

Woningstichting GoedeStede

Verzetslaan 141  
1318 BT ALMERE

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl



Verzenddatum                      Bijlagen                      Uw kenmerk

6-2-2026

Ons kenmerk

3475767

Onderwerp

Omgevingsvergunning voor een flora en fauna activiteit in verband met renovatie van appartementencomplex C1160.1 en C1160.2 aan de Zandwierde te Almere

Geachte (NAAM),

Hierbij sturen wij u de omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 11.37 en 11.46 lid 1b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Op 10 december 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor het opzettelijk verstoren van de huismus en gewone- en ruige dwergvleermuis en het beschadigen of vernietigen van hun nest of verblijfplaats in verband met de renovatie van appartementencomplex C1160.1 en C1160.2 aan de Zandwierde te Almere.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,  
Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

## Inhoudsopgave

|                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| A. Besluit                                                                  | 2  |
| B. Motivering besluit                                                       | 4  |
| B1 Wettelijk kader                                                          | 4  |
| B.2 Provinciaal beleid                                                      | 5  |
| B.4 Inhoudelijke beoordeling                                                | 6  |
| B.5 Conclusie                                                               | 12 |
| C. Kennisgeving en afschriften                                              | 12 |
| D. Bezwaar                                                                  | 12 |
| E. Ondertekening                                                            | 12 |
| Bijlage 1 Overzicht mitigerende maatregelen                                 | 13 |
| Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland | 14 |

## A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om, conform de ingediende aanvraag en bijbehorende bijlagen, een omgevingsvergunning voor een flora en fauna activiteit te verlenen aan Woningstichting GoedeStede, op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet. De vergunning wordt afgegeven voor artikel 11.37 en 11.46 lid 1b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) in verband met het opzettelijk verstoren van de huismus en van de gewone- en ruige dwergvleermuis en het beschadigen of vernietigen van hun nest of verblijfplaats in verband met de renovatie van appartementencomplex C1160.1 en C1160.2 aan de Zandwierde te Almere.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

### Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Minimaal één week voordat wordt begonnen met de start van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [info@OFGV.nl](mailto:info@OFGV.nl), onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. Als tijdens de werkzaamheden beschermde soorten anders dan de genoemde soorten in de vergunning worden aangetroffen en overtreding van verbodsbepalingen niet te voorkomen is moet u de werkzaamheden onmiddellijk staken. De vergunninghouder schakelt onmiddellijk de begeleidende ecoloog in die de effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort en de maatregelen die nodig zijn om overtreding van de verbodsbepalingen te voorkomen in beeld en meldt dit bij de provincie via [natuurvergunning@flevoland.nl](mailto:natuurvergunning@flevoland.nl). Tevens moet hiervan binnen 24 uur melding worden gedaan via [handhaving@OFGV.nl](mailto:handhaving@OFGV.nl). Beide onder vermelding van het onderwerp en kenmerk van de vergunning. Na toestemming van de provincie kan het werk worden hervat.
6. De vergunning is geldig vanaf de dag van afgifte tot 1 december 2028.

### Specifieke voorwaarden

7. Er worden minimaal drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden 18 tijdelijke huismuskasten geplaatst (zie bijlage 1). De te plaatsen huismuskasten zijn van het type NK MU 08 van Vivara Pro of van een vergelijkbaar model.

