

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Rijksvastgoedbedrijf

Stationsplein-West 30
6811 KM ARNHEM



Verzenddatum

15-3-2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3240741

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing in verband met renovatie van diverse pachtboerderijen in Flevoland

Geachte,

Op 28 november 2023 (aangevuld op 29 februari 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 voor het beschadigen, wegnemen en verstoren van nesten, rustplaatsen van de huismus en boerenwaluw voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren, beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband met het renoveren van woningen en schuren van het Rijksvastgoedbedrijf op Stobbenweg 32, Lisdoddeweg 9, Hanzeweg 22 te Dronten, Vuursteenweg 28, Tarpanweg 10 te Swifterbant en Alikruikweg 28, Oldebroekerweg 4 te Biddinghuizen.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijl

A.J. Gerritsen

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van de artikelen 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	7
B1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming	7
B2 Beleid Provincie Flevoland	8
B3 Aanvraag	8
B4 Inhoudelijke beoordeling	9
B5 Conclusie	11
C. Kennisgeving en afschriften	11
D. Bezwaar	11
E. Ondertekening	11
Bijlage 1 mitigerende maatregelen	12
Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	16

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, op grond van artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Rijksvastgoedbedrijf een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in:

- Artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het verstoren, vernielen, beschadigen, of wegnemen van nesten van de boerenzwaluw en huismus.
- Artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het verstoren, vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

In verband met het uitvoeren van groot onderhoud aan woningen en schuren in eigendom van het Rijksvastgoed bedrijf op Stobbenweg 32, Lisdoddeweg 9, Hanzeweg 22 te Dronten, Vuursteenweg 28, Tarpanweg 10 te Swifterbant en Alikruikweg 28, Oldebroekerweg 4 te Biddinghuizen.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)- personen. Het Rijksvastgoedbedrijf blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden op moet hiervan, per locatie, melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
4. De bij de werkzaamheden betrokken ecooloog houdt een logboek bij van de stand van zaken per locatie.
5. De werkzaamheden dienen voor 31 december 2025 te zijn uitgevoerd.

Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente vleermuizenkasten

6. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen dienen binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen gerealiseerd te worden, op minimaal 3 meter hoogte.
7. Het formaat van de tijdelijke vleermuizenkasten is minimaal 50 centimeter hoog en minimaal 20-30 centimeter breed met 1-2 compartimenten (type 'klein plat').
8. De tijdelijke en permanente kasten dienen een vrije aanvliegroute te hebben en worden geplaatst op of in gevels met verschillende exposities. De locatie van de kast dient vrij te zijn van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten bereik van predatoren.

9. De verblijfplaatsen worden (na de gewenningsperiode van de tijdelijke kasten), ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door het plaatsen van exclusion flaps op uitvliegopeningen en de resterende openingen af te sluiten met borstels of bijenbekjes, vulschuim of andere niet-expanderende middelen met vergelijkbare werking onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen. Een week voor het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt hier een melding van gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
10. Nadat er minimaal 3 nachten met voor vleermuizen geschikte omstandigheden (avondtemperatuur > 10 graden, weinig wind en weinig regen) gewacht is wordt een uitvliegcheck uitgevoerd door de deskundige op het gebied van vleermuizen om te bepalen of de vleermuizen inderdaad zijn vertrokken. Indien er ondanks de maatregelen nog steeds vleermuizen aanwezig zijn, dan dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken opnieuw te worden uitgevoerd en is een nieuwe controleronde noodzakelijk. Dit proces wordt indien nodig herhaald totdat er geen vleermuizen meer in betreffende bebouwing worden aangetroffen tijdens de controlerende.
11. Na uitvoering van de werkzaamheden kunnen vleermuizen weer terecht in de oorspronkelijke verblijfplaats. Als dit niet mogelijk blijkt worden permanente inbouwkasten in de gevels gerealiseerd van het type Unitura VMPP1 of gelijkwaardig. Er worden tenminste 4 inbouwkasten geplaatst per verblijf wat verloren gaat.
12. De tijdelijke kasten mogen worden verwijderd, onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen, nadat de permanente voorziening minimaal 6 maanden aanwezig is in de periode april tot november. Uiteraard mag men de kasten ook laten hangen.

Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende zomerverblijven van vleermuizen

13. Voor tijdelijke vervanging van zomerverblijfplaatsen geldt een gewenningsperiode van minimaal 3 maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen).

Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende paarverblijven van vleermuizen

14. De kasten dienen minimaal 6 maanden te hangen voor de start van het paarzeizoen, dit betekent dat ze uiterlijk half februari voor het nieuwe paarzeizoen moeten zijn opgehangen.

Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente huismusvoorzieningen

15. De vervangende huiskast dienen binnen 50 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen gerealiseerd te worden, op minimaal 3 meter hoogte.
16. De vervangende kasten dienen minimaal 3 maanden voor het ongeschikt maken van de oorspronkelijke nestlocatie en de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn.
17. De invliegopeningen van de nestkasten dienen minimaal 50 cm uit elkaar te liggen.
18. De binnenmaat van de nestruimte dient minimaal 12,5 × 12,5 cm te zijn met een hoogte van minimaal 17 cm en een invliegopening van 3,4 cm.
19. De nestkasten worden op een noord of oost expositie opgehangen of ligging te hebben, of in de schaduw van een dakgoot, dakoverstek of iets dergelijks.
20. De nestkasten dienen van duurzame materialen te zijn gemaakt als hout, houtbeton, aardewerk, en dergelijke. Het materiaal waarvan de nestkasten gemaakt zijn mag niet behandeld zijn met chemische middelen.
21. De aangetroffen en potentiële nestplaatsen dienen vóór 1 april ongeschikt gemaakt door afsluiten ervan met borstels, rondschuim of zeil, afhankelijk van de locatie, onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vogels.
22. Maximaal 2 dagen voorafgaand aan de start van de daadwerkelijke werkzaamheden controleert een deskundige op het gebied van vogels of er geen bezette nesten aanwezig zijn in de bebouwing. Bezette nesten mogen nooit beschadigd of vernield worden. Als er toch één of meerdere bezette nesten aanwezig zijn worden de werkzaamheden uitgesteld totdat er geen nesten meer in gebruik zijn in het betreffende gebouw.

23. Na uitvoering van de werkzaamheden zijn tenminste de onderste 2 rijen dakpannen beschikbaar en toegankelijk voor de huismus. Er wordt in het voor mussen toegankelijke gedeelte gripgaas aangebracht zodat de mussen voldoende grip hebben en voorkomen wordt dat vogels het isolatiemateriaal beschadigen. Deze permanente maatregel wordt toegepast over de gehele daklengte (beide kanten) van de woning. Wanneer dit niet mogelijk is worden per verblijf dat verloren gaat tenminste 2 inbouwstenen voor huismus geplaatst zo dichtbij mogelijk bij de oorspronkelijke locatie.
24. De tijdelijke kasten mogen pas worden verwijderd, onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vogels, nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en aan de gewenningstijd (3 maanden) van de permanente vervangende voorzieningen voldaan is. Bij voorkeur worden de kasten niet verwijderd tijdens het broedseizoen, tenzij met zekerheid is vastgesteld dat de tijdelijke nestkasten niet bezet zijn.

Voorwaarden boerenwaluw

25. Het ongeschikt maken vindt plaats buiten de kwetsbare periode van de boerenwaluw, dat wil zeggen in de periode van september tot april.
26. Er wordt per nest wat verloren gaat tenminste 1 kunstnest van het type Vivara Pro KN BZ O2 of vergelijkbaar opgehangen binnen het plangebied. De kunstnesten worden geplaatst in de schaduw op ca 10 cm onder een balk, overstek of goot of vergelijkbaar. Kunstnesten worden voor 1 april geplaatst.
27. Na uitvoering van de werkzaamheden is de constructie weer geschikt voor de boerenwaluw om nesten in de schuur te bouwen.
28. Na uitvoering van de werkzaamheden bieden de sandwichpanelen aan de kopse kanten van de schuur een overstek waaronder zelfstandig nieuwe nesten gemaakt kunnen worden.

Voorwaarden Stobbenweg 32, Dronten

29. Er worden alleen werkzaamheden verricht aan het dak van de schuur. Er wordt voldaan aan:
 - Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente vleermuisenkasten;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende zomerverblijven van vleermuisen;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende paarverblijven van vleermuisen;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente huismusvoorzieningen.
 - Voorwaarden boerenwaluw
30. Voor de huismus zijn voor elke nestplaats in het plangebied 2 tijdelijke kasten binnen 50 meter van het oorspronkelijke verblijf geplaatst. Omdat er 2 nesten van huismussen in het plangebied aanwezig zijn, zijn 2 tijdelijke tweedelige nestkasten opgehangen. De kasten zijn van het type HMT2 van Unitura.
31. Ter mitigatie voor de 2 huismusnesten die verloren gaan bij de sloop van de aanbouw zullen in totaal 4 inmetsekkasten aangebracht worden in de nieuw op te trekken gevel aan de westzijde van de schuur. De kasten die hiervoor toegepast worden zijn van het type HMP2 van Unitura, of vergelijkbaar.
32. De renovatie van de schuur betreft uitsluitend werkzaamheden aan de gevel (schuifdeuren vervangen, topgevelplaten vervangen) en interne werkzaamheden. Hierdoor blijven de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis onder de dakpannen en de nesten van de boerenwaluw onder de dakbalken behouden. Mochten deze verblijven niet behouden kunnen blijven dan gelden de hiervoor opgenomen voorschriften.

