat gepaard met een bevestiging van een voor rugstreeppad ter zake deskundige dat hij/zij akkoord is met de verplaatsing en/of verwijdering van het leefgebied. Deze melding wordt bij iedere wijziging bijgevoegd als bijlage bij dit activiteitenplan.
  - Onderhoud aan de waterpartij dient plaats te vinden in de periode september tot en met februari. De beplanting dient in deze periode verwijderd te worden; eventueel kan besloten worden om de poel in deze periode te vergoten en/of te verdiepen afhankelijk van het feit of de maximale waterdiepte niet overschreden wordt.
  - Het wateroppervlak dient veel zon te krijgen: hoog opgaande begroeiing (bomen, struiken maar ook riet en lisdodde) in en om de poel dient niet aanwezig te zijn. Beheer van deze begroeiing kan gedurende het hele jaar plaatsvinden, maar er dient rekening gehouden te worden met broedende vogels (deze mogen niet verstoord worden!) en werkzaamheden in de waterpartij mag uitsluitend in september-februari plaatsvinden (zie vorige alinea).
  - De vegetatie in het compensatiegebied dient schraal te zijn. Open grond (> 50%) dient aanwezig te zijn. Dit betekent dat hoe zandiger de bodem is, hoe beter het gebied voor rugstreeppad (en voor de kosten van het beheer). Indien de grond niet open blijft zal beheer toegepast moeten worden. De grond moet dan weer opengewerkt worden. Bewerkingen in de periode november-februari tot een diepte van 20 cm kunnen zonder ecologische begeleiding plaatsvinden. Bewerkingen in de periode maart-oktober (ongeacht diepte van werken) dienen onder begeleiding van een ecoloog plaats te vinden.
  - Op de locatie moet zand of zandig klei aanwezig zijn rond 10 meter van de poel met een dikte van minimaal 50 cm. De locatie mag gebruikt worden als zanddepot mits het voortplantingsgebied niet intensief bereden/benut wordt. Het storten of afgraven van zandbulten in het rugstreeppadgebied is geen bezwaar op deze locatie.
  - De poel moet centraal in het compensatiegebied gelegen zijn. Het gebied moet herkenbaar afgebakend zijn voor derden, maar hoeft niet afgesloten te worden met bijvoorbeeld een paddenscherm. De ervaring leert dat een paddenscherm moeilijk functioneel te houden is en de padden zijn vooral 's nachts kwetsbaar: een periode dat er niet gewerkt wordt.
  - Een ter zake deskundige op het gebied van rugstreeppadden zal in de periode april-juli de populatie dieren op het bouwterrein en in het rugstreeppadleefgebied monitoren. In de periode april-juli zal er 4 maal 's nachts gezocht worden naar roepende dieren en gekeken worden naar ei-afzet. Deze monitoring vindt plaats in zowel het compensatiegebied als in het werkgebied. De ecoloog zal tevens de vegetatie (hoogte, openheid, rietontwikkeling bij poel) binnen het compensatiegebied monitoren. Bij het vaststellen van rugstreeppadden op een werklocatie, worden deze verplaatst naar het leefgebied door een ecologisch deskundige.

In het uiteindelijke ontwerp komt een permanent leefgebied en poel dat voldoet aan de eisen zoals hierboven gesteld. De poel mag in het uiteindelijke ontwerp ook aangelegd worden in de vorm van een (kunstmatige) betonnen poel.

- Er wordt op het erf van Domineesweg 27 alleen gewerkt in de minst schadelijke periode (van 1 september tot 1 april).

#### *Tijdelijke mitigatie voor huismus:*

- Er worden vanwege de tijdelijke verslechtering van het leefgebied van de huismus 2 tijdelijke alternatieve nestkasten geplaatst van het type NK GZ 08 van Vivara Pro (of een vergelijkbaar type). De nestkasten zijn december 2022 geplaatst.
- Zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke verblijfplaats, zie bijlage. De nestkasten worden geplaatst aan het gebouw.
- De kasten liggen 50 tot 250 cm uit elkaar.
- De nestkasten worden geplaatst op minimaal 3 meter hoogte, maar niet hoger dan 20 meter.
- In de omgeving van de nestkasten is struiken en foerageergebied aanwezig.