8. De huismuskasten worden geplaatst conform de eisen uit het Kennisdocument Huismus. De huismuskasten worden op vergelijkbare locaties geplaatst als de vastgestelde nestlocaties van de huismus, op minimaal drie meter hoogte, bij voorkeur op noord- en oostgevels en in de buurt van dekking-biedende groenstructuren (< 100 meter).
9. Minimaal drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden worden, in de actieve periode van vleermuizen (april t/m oktober), acht tijdelijke vleermuiskasten geplaatst (zie bijlage 1).
10. De te plaatsen vleermuiskasten zijn van het type VK WS 10 van Vivara Pro of van een vergelijkbaar model.
11. De vleermuiskasten worden geplaatst aan de gevels van omliggende bebouwing, zo dicht mogelijk bij, binnen 200 meter, de vastgestelde verblijfplaatsen. De vleermuiskasten worden geplaatst conform de eisen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis en het Kennisdocument Ruige dwergvleermuis. De vleermuiskasten worden op vergelijkbare locaties als de vastgestelde verblijfplaatsen geplaatst op minimaal drie meter hoogte, vrij van verlichting en met een vrije aanvliegroute. De vleermuiskasten worden daarnaast niet boven ramen en deuren geplaatst en op minimaal één meter naast ramen. Daarnaast worden de vleermuiskasten op verschillende oriëntaties geplaatst, waardoor er verschillende microklimaten in de kasten worden gerealiseerd.
12. De betreffende appartementen worden in de periode 1 september t/m 15 oktober ongeschikt gemaakt voor bewoning door huismus en vleermuizen. Ongeschikt maken gebeurt door gaten in het gebouw af te sluiten met behulp van vulschuim VS1, weringsborstels WB1 en exclusion flaps EF1 van Unitura of vergelijkbaar. Er wordt in geen geval gebruik gemaakt van uitzettend schuim, zoals Purschuim. Het ongeschikt maken vindt alleen plaats in de actieve periode van vleermuizen en bij rustige weersomstandigheden (droog, dagtemperatuur van circa 10 graden Celsius, weinig wind en in een vorstvrije periode) en wordt onder begeleiding van een ecooloog uitgevoerd.
13. De effectiviteit van het ongeschikt maken zal worden onderzocht door middel van een inspectie met behulp van een batdetector. Deze inspectie zal minimaal drie dagen na het ongeschikt maken en voor de werkzaamheden uitgevoerd worden onder gunstige weeromstandigheden (minimaal 10 °C, droog en maximaal windkracht 4 Bft). Hierbij wordt erop gelet of en waar er zich nog individuen van vleermuizen in de bebouwing bevinden. Wanneer uit de controlerondes blijkt dat er nog individuen van de huismus, gewone dwergvleermuis of de ruige dwergvleermuis aanwezig zijn in de bebouwing, dient na aanvullende maatregelen een extra controleronde te worden uitgevoerd. Deze stap wordt herhaald totdat er geen individuen van de huismus en vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. Daarna kan de bebouwing ecologisch worden vrijgegeven.
14. Lichtuitstraling in de nachtelijke uren in de actieve periode van vleermuizen (april t/m oktober) zal worden voorkomen door de werkzaamheden zoveel mogelijk overdag uit te voeren. Indien het niet te voorkomen is om in de schemer of nacht werkzaamheden uit te voeren, zal gebruik worden gemaakt van gericht kunstlicht waardoor strooilicht richting opgaand groen en water zoveel mogelijk wordt voorkomen.
15. Er worden minimaal 18 permanente huismusvoorzieningen in de bebouwing gerealiseerd middels de plaatsing van ingebouwde nestvoorzieningen voor de huismus. Er worden per kopgevel drie tot zes huismus nestkasten geplaatst (zie bijlage 1). De huismus nestkasten bevatten minimaal een interne afmeting van 12,5 (l) × 12,5 (b) × 12,5 (h) centimeter, met een invliegopening met een diameter van 3,4 centimeter, conform de eisen uit het Kennisdocument huismus. De invliegopeningen van de huismus nestkasten worden minimaal 50 centimeter uit elkaar geplaatst. De kasten zijn daarnaast van duurzaam materiaal en worden zo dicht mogelijk bij de originele nestlocaties van de huismus geplaatst. De nestkasten worden daarnaast geplaatst bij kopgevels waarbij binnen 100 meter opgaand groen aanwezig is.
16. Er worden minimaal acht permanente vleermuisvoorzieningen in de bebouwing gerealiseerd in de vorm van inbouwkasten. De inbouwkasten voor vleermuizen bevatten minimaal een interne afmeting van 15 (b) × 80 (h) × 2 (d) centimeter. De permanente voorzieningen worden zo dicht mogelijk bij de locaties van de oorspronkelijke verblijfplaatsen, vrij van verlichting en met een vrije aanvliegroute, gerealiseerd. De voorzieningen zullen daarnaast in verschillende zonexposities geplaatst worden om verschillende microklimaten in de verblijfplaatsen te creëren. De vleermuisvoorzieningen worden gerealiseerd conform de eisen gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis. De permanente voorzieningen worden verspreid over de gevels in het projectgebied geplaatst (zie bijlage 1).
17. De werkzaamheden vinden plaats onder begeleiding van een deskundig ecooloog.
18. Tijdelijke voorzieningen mogen (indien nodig) na de werkzaamheden worden verwijderd indien controle door een ecooloog in de actieve periode vaststelt dat de voorziening niet wordt gebruikt.