Voorwaarden Lisdoddeweg 9, Dronten

33. Er worden alleen werkzaamheden aan het dak van de woning en een schuur verricht. Er wordt voldaan aan:
 - Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente huismusvoorzieningen.
34. Omdat er 8 nesten van huismussen in het plangebied aanwezig zijn en verloren gaan, is een permanente huismustil op het erf geplaatst die ruimte biedt voor 24 nestplaatsen, minstens 3 maanden voor de werkzaamheden starten.
35. Aanvullend op de huismustil zullen de daken weer geschikt gemaakt worden voor de huismus. Er zal ruimte worden gelaten bij de onderste twee rijen dakpannen, zodat de huismus hier wederom kan nestelen.
36. Het deel van de woning waar de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis is aangetroffen zal tijdens de renovatiewerkzaamheden ongemoeid blijven. Hierdoor blijft de verblijfplaats onder de dakpannen behouden.

Voorwaarden Hanzeweg 22, Dronten

37. Er worden alleen werkzaamheden aan het dak van de woning verricht. Er wordt voldaan aan:
 - Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente vleermuizenkasten;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende zomerverblijven van vleermuizen.
38. Er worden 4 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen binnen 200 m van de locatie.
39. Na de werkzaamheden wordt de dakconstructie weer in (zo goed als) originele staat teruggebracht. Voorwaarde hierbij is dat er ruimte tussen de dakpannen en dakbeschot aanwezig blijft en voldoende ruimte tussen de overhangende kantpannen en boeidelen (minimaal 1,5 cm). Op deze manier blijft de woning volledig geschikt voor vleermuizen na afronden van de werkzaamheden. De dakconstructie zal door een ecooloog beoordeeld worden op geschiktheid voor vleermuizen, een verslag hiervan wordt gestuurd naar handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing. In het geval de constructie niet aan de eisen voldoet zal gekeken worden naar de mogelijkheid aanpassingen te verrichten dan wel dient er ruimte gezocht te worden voor het inbouwen van permanente kasten.

Voorwaarden Vuursteenweg 28, Swifterbant

40. Er worden alleen werkzaamheden aan het dak van de woning en een schuur verricht. Er wordt voldaan aan:
 - Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente vleermuizenkasten;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende paarverblijven van vleermuizen;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente huismusvoorzieningen.
 - Voorwaarden boerenzwaluw.
41. Er zijn 3 tijdelijke tweedelige nestkasten opgehangen voor de huismus. De kasten zijn van het type HMT2 van Unitura. Bij de te renoveren woning zal geen vogelschroot geplaatst worden, hierdoor zullen voldoende plekken onder de dakpannen beschikbaar zijn.
42. De renovatie van de schuur betreft het verwijderen en vervangen van de plafondplaten. Alhoewel de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis zich achter de plafondplaten bevindt zal de verblijfplaats na de werkzaamheden weer toegankelijk en van de dezelfde kwaliteit zijn. De te gebruiken plafondplaten bieden wederom aan de onderzijde toegang zoals in de huidige situatie en zullen over een ruw oppervlakte beschikken. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de paartijd (15 augustus tot 15 oktober) van de gewone dwergvleermuis. De verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en de nesten van de boerenzwaluw onder de dakbalken blijven behouden. Mochten deze verblijven niet behouden kunnen blijven dan gelden de hiervoor opgenomen voorschriften.
43. De verblijfplaats achter de plafondplaten zal door een ecooloog beoordeeld worden op geschiktheid voor vleermuizen, een verslag hiervan wordt gestuurd naar handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing. In het geval de constructie niet aan de eisen voldoet zal gekeken worden naar de mogelijkheid aanpassingen te verrichten dan wel dient er ruimte gezocht te worden voor het inbouwen van permanente kasten.

Voorwaarden Tarpanweg 10, Swifterbant

44. Er worden alleen werkzaamheden aan het dak van de schuur verricht. Er wordt voldaan aan:
 - Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente vleermuizenkasten;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende paarverblijven van vleermuizen;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende zomerverblijven van vleermuizen.
45. Er zijn minimaal zes maanden voor de werkzaamheden, vier tijdelijke vleermuiskasten voor elke aangetroffen verblijfplaats opgehangen, binnen 200 meter van de huidige verblijfplaats.
46. De verblijfplaats achter de plafondplaten zal na de werkzaamheden weer toegankelijk en van de dezelfde kwaliteit zijn. De te gebruiken plafondplaten bieden een invliegopening en voldoende ruimte (minimaal 1,5 cm) en zullen over een ruw oppervlakte beschikken. Daarnaast zal de dakconstructie na de werkzaamheden geschikt gemaakt worden als verblijfplaats, door voldoende ruimte tussen de plafondplaten/dakbeschot en dakpannen te creëren. Voorwaarde hierbij is dat er ruimte tussen de dakpannen en dakbeschot aanwezig blijft en voldoende ruimte tussen de overhangende kantpannen en boeidelen (minimaal 1,5 cm).