#### *Permanente mitigatie huismus*

De gemeente Urk plaatst op 1 locatie minimaal 2 inbouwstenen bij elkaar. De kasten liggen 50 tot 250 cm uit elkaar. De nestkasten worden geplaatst op minimaal 3 meter hoogte, maar niet hoger dan 20 meter. Grofweg komen de kasten daarmee ergens tussen de 1<sup>e</sup> en 5<sup>e</sup> verdieping. In de omgeving moeten struiken en foerageergebied aanwezig zijn.

- Er worden in het zoekgebied langs de dijk 2 permanente neststenen ingebouwd voor de huismus, van het type NK MU 07 MUS (of een vergelijkbaar type).

#### *Mitigatie gewone dwergvleermuis*

De werkzaamheden moeten plaatsvinden buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Daarmee zal het gebouw op de Zuidermeerweg 51 gesloopt moeten worden in de periode 1 oktober tot 1 juli. Er kan niet gewerkt worden vanaf 1 juli tot 30 september.

Er worden vanwege de tijdelijke verslechtering van het leefgebied van de gewone dwergvleermuis 4 tijdelijke alternatieve locaties aangeboden die geschikt zijn als paarlocatie (bijvoorbeeld VK WS 04). Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een kast die minimaal geschikt is als paarverblijf.

- De vleermuiskasten hangen minimaal 5 meter uit elkaar, omdat vleermuizen een territorium bezetten en geen concurrenten in hun paaromgeving tolereren.
- De vleermuiskasten worden bevestigd aan bomen.
- Er moet een vrije invliegroute aanwezig zijn, er mogen dus geen takken voor de invliegopening hangen.
- De vleermuiskasten worden op minimaal 3 meter hoogte gehangen. Op de ingang van de vleermuizenkast mag geen kunstlicht schijnen tijdens de schemering of nacht.

Er moeten ten minste 4 permanente plekken gerealiseerd te worden die minimaal geschikt zijn als paarplek voor de gewone dwergvleermuis.

In de nieuwbouw komen 4 permanente inbouwkasten voor vleermuizen. Er zijn verschillende typen beschikbaar. Er kan bijvoorbeeld gekozen worden voor de volgende typen:

- IB VL 05 Inbouwsteen Vleermuizen (Vivara Pro)
- IB VL 06 inbouwsteen Vleermuizen (Vivara Pro)
- IB VL 08 Inbouwsteen Vleermuizen (Vivara Pro)
- Inbouwkast Kleine Tichelaar (flyer-Tichelaar-A4-2021-def-web-HR.pdf (faunusnature.com))

Het is mogelijk om te kiezen voor andere permanente inbouwkasten, als aan de eis voldaan wordt dat deze geschikt zijn als minimaal paarlocatie voor gewone dwergvleermuis. Een ecologisch deskundige assisteert de gemeente Urk (of diens aannemer) bij het maken van een goede keuze voor de vleermuizenkast en de locatie om deze op te hangen.

Bij het plaatsen van de alternatieven voor de gewone dwergvleermuis, moet rekening gehouden worden met de volgende eisen:

- De vleermuiskasten hangen minimaal 5 meter uit elkaar, omdat vleermuizen een territorium bezetten en geen concurrenten in hun paaromgeving tolereren. Het zoekgebied voor de vleermuiskasten is weergegeven op figuur 10.