## **B. Motivering besluit**

### **B1 Wettelijk kader**

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunning plichtige gevallen soorten habitatrichtlijn: schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
  - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
  - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
  - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
  - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
  - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.
  - f. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 11.37 Bal (aanwijzing vergunning plichtige gevallen soorten vogelrichtlijn: schadelijke handelingen)

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
  - a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn;
  - b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
  - c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
  - d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten habitatrichtlijn).

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
  - a. er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
  - b. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.
  - c. de activiteit nodig is:
    - 1° in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
    - 2° voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
    - 3° in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen

- van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- 4° voor onderzoek en onderwijs, re-populatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
  - 5° om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en

Artikel 8.74j. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten vogelrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid, of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
  - a. er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat;
  - b. de activiteit nodig is:
    - 1° in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
    - 2° in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
    - 3° voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
    - 4° ter bescherming van flora en fauna;
    - 5° voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; of
    - 6° om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; en
  - c. de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

*Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies*

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

## **B.2 Provinciaal beleid**

*Omgevingsverordening provincie Flevoland*

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

*Beleidsregels*

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

### B.3 Aanvraag

Op 10 december 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor het opzettelijk verstoren van de huismus en gewone- en ruige dwergvleermuis en het beschadigen of vernietigen van hun nest of verblijfplaats in verband met de renovatie van appartementencomplex C1160.1 en C1160.2 aan de Zandwierde te Almere. Bij de aanvraag horen de volgende documenten:

| Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag | Documenten |
|-------------------------------------------|------------|
| DSO-aanvraag                              | 3467844    |
| Activiteitenplan en onderzoek             | 3467843    |
| Quickscan                                 | 3467842    |
| Nader onderzoek                           | 3467846    |

### B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

#### Ad. 1: Alternatieven afweging

De werkzaamheden zijn locatiegebonden, waardoor er wat betreft locatie van de werkzaamheden geen alternatieven bestaan. De werkzaamheden worden middels het meest gunstige alternatief uitgevoerd.

##### *Inrichting en uitvoering*

Er is geen alternatief voor de inrichting en uitvoering van de werkzaamheden waarbij de nestlocaties van de huismus en de paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis niet (tijdelijk) verloren gaan. Om de achteruitgang van het dak te voorkomen, dient het dak binnen nu en afzienbare tijd vervangen te worden. In alle mogelijke inrichtingen en uitvoeringen dient het dak verwijderd te worden en komt het dakbeschot open te liggen. De nestlocaties van de huismus gaan in alle gevallen (tijdelijk) verloren. Bij de voorgenomen ingreep worden zowel tijdelijke als permanente voorzieningen gerealiseerd en worden nestlocaties en verblijfplaatsen in de minst kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis, huismus en de ruige dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. Middels het mitigeren en compenseren van de nestlocaties van de huismus en de paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis worden negatieve effecten op lokale populaties van de soorten niet verwacht.

##### *Afzien van ingreep*

Een alternatief voor het onderhouden en verduurzamen van de bebouwing in het projectgebied is het volledig afzien van de werkzaamheden, waardoor de nestlocaties van de huismus en de paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis behouden blijven. Dit alternatief levert echter niet de gewenste uitkomst op. Indien er wordt afgezien van de werkzaamheden blijft het dak verouderen, waardoor het dak achteruitgaat. Bij het uitblijven van de werkzaamheden kunnen vochtproblemen ontstaan, waardoor schimmelvorming, houtrot en schade aan betonnen onderdelen kunnen ontstaan. Bij het uitblijven van de werkzaamheden kunnen er gevaarlijke situaties ontstaan als gevolg van schimmelvorming en instabiliteit van de bebouwing. Dit levert niet alleen gevaarlijke situaties voor de bewoners en voorbijgangers, de geschiktheid van de bebouwing voor nestlocaties voor de huismus en verblijfplaats voor vleermuizen kan hierdoor ook aangetast worden.