47. De dakconstructie zal door een ecooloog beoordeeld worden op geschiktheid voor vleermuizen, een verslag hiervan wordt gestuurd naar handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing. In het geval de constructie niet aan de eisen voldoet zal gekeken worden naar de mogelijkheid aanpassingen te verrichten dan wel dient er ruimte gezocht te worden voor het inbouwen van permanente kasten.

Voorwaarden Alikruikweg 28, Biddinghuizen

48. Er worden alleen werkzaamheden aan het dak van de woning verricht. Er wordt voldaan aan:
- Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente vleermuizenkasten;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende paarverblijven van vleermuizen;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende zomerverblijven van vleermuizen.
49. Minimaal zes maanden voor de werkzaamheden zijn vier tijdelijke vleermuiskasten voor elke aangetroffen verblijfplaats opgehangen, binnen 200 meter van de huidige verblijfplaats.
50. De dakconstructie is na afloop van de werkzaamheden weer in (zo goed als) originele staat. Voorwaarde voor een permanent verblijf voor de gewone dwergvleermuis hierbij is dat er ruimte tussen de dakpannen en dakbeschoot aanwezig blijft en voldoende ruimte tussen de overhangende kantpannen en boeidelen (minimaal 1,5 cm).
51. De dakconstructie zal door een ecooloog beoordeeld worden op geschiktheid voor vleermuizen, een verslag hiervan wordt gestuurd naar handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing. In het geval de constructie niet aan de eisen voldoet zal gekeken worden naar de mogelijkheid aanpassingen te verrichten dan wel dient er ruimte gezocht te worden voor het inbouwen van permanente kasten.

Voorwaarden Oldebroekerweg 4, Biddinghuizen

52. Er worden alleen renovatiewerkzaamheden aan het dak van de woning verricht. Er wordt voldaan aan:
- Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente vleermuizenkasten;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende paarverblijven van vleermuizen;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van vervangende zomerverblijven van vleermuizen;
 - Voorwaarden voor het plaatsen van tijdelijke en permanente huismusvoorzieningen.
53. Omdat er 8 nesten van huismussen in het plangebied verloren gaan, zijn 8 tijdelijke tweedelige nestkasten opgehangen. De kasten zijn van het type HMT2 van Unitura. De kasten zijn aan bebouwing in de directe omgeving geplaatst, minimaal 3 maanden voorafgaand aan de renovatie.
54. Minimaal zes maanden voor de werkzaamheden, zijn vier tijdelijke vleermuiskasten voor elke aangetroffen verblijfplaats opgehangen, binnen 200 meter van de huidige verblijfplaats.
55. De dakconstructie is na afloop van de werkzaamheden weer in (zo goed als) originele staat. Bij de te renoveren woning zal geen vogelschroot geplaatst worden. De gerenoveerde woning biedt, na afloop van de werkzaamheden, hiermee nestgelegenheid voor wederom minimaal 8 huismus paartjes.
56. Daarnaast zal er ruimte tussen de dakpannen en dakbeschoot aanwezig blijven en voldoende ruimte tussen de overhangende kantpannen en boeidelen (minimaal 1,5 cm) voor de gewone dwergvleermuis.
57. De dakconstructie zal door een ecooloog beoordeeld worden op geschiktheid voor huismussen en vleermuizen, een verslag hiervan wordt gestuurd naar handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing. In het geval de constructie niet aan de eisen voldoet zal gekeken worden naar de mogelijkheid aanpassingen te verrichten dan wel dient er ruimte gezocht te worden voor het inbouwen van permanente kasten.

B. Motivering besluit

B1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

Voor de huismus en boerenwaluw is ontheffing aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden genoemd in artikel 3.1 Wnb. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. zij is nodig:
 - a) in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - b) in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - c) ter voorkoming van belangrijke schade aan met name de gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - d) bescherming van de wilde flora of fauna;
 - e) vooronderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt;
 - f) om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleien hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
3. de maatregelen leiden niet tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffend soort.