- Op minimaal 3 meter hoogte.
- Vrije uitvliegruimte.
- Geen (kunst)licht gericht op de invliegopening.
- (In verband met onderhoud geen vleermuisverblijven plaatsen boven ramen (mogelijke 'overlast' door uitwerpselen))

Om ervoor te zorgen dat vleermuizen op migratie niet hoeven uit te wijken dient te worden gezorgd voor een donkere corridor langs de buitendijkse voet van de Zuidermeerdijk. In de zone langs de Zuidermeerdijk dient verstorende verlichting achterwege te blijven. Dit kan eenvoudig bereikt worden door geen, of indien noodzakelijk, aangepaste armaturen toe te passen. Als in de lichtbronnen gebruik wordt gemaakt van vleermuisvriendelijke amberkleurige en afgeschermdde lampen en/of ecodynamische verlichting, dan is er geen sprake van lichtverstoring.

Uitstraling van binnenverlichting in de richting van het IJsselmeer kan de jacht- en migratieroutes ook verstoren. Daarom is het niet toegestaan lichtdoorlatende openingen in de naar de Zuidermeerdijk gerichte gevel te realiseren.

Rekening houden met de nesten van boerenzwaluw kan door te werken buiten de kwetsbare periode: er kan gewerkt worden vanaf 15 oktober tot 1 maart. Daarnaast moeten er alternatieve nestenlocaties gerealiseerd worden voor deze soort. In dit geval is het mogelijk om direct permanent te mitigeren. Er dienen dus minimaal 4 alternatieve locaties gerealiseerd te worden. De alternatieve nestlocaties dienen voorafgaand aan het komende broedseizoen gerealiseerd te zijn.

Boerenzwaluw broedt graag op een donkere plek, zoals in koeien-, varkens- of paardenstallen. Maar ook randen en richels onder bruggen, sluisen of brede dakoverstekken worden gebruikt. De nestlocatie moet donker zijn. De locatie moet dag en nacht bereikbaar zijn en er moet van binnen naar buiten gevlogen kunnen worden. Het aanleggen van kunstnesten kan helpen om de boerenzwaluw een geschikt alternatief te bieden. De gemeente Urk legt 4 alternatieve nestlocaties aan voor de boerenzwaluw onder de brug over de Zuidermeertoort te hoogte van Zuidermeerweg 49 (figuur 11). De brug is donker waarmee het een geschikt alternatief is voor de boerenzwaluw

Aan beide kanten van de brug worden 2 kunstnesten geplaatst tegen de verticale wand, in het midden van de brug.

- Er wordt een horizontale balk toegevoegd zodat boerenzwaluwen eventueel zelf extra nesten kunnen metselen op de balk. Een ecologisch deskundige assisteert bij de aanleg.
- Er moet 15 tot 16 cm tussen de bovenkant van de brug en het kunstnest zitten, zodat de ouders de jongen goed kunnen voeren en tegelijkertijd genoeg beschutting hebben.
- Tussen de 2 kunstnesten in, moet 25 tot 30 cm ruimte zitten.
- Er wordt gebruik gemaakt van het kunstnest type 90133 of van een vergelijkbaar type.
- In totaal zijn er 21 nesten aangetroffen van huiszwaluw op Domineesweg 27. Rekening houden met de nesten op de Domineesweg 27 kan door te werken buiten de kwetsbare periode van de huiszwaluw: er kan gewerkt worden vanaf 1 september tot 1 maart.

Voor zowel tijdelijke als langdurige verstoring van de 21 nesten op de Domineesweg 27, dient een nestlocatie gemitigeerd te worden door 2 alternatieve nestlocaties. Er dienen dus minimaal 42 alternatieve locaties gerealiseerd te worden. De alternatieve nestlocaties dienen voorafgaand aan het komende broedseizoen gerealiseerd te zijn. Er wordt geen effect op de voedselvoorziening voorzien. De aanwezigheid van de dijk bij het IJsselmeer garandeert voldoende voedsel door de grote hoeveelheden insecten en dansmuggen die hier leven. De aanwezigheid van een kolonie huiszwaluwen (Zuidermeerweg 49) vergroot de kans dat de huiszwaluwentil ontdekt wordt door huiszwaluwen. Er bestaat ook een redelijke kans dat het aantal nesten toeneemt bij de Zuidermeerweg 49.