### *Planning*

Wat betreft planning zijn er geen alternatieven mogelijk. Welke planning men ook aanhoudt, de werkzaamheden zullen altijd leiden tot het vernielen van de zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Door de bebouwing in het actieve seizoen van vleermuizen voorafgaand aan de werkzaamheden in één keer ongeschikt te maken en rekening te houden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis wordt het doden van vleermuizen voorkomen en verstoring zoveel mogelijk voorkomen. Derhalve betreft dit de beste planning voor de aanwezige beschermde soorten. Een alternatieve planning levert geen ecologische winst op. Er zijn geen reële betere alternatieven.

### **Ad. 2: Wettelijk belang**

De aanvraag wordt gedaan voor de in de Omgevingswet opgenomen belangen.

Voor de huismus wordt de aanvraag gedaan, in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 8.74j lid 1 sub b onderdeel 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving);

Voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis wordt de aanvraag gedaan in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 8.74k lid 1 sub b onderdeel 3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

Indien het dak niet wordt vervangen, kan er in de nabije toekomst vochtproblematiek ontstaan wegens lekkages van het dak. De vochtproblematiek kan schimmelvorming als gevolg hebben. Schimmelvorming is schadelijk voor de gezondheid en kan allergieën en luchtwegproblemen veroorzaken. De voorgenomen plannen voor de bebouwing, het vervangen en isoleren van het dak, voorkomen de kans op lekkages met als gevolg vocht- en schimmelvorming. Na de voorgenomen ingreep wordt de kans op schimmelvorming vermindert, wat gunstig is voor de gezondheid van de bewoners van het appartementencomplex.

Indien de vervanging van het dak uitblijft kunnen toekomstige lekkages zorgen voor de achteruitgang van de kwaliteit van het dak. Ophopende lekkages kunnen zorgen dat de houten onderdelen van het dak rotten. Tevens kunnen betonnen onderdelen van de bebouwing beschadigen. De stabiliteit van de bebouwing kan hierdoor in het geding komen, waardoor het dak van de bebouwing kan instorten. Het uitblijven van vervanging van het dak kan derhalve onveilige situaties voor de bewoners en omstanders veroorzaken. Wanneer het dak van de bebouwing tijdig vervangen wordt, worden gevaarlijke situaties tegengegaan. De voorgenomen ingreep draagt derhalve bij aan de openbare veiligheid.

Op 4 maart 2022 heeft de Commissie haar plannen voor de EU-klimaatwet gepresenteerd. In de Wet staat dat de Europese Unie in 2050 CO<sub>2</sub>-neutraal moet zijn. Het verplicht lidstaten om op nationaal niveau maatregelen te nemen om deze doelstelling te halen. Het kabinet stuurt erop dat in 2030 de CO<sub>2</sub>-uitstoot in Nederland met ten minste 55% is gedaald. Om de doelstelling te kunnen halen is het noodzakelijk dat gemeentes verduurzamingsmaatregelen nemen. Een van de maatregelen is het verduurzamen van woningen en bedrijfspanden. Verduurzaming van de woningen aan de Zandwierde is te bereiken door het isoleren van het dak en de spouwmuur van de complexen. Door middel van de dakisolatie en de spouwmuurisolatie wordt de huidige bebouwing verduurzaamd. De plannen in het projectgebied sluiten aan bij de doelstelling. Omdat de woningen beter geïsoleerd zijn, wordt de bebouwing effectiever verwarmd, waardoor de CO<sub>2</sub>-uitstoot wordt vermindert.

Door bij te dragen aan de vermindering in CO<sub>2</sub>-uitstoot draagt de voorgenomen ingreep bij aan de verbetering van het klimaat. De geplande werkzaamheden dragen derhalve bij aan het groot openbaar belang. Hiermee achten wij het wettelijk belang afdoende onderbouwd.

### **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

#### **Gewone dwergvleermuis**

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuis in Nederland en wordt in heel Nederland waargenomen. De gewone dwergvleermuis komt vooral in bebouwde omgeving voor, zowel in het stedelijk gebied als op het platteland. De staat van instandhouding is onbekend. Er zijn geen aanwijzingen van toe- of afname in Nederland. Mogelijk neemt het aantal verblijfplaatsen wel af vanwege toenemende na-isolatie van gebouwen en dichten van kieren en gaten in gebouwen. De lokale staat van instandhouding komt niet in het geding door het nemen van voldoende mitigerende maatregelen.