Voor de gewone dwergvleermuis is ontheffing aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden genoemd in artikel 3.5 Wnb. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. zij is nodig:
 - a. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna;
 - b. in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - c. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - d. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dringende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - e. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten;
 - f. om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
3. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt plaats op grondgebied van de provincie Flevoland. Er is geen instemming van andere provincies noodzakelijk.

B2 Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland (2022)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2022) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3 Aanvraag

Op 28 november 2023 (aangevuld op 29 februari 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 voor het beschadigen, wegnemen en verstoren van nesten, rustplaatsen van de huismus en boerenzwaluw en voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren, beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband met het renoveren van woningen en schuren van het Rijksvastgoedbedrijf op Stobbenweg 32, Lisdoddeweg 9, Hanzeweg 22 te Dronten, Vuursteenweg 28, Tarpanweg 10 te Swifterbant en Alikruikweg 28, Oldebroekerweg 4 te Biddinghuizen. Bij de aanvraag horen de volgende documenten:

- Aanvraagformulier (3197804),
- Quickscan Stobbenweg (3197805),
- Quickscan Lisdoddeweg (3197806),
- Quickscan Hanzeweg (3197807),
- Quickscan Vuursteenweg (3197808),
- Quickscan Tarpanweg (3197809),
- Quickscan en Aanvullend onderzoek Oldebroekerweg (3197817, 3197812),
- Quickscan en Aanvullend onderzoek Alikruikweg (3197815, 3197813),
- Activiteitenplan (3197814),
- Aanvullende memo (3238221).

Onderdeel van de werkzaamheden zijn:

- het vervangen van dak(en), dakpannen en dakplaten;
- asbestsanering;
- vervangen kozijnen;
- schilderwerk;
- vervangen van gevelbekleding;
- voegwerk;
- kitwerk betonelementen;
- herstellen riolering;
- herstellen constructieve gebreken aan de gevels.

Tabel 1. Overzicht van de locaties waar groot onderhoud nodig is en waar verblijfplaatsen van vogels en/of vleermuizen zijn aangetroffen. Per adres staat aangegeven waar de verblijfplaatsen zijn aangetroffen.

Adres	Plaats	Locaties waar werkzaamheden worden uitgevoerd	Vogels	Vleermuizen
Stobbenweg 32	Dronten	domeinschuur	2 huismus, 1 boerenzwaluw	1 zomer/paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis
Lisdoddeweg 9	Dronten	woning, domeinschuur	8 huismus	1 paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis
Hanzeweg 22	Dronten	woning		1 zomerverblijfplaats gewone dwergvleermuis
Vuursteenweg 28	Swifterbant	woning, domeinschuur	3 huismus, 3 boerenzwaluw	1 paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis
Tarpanweg 10	Swifterbant	domeinschuur		1 zomerverblijfplaats gewone dwergvleermuis
Alikruikweg 28	Biddinghuizen	Woning		1 zomer/paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis
Oldebroekerweg 4	Biddinghuizen	woning	8 huismus	1 zomer/paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis

B4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Het Rijksvastgoedbedrijf heeft gekeken naar alternatieven voor de uitvoering van de maatregelen aan de woningen en schuren.

De ingreep vindt plaats in/aan de gebouwen en zijn dan ook locatie gebonden, er zijn geen alternatieven. Een alternatief is om af te zien van verduurzaming van de woningen. Dit is geen realistische optie, het gasverbruik blijft dan hoog, met de negatieve gevolgen voor zowel het binnenklimaat voor bewoners als het buitenklimaat op grotere schaal (en ook sociaal-economisch, zoals de gascrisis duidelijk heeft gemaakt).

Het verwijderen van asbesthoudende elementen is verplicht. Het is niet mogelijk de isolatiewerkzaamheden en het verwijderen van asbest op dusdanige wijze uit te voeren dat de verblijfplaatsen op elk moment functioneel blijven. In sommige gevallen, zoals bij de boerenzwaluwen die aan de binnenkant van de schuren nestelen, kunnen de vogels na afloop van de werkzaamheden weer op dezelfde plekken nestelen. Als dat door herstellingswerkzaamheden of door noodzakelijke veranderingen in de constructie niet lukt, worden voldoende geschikte alternatieven en bovenal duurzame, permanente alternatieven gerealiseerd.

Voor het tijdstip van uitvoering zijn geen betere alternatieven voorhanden. De domeinschuren worden vanaf september tot in maart gebruikt voor opslag van de oogst. In deze periode kunnen er geen werkzaamheden aan de dak, gevels en binnenkant worden uitgevoerd. Er is daarom onvermijdelijk overlap met het broedseizoen. Daarom worden vooraf voldoende tijdelijke alternatieven gerealiseerd en worden voorafgaand aan het broedseizoen maatregelen getroffen om broedgevallen binnen invloedssfeer van de werkzaamheden te voorkomen. Er wordt aan alle gewenningstijden voldaan. De permanente voorzieningen komen zoveel mogelijk overeen met de huidige verblijfplaatsen wat locatie betreft en worden op duurzame wijze vormgegeven, zodat het gebouw ook in de toekomst dezelfde rol kan vervullen voor de betreffende soorten.