#### *Tijdelijke en permanente mitigatie huiszwaluw:*

- De gemeente Urk plaatst een huiszwaluwtil op het voormalige erf.
- De zwaluwentil dient ruimte te bieden aan minimaal 42 nesten. Het type HT HZ 02 wordt geadviseerd. Hierin zijn 12 nesten voor-gemonteerd, daarnaast is er ruimte voor voldoende ruimte voor huiszwaluwen om extra nesten te metselen.

- De til wordt gemonteerd op een gegalvaniseerde mast van 6 meter (hierdoor kunnen roofdieren niet in de mast klimmen).
- Om vandalisme tegen te gaan, wordt er stekelige begroeiing om de mast geplant. Bijvoorbeeld een struweel van duinroos (*Rosa pimpinellifolia*) (geen rimpelroos i.v.m. invasief karakter).

*Permanente mitigatie huiszwaluw:*

- In het uiteindelijke ontwerp wordt de huiszwaluwentel HT HZ 02 (of een vergelijkbaar type met voldoende nestmogelijkheid) geplaatst.
- Voor zowel boerenzwaluw als huiszwaluw moet er in het uiteindelijke ontwerp ruimte zijn voor een locatie waar de zwaluwen modder kunnen halen voor hun nesten. De oevers van de waterberging worden grotendeels natuurvriendelijk aangelegd.
- In het concept-ontwerp van het bedrijventerrein is veel water ingetekend; langs de oevers wordt een modderige plek gemaakt en de permanente locatie wordt in de buurt van het water geplaatst (max 50 m afstand).

*Tijdelijke mitigatie kerkuil:*

- nestkast voor de kerkuil wordt tijdelijk gerealiseerd in de erfsingel rondom de Domineesweg 29.
- Er wordt gebruik gemaakt van het type UK KE 02 (of een vergelijkbaar type).
- De kast wordt geplaatst op minimaal 6 m hoogte.
- De invliegopening wordt geplaatst richting zuid/westen (i.v.m. regeninslag).

*Permanente mitigatie kerkuil*

- In de permanente situatie wordt een ingebouwde kerkuilenkast (voorbeeld: figuur UK KE 01) gerealiseerd in een van de gebouwen langs de Zuidermeerdijk. Als er gekozen wordt voor een gevelkast, is de uitvliegmogelijkheid richting de dijk.
- De nestkast wordt geplaatst op minimaal 8 m hoogte.
- Mogelijk komt er langs de dijk ruimte voor schuren met een opslagfunctie. Bij voorkeur wordt de kerkuilenkast in een gebouw geplaatst, in de nok of op zolder, waarbij er het gehele jaar (dag en nacht) een vrije invliegruimte voor de kerkuil is. Alternatief is een gevelkast. Bij een gevelkast kan een nestgang toegevoegd worden, vanaf de buitenmuur naar de nestkast toe. De binnenmaat van de nestgang moet minimaal 110mm x 110mm zijn.
- De nestkast wordt geplaatst op een rustige, donkere plek. Een ecologisch deskundige kan adviseren over de exacte locatie en het plaatsen.
- De nestkast moet vanuit het gebouw bereikbaar zijn, zodat er onderhoud gepleegd kan worden (één keer per jaar schoonmaken nestkast wanneer er geen jongen aanwezig zijn, bij voorkeur i.s.m. kerkuilenwerkgroep).

Er worden 3 nestkasten geplaatst in 2022 die geschikt zijn voor kleine marterachtigen verdeeld over het rode gebied (takkenril) op tekening zie bijlage. De nestkasten en takkenrillen worden uiterlijk half december 2022 aangelegd. De nestkasten worden geplaatst in een takkenril van 1 meter hoog, 1 meter breed en 2 á 3 meter lang. Er is een gewenperiode van minimaal 1 maand voordat de kapwerkzaamheden binnen het plangebied starten.