#### **Ruige dwergvleermuis**

De ruige dwergvleermuis wordt verspreid in Nederland waargenomen. De grootste concentratie van de soort wordt ten noorden van de lijn Assen-Goes waargenomen. Mannetjes worden het gehele jaar waargenomen, vrouwtjes alleen in de trek-, paartijd en de winter. Ruige dwergvleermuizen zijn een algemeen voorkomende soort. De aantallen in de migratietijd worden geschat op 50.000 tot 400.000 individuen. De Nederlandse populatie wordt gezien als onderdeel van een Europese metapopulatie van de soort. De staat van instandhouding wordt beoordeeld op matig ongunstig.

De staat van instandhouding komt niet in het geding door het nemen van mitigerende maatregelen.

#### **Huismus**

De huismus is een algemeen voorkomende vogelsoort die sterk gebonden is aan bebouwde gebieden in Nederland. Deze soort leeft nauw samen met de mens en komt vooral voor in stedelijke en dorpsomgevingen waar voldoende nestgelegenheid en voedsel beschikbaar is. Nestplaatsen bevinden zich voornamelijk in spleten en kieren van gebouwen, onder dakpannen, en in dichte begroeiing zoals klimop tegen gevels. De huismus broedt vaak in kolonies die uit meerdere nesten binnen een relatief klein leefgebied bestaan. Deze soort vertoont een sterke plaatsgebondenheid; huismussen blijven meestal in de nabijheid van hun geboortegebied en gebruiken dezelfde nestlocaties jaarlijks terug. De soort is sociaal en leeft in groepen, waarbij het territorium zelden groter is dan enkele honderden meters rondom het nest. Door de achteruitgang van geschikte nest- en schuilplaatsen in stedelijke gebieden, onder andere door het verlies van groen en renovaties aan gebouwen, neemt de populatie in Nederland af.

Met betrekking tot de staat van instandhouding is sinds 1990 sprake van een significante afname van de huismuspopulatie met minder dan 5% per jaar. Echter, over de afgelopen twaalf jaar is er juist een significante toename van de soort waargenomen.

De staat van instandhouding van de huismus is landelijk beoordeeld als zeer ongunstig.

In de provincie Flevoland wordt de huismus over verspreid over de hele provincie waargenomen vooral rondom de steden. Door de beperkte aantasting (9 nesten) en het terugbrengen van 2 permanente verblijfplaatsen per nest dat verloren gaat zijn effecten op de staat van instandhouding beperkt.

#### *Mitigatie*

Als gevolg van de werkzaamheden gaan 1 paarverblijf van de gewone dwergvleermuis, 1 paarverblijf van de ruige dwergvleermuis en 9 nesten van de huismus verloren. De volgende mitigerende maatregelen worden genomen:

#### *Maatregelen vooraf*

#### **Huismus**

Ten behoeve van de mitigatie van negen nestlocaties van de huismus worden er in de directe omgeving van het projectgebied 18 huismuskasten geplaatst. Op deze manier worden de nestlocaties van de huismus in tweevoud gemitigeerd. De te plaatsen huismuskasten zijn van het type NK MU 08 van Vivara Pro of van een

vergelijkbaar model (minimale interne afmeting 12,5 (l) × 12,5 (b) × 12,5 (h) centimeter en een invliegopening met een diameter van 3,4 centimeter).

De huismuskasten worden geplaatst aan de gevels van omliggende bebouwing, zo dicht mogelijk, bij voorkeur binnen 200 meter en maximaal 500 meter, van de vastgestelde nestlocaties van de huismus. De huismuskasten worden geplaatst conform de eisen uit het Kennisdocument Huismus. De huismuskasten worden op vergelijkbare locaties geplaatst als de vastgestelde nestlocaties van de huismus, op minimaal drie meter hoogte, bij voorkeur op noord- en oostgevels en in de buurt van dekking-biedende groenstructuren (< 100 meter). In bijlage 3 staat de radius waarbinnen de tijdelijke huismuskasten worden geplaatst op kaart weergegeven.