Ad. 2: Wettelijk belang

De ontheffing is voor de huismus en boerenwaluw aangevraagd op grond van het belang *'van de volksgezondheid of de openbare veiligheid'*. De ontheffing is voor de gewone dwergvleermuis aangevraagd op grond van het belang *'van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economisch aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'*.

Uit de aanvraag volgt dat de woningen en schuren in matige tot ronduit slechte staat verkeren, waardoor groot onderhoud noodzakelijk is. In de meeste gebouwen zijn asbesthoudende elementen (zoals dakbedekking, dakbeschot en kit) aanwezig dat verwijderd moet worden omwille van de volksgezondheid. Daarnaast zijn de woningen slecht geïsoleerd, waardoor door tocht en vocht (schimmelvorming) een ongezond binnenklimaat voor bewoners ontstaat. Door verduurzaming en herstelwerkzaamheden verbetert het binnenklimaat naar verwachting sterk. Door deze maatregelen daalt bovendien de uitstoot van broeikasgassen. De woningen zijn nu (zeer) slecht geïsoleerd. Vanuit het Klimaatakkoord heeft de rijksoverheid haarzelf en anderen verplichtingen opgelegd om de uitstoot van broeikasgassen sterk terug te dringen en daarmee een bijdrage te leveren aan het beperken van negatieve gevolgen van klimaatverandering, die een gevaar zijn voor de volksgezondheid en openbare veiligheid. Tenslotte geldt voor de domeinschuren dat deze globaal in de periode september - maart gebruikt worden voor de opslag van oogstgewassen, zoals aardappelen. Het is belangrijk dat deze droog worden opgeslagen. De oogst kan lijden onder lekkages, daarom is het onderhoud ook noodzakelijk om te garanderen dat de oogst niet bederft. Gezien bovenstaande achten wij het wettelijk belang afdoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Huisumus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus als broedvogel is als zeer ongunstig beoordeeld (SOVON, 2023), maar dit kan op regio-niveau verschillen. De precieze situatie omtrent de huismussenpopulatie in de provincie Flevoland is niet bekend. Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen (tijdelijke en permanente nestgelegenheid) worden negatieve effecten tot een minimum beperkt en blijft de functionaliteit van het plangebied behouden. De werkzaamheden hebben uitsluitend betrekking op nesten in een deel van de bebouwing. In de meeste gevallen staan op hetzelfde erf andere gebouwen die geschikt zijn als nestplaats of hier ook daadwerkelijk voor gebruikt worden en waar geen werkzaamheden plaatsvinden. Slaap- en schuilplaatsen zoals dichte struiken blijven behouden en er worden tijdig tijdelijke en permanente alternatieve nestlocaties aangeboden. Hierdoor is er geen sprake van aantasting van de staat van instandhouding.

Boerenwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de boerenwaluw als broedvogel is als zeer ongunstig beoordeeld (SOVON, 2023). De soort heeft de afgelopen 12 jaar wel een positieve populatietrend. Door het treffen van mitigerende maatregelen (tijdelijke vervangende nestgelegenheid) worden negatieve effecten tot een minimum beperkt en blijft de functionaliteit van het plangebied behouden. Ook is gebleken dat na uitvoering van de werkzaamheden de gebouwen weer geschikt zijn voor de soort. Hierdoor is er geen sprake van aantasting van de gunstige staat van instandhouding.

Gewone dwergvleermuis

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is niet bekend (Zoogdiervereniging, 2023). De soort komt in Nederland en ook in Flevoland relatief algemeen voor (NDFF, 2023). Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen (realisatie van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen) worden negatieve effecten tot een minimum beperkt en blijft de functionaliteit van het plangebied ten alle tijden behouden. Er is daarom geen sprake van aantasting van de staat van instandhouding.

Mitigatie

De gunstige staat van instandhouding blijft behouden door het nemen van de volgende maatregelen:

- werken conform de kennisdocumenten voor de huismus, gewone dwergvleermuis;
- Plaatsen van tijdelijke en permanente vleermuiskasten, waarbij voor iedere verblijfplaats die verdwijnt er vier terug komen.
- Plaatsen van tijdelijke en permanente huismuskasten, waarbij voor iedere nestplaats die verdwijnt er twee terug komen.
- Plaatsen van tijdelijke en permanente voorzieningen voor de boerenwaluw.