- Er wordt 1 takkenril aangelegd, volgens de beheerwijzer Kleine marterachtigen (Westra, 2018) over de gehele lengte aangegeven in de bijlage (245 meter).  
De takkenrillen met nestkasten worden verwerkt in deze aaneengesloten takkenril. De takkenril wordt 245 m lang. De takkenril wordt gemaakt van snoeihout wat vrijkomt bij de kap van begroeiing binnen het plangebied. De kap van begroeiing staat gepland in februari 2023.
- De takkenrillen worden geplaatst binnen bestaande begroeiing. De oevers van de vaart zijn geschikt jachtterrein voor zowel wezel als bunzing en het aanleggen van takkenrillen binnen bestaande begroeiing is gunstig voor de wezel en de bunzing.
- De takkenrillen zullen op een natuurlijke manier verteren en blijven naar schatting behouden voor 5 jaar. De takkenrillen worden over een periode van 20 jaar 4 keer aangevuld (aanvullen na elke 5 jaar). Aanleggen takkenrillen: 2022. Aanvullen takkenrillen: 2027. Aanvullen takkenrillen 2032. Aanvullen takkenrillen: 2037.

Aanvullen takkenrillen: 2042. Na 2042 zijn de takkenrillen nog 5 jaar functioneel. In die 5 jaar kunnen de wezel en bunzing wennen aan de permanente mitigatie.

- Er wordt 1 takkenhoop aangelegd binnen de oranje cirkel zie bijlage, volgens de richtlijnen van de beheerwijzer Kleine marterachtigen (Westra, 2018). De takkenhoop is minimaal 1 m hoog, 2 meter breed en 3 meter lang.

Het toekomstige bedrijventerrein wordt ingericht met veel water: ideaal voor de bunzing. Ook betekent meer water voor de wezel kansen doordat er bij het water riet komt en dit meer structuur geeft in het landschap. Het beheer van het terrein wordt ook anders: er wordt niet meer intensief geploegd waardoor muizenpopulaties meer kans krijgen (prooi voor met name wezel). Er komt ruimte voor robuuste, groene structuren met voldoende dekking voor marterachtigen binnen het bedrijventerrein.

#### *Permanente mitigatie kleine marterachtigen:*

- Er wordt een leefgebied aangelegd voor kleine marterachtigen. Dit leefgebied is lijnvormig en minimaal 500 m lang en 2,5 m breed. Het gaat om een aaneengesloten, lijnvormige structuur. Dit mag bestaan uit riet en/of struiken en bomen.
- Binnen de lijnvormige structuur wordt 1 takkenril aangelegd van 10 m lang, volgens de richtlijnen in de Beheerwijzer kleine marterachtigen (Westra, 2018).
- Er wordt 1 takkenhoop geplaatst, volgens de richtlijnen in de Beheerwijzer kleine marterachtigen, in grofweg het midden van het lijnvormige leefgebied (Westra, 2018).
- Deze structuur wordt aaneengesloten aangelegd langs de oevers van het toekomstige water.
- De gemeente levert uiterlijk 1 maart 2023 een beheerplan aan, om de lijnstructuur te borgen. Het aangepaste maaibeheer wordt hierin omschreven.

## **B5. Conclusie**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Zowel voor het behoud van de broedgelegenheid als voor het behoud van de functionele leefomgeving van de huismus, boerenwaluw, huiswaluw, kerkuil, gewone- en ruige dwergvleermuis, bunzing en wezel worden passende maatregelen getroffen. Op grond daarvan zijn er geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

## **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: OFGV, [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl)

## **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek



## Bijlage 1: Mitigatiemaatregelen op kaart





Foto van de betreffende brug over de Zuidermeertocht



Bovenaanzicht van de nestkast-locaties onder de brug



Datum: 03-11-2022 Formaat: A5 Projectie: ; Schaal: 1 cm=3 meter

Figuur 12. Locatie boerenzwaluwnesten, rode stippen (onder brug)



Datum: 27-09-2022 Formaat: A5 Projectie: RD New; Schaal: 1 cm=100 meter

0 100 200 300 400 meter









## **Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.