De huismuskasten worden minimaal drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatst om te voldoen aan de gewenningsperiode die in het Kennisdocument Huismus3 wordt vereist. De huismuskasten worden naar verwachting in februari 2026 geplaatst. Derhalve voldoen de huismuskasten vanaf ± mei 2026 aan de minimale gewenningsperiode voor nestlocaties van de huismus. De werkzaamheden staan gepland voor Q3 2026. Er is derhalve voor aanvang van de werkzaamheden ruim voldaan aan de gewenningsperiode.

#### **Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis**

Ten behoeve van de mitigatie van de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en de paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis worden er in de directe omgeving van het projectgebied acht tijdelijke vleermuiskasten geplaatst. Op deze manier is de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en de paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis in het viervoud gemitigeerd. De te plaatsen vleermuiskasten zijn van het type VK WS 10 van Vivara Pro of van een vergelijkbaar model (minimale interne afmeting 15 (b) × 30 (l) × 2 (d) centimeter).

De vleermuiskasten worden geplaatst aan de gevels van omliggende bebouwing, zo dicht mogelijk, binnen 200 meter, van de vastgestelde verblijfplaatsen. De vleermuiskasten worden geplaatst conform de eisen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis en het Kennisdocument Ruige dwergvleermuis. De vleermuiskasten worden op vergelijkbare locaties als de vastgestelde verblijfplaatsen geplaatst op minimaal drie meter hoogte, vrij van verlichting en met een vrije aanvliegroute. De vleermuiskasten worden daarnaast niet boven ramen en deuren geplaatst en op minimaal één meter naast ramen. Daarnaast worden de vleermuiskasten op verschillende oriëntaties geplaatst, waardoor er verschillende microklimaten in de kasten worden gerealiseerd. In bijlage 4 staat de radius waarbinnen de tijdelijke vleermuiskasten worden geplaatst op kaart weergegeven. Door middel van het plaatsen van de vleermuiskasten binnen de ingetekende radius wordt er voldaan aan de eisen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis en het Kennisdocument Ruige dwergvleermuis.

De vleermuiskasten worden minimaal drie maanden, in de actieve periode van vleermuizen (globaal april t/m oktober), voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatst om te voldoen aan de gewenningsperiode die in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis wordt vereist. De vleermuiskasten worden naar verwachting in februari 2026 geplaatst. Derhalve voldoen de vleermuiskasten vanaf 1 juli 2026 aan de minimale gewenningsperiode voor paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. De start van de werkzaamheden staat gepland voor Q3 2026. Er is derhalve voor aanvang van de werkzaamheden ruim voldaan aan de gewenningsperiode.

#### *Werken buiten de kwetsbare periode*

Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis, huismus en de ruige dwergvleermuis. Nestlocaties en het functioneel leefgebied van de huismus zijn jaarrond in gebruik. De kwetsbare periode van de huismus betreft maart t/m augustus. Bij vervolglegels kan september ook tot de kwetsbare periode gerekend worden. Bij werkzaamheden in september dient derhalve een controle op vervolglegels plaats te vinden alvorens de werkzaamheden starten. De minst kwetsbare periode van de huismus bedraagt derhalve oktober t/m februari. Paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zijn doorgaans in gebruik van (15 juli) 15 augustus t/m 30 september (31 oktober). Tevens kunnen de verblijfplaatsen jaarrond in gebruik zijn als zomerverblijfplaats en gedurende zachte winters. Bij jaarrond gebruik van een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis betreft de minst kwetsbare

periode (1 april) 15 april t/m 15 oktober (31 oktober). Paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis zijn gedurende de periode van (1 augustus) 15 augustus t/m 30 september (15 oktober) in gebruik door de ruige dwergvleermuis. Gedurende zachte winters kunnen deze verblijfplaatsen eveneens in gebruik worden genomen. Bij jaarrond gebruik van een verblijfplaats van de ruige dwergvleermuis betreft de minst kwetsbare periode 15 april t/m 15 juli. De kwetsbare periodes van de huismus en de ruige dwergvleermuis komen niet overeen. De ruige dwergvleermuis maakt tijdens de paarperiode gebruik van een netwerk aan paarverblijfplaatsen. Daarom is de ruige dwergvleermuis meer flexibel in zijn verblijfplaats dan de huismus. Derhalve is er gekozen de bebouwing buiten de kwetsbare periode van de huismus ongeschikt te maken. Derhalve wordt de bebouwing in de periode 1 september t/m 15 oktober ongeschikt gemaakt. Indien de bebouwing in september ongeschikt gemaakt wordt, wordt er voorafgaand een controle op vervolglegsels van de huismus uitgevoerd.