B5 Conclusie

De aangevraagde ontheffing past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus, boerenwaluw en gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

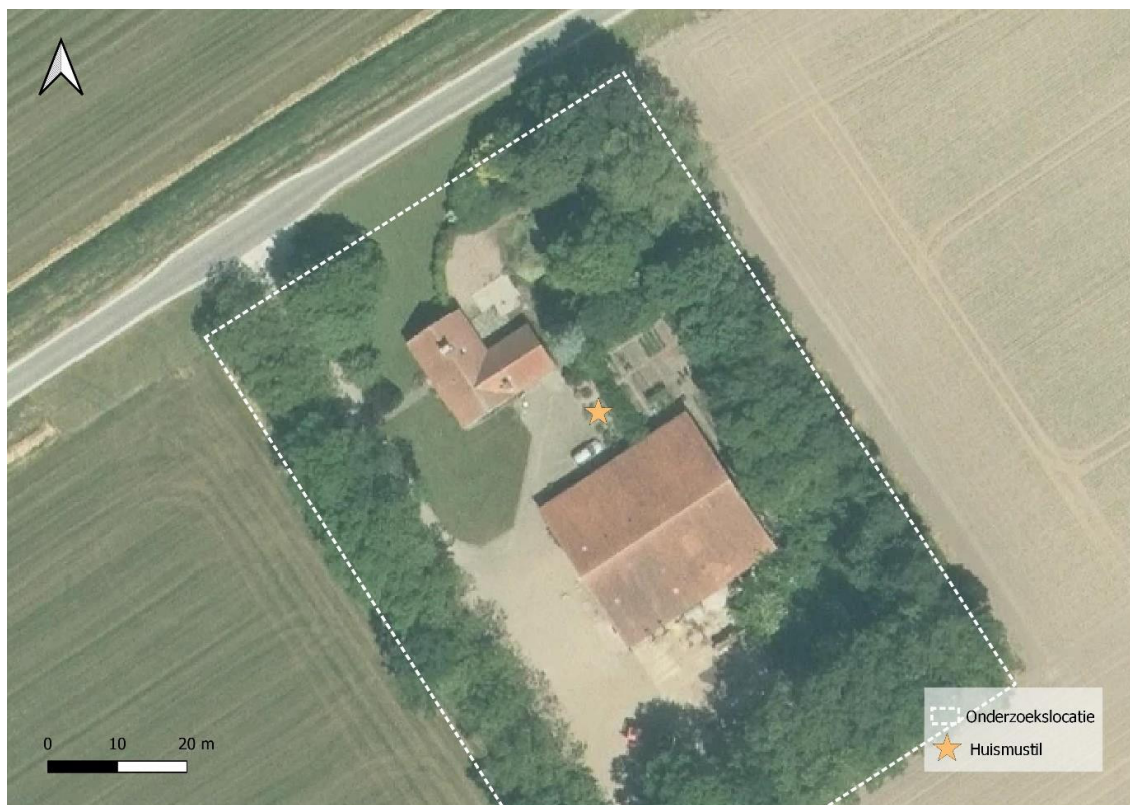
D.J. Tijl

A.J. Gerritsen

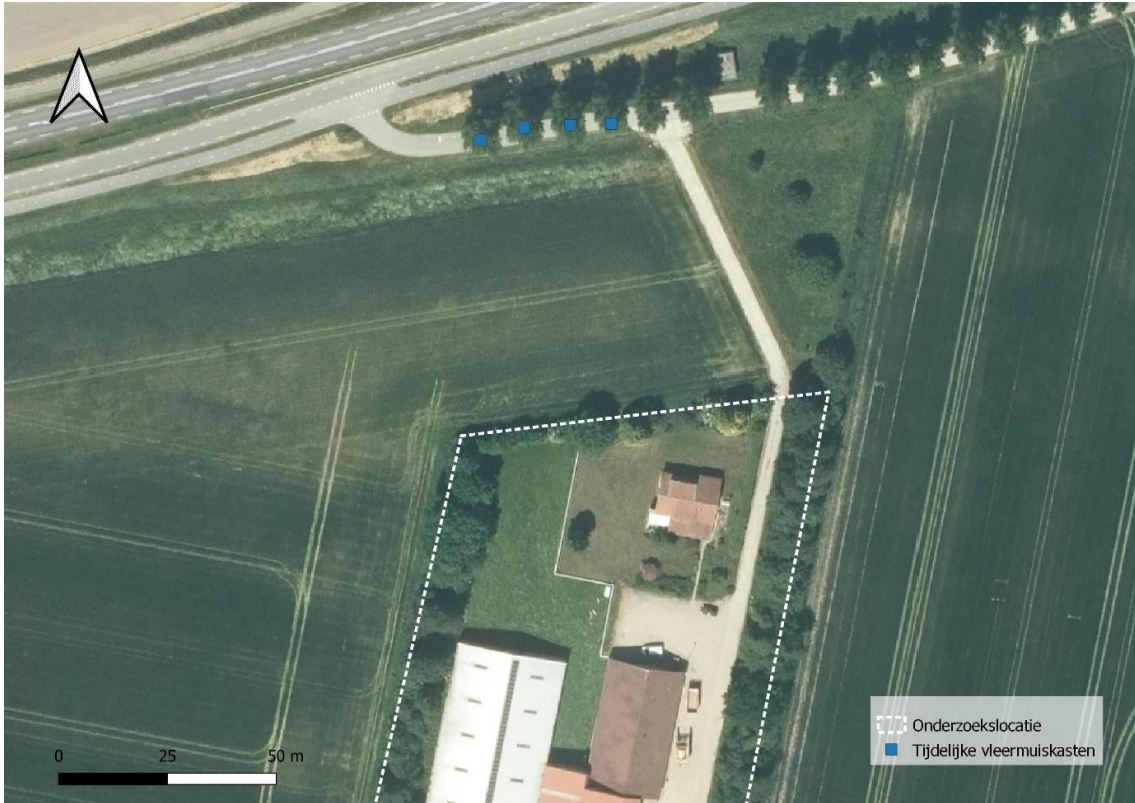
Bijlage 1 mitigerende maatregelen