#### *Controle vervolglegsels huismus*

Vervolglegsels van de huismus zijn mogelijk tot in september. Indien de bebouwing in september ongeschikt gemaakt dient te worden, dient er voorafgaand aan het ongeschikt maken van de bebouwing een controle op de aanwezigheid van vervolglegsels van de huismus uitgevoerd te worden. Indien er vervolglegsels aanwezig zijn, dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden tot het broedgeval het nest zelfstandig verlaten heeft.

#### *Werken buiten het broedseizoen*

In het projectgebied kunnen algemene broedvogels in de bebouwing en in de groenstructuren rondom de bebouwing tot broeden overgaan. Met het in acht nemen van de maatregelen voor de huismus worden ook maatregelen betreffende algemene broedvogels in acht genomen. Aanvullende maatregelen zijn niet noodzakelijk.

#### *Ongeschikt maken bebouwing*

Voorafgaand aan de werkzaamheden dient de bebouwing ongeschikt gemaakt te worden voor vleermuizen. Dit betekent dat alle potentieel geschikte elementen die toegang bieden tot verblijfplaatsen van vleermuizen ongeschikt gemaakt dienen te worden. Het ongeschikt maken van de bebouwing dient buiten het broedseizoen van de huismus (globaal maart t/m augustus, bij vervolglegsels september) en in de actieve periode van vleermuizen (april t/m oktober) uitgevoerd te worden. Derhalve wordt de bebouwing in het projectgebied in de periode 1 september t/m 15 oktober 2026 ongeschikt gemaakt voor broedvogels en vleermuizen. De bebouwing zal non-destructief ongeschikt gemaakt worden. Dit betekent dat het gebouw ongeschikt gemaakt

zal worden met behulp van vulschuim VS1, weringsborstels WB1 en exclusion flaps EF1 van Unitura of vergelijkbaar. Er wordt in geen geval gebruik gemaakt van uitzettend schuim, zoals Purschuim. Het vulschuim en de weringsborstels worden gebruikt om toegang naar achterliggende ruimtes te blokkeren. De exclusion flaps worden gebruikt zodat vleermuizen wel hun verblijfplaats kunnen verlaten, maar geen toegang meer terug in de verblijfplaats hebben. Zij zijn daardoor genooddakt gebruik te maken van alternatieve verblijfplaatsen, zoals de tijdelijke vleermuiskasten.

De effectiviteit van het ongeschikt maken zal worden onderzocht door middel van een inspectie met behulp van een batdetector. Deze inspectie zal minimaal drie dagen na het ongeschikt maken en voor de werkzaamheden uitgevoerd worden onder gunstige weeromstandigheden (minimaal 10 °C, droog en maximaal windkracht 4 Bft). Hierbij wordt erop gelet of en waar er zich nog individuen van vleermuizen in de bebouwing bevinden. Wanneer uit de controlerondes blijkt dat er nog individuen van de huismus, gewone dwergvleermuis of de ruige dwergvleermuis aanwezig zijn in de bebouwing, dient na aanvullende maatregelen een extra controleronde te worden uitgevoerd. Deze stap wordt herhaald totdat er geen individuen van de huismus en vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. Daarna kan de bebouwing ecologisch worden vrijgegeven.

#### *Tijdens de ingreep*

Lichtuitstraling in de nachtelijke uren in de actieve periode van vleermuizen (april t/m oktober) zal worden voorkomen door de werkzaamheden zoveel mogelijk overdag uit te voeren. Indien het niet te voorkomen is om in de schemer of nacht werkzaamheden uit te voeren, zal gebruik worden gemaakt van gericht kunstlicht waardoor strooilicht richting opgaand groen en water zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Ondanks een goede voorbereiding, inclusief inventarisaties en de genomen mitigerende maatregelen, welke preventief van aard zijn, kan het voorkomen dat individuen of exemplaren van beschermde soorten