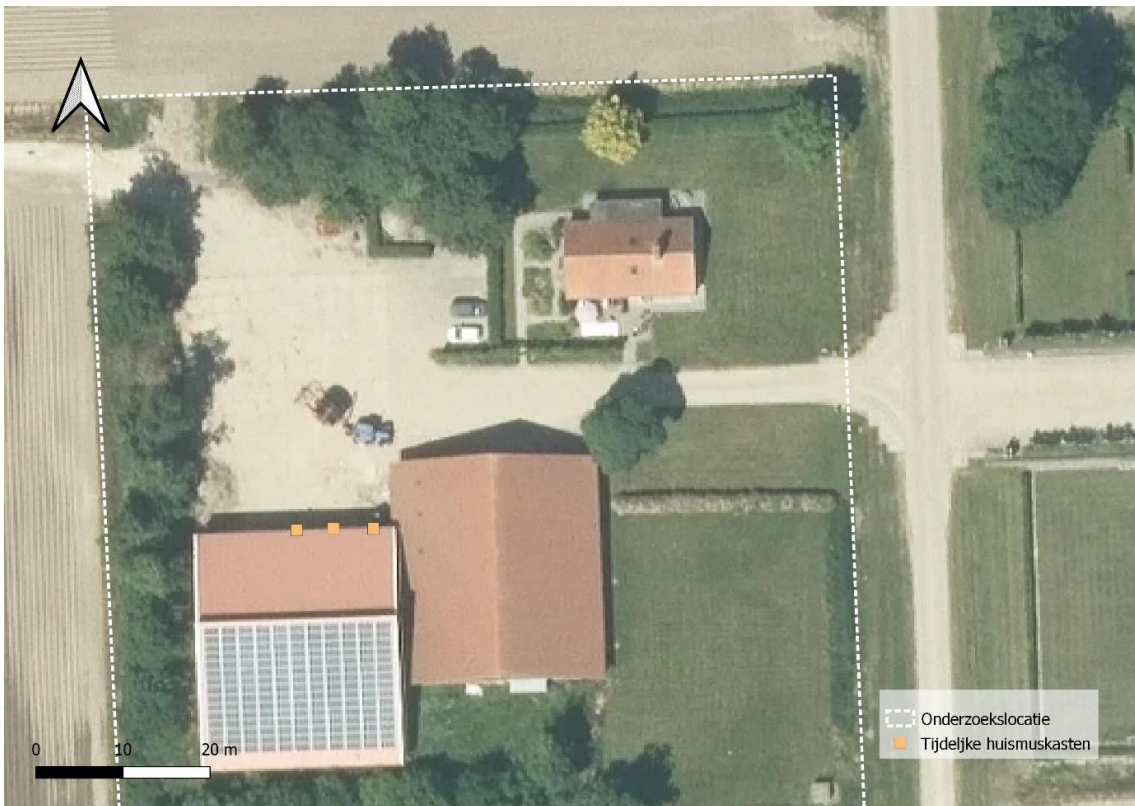
Stobbenweg 32, Dronten



Lisdoddeweg 9, Dronten



Hanzeweg 22, Dronten



Vuursteenweg 28, Swifterbant



Tarpanweg 10, Swifterbant



Alikruikweg 28, Biddinghuizen



Oldebroekerweg 4, Biddinghuizen

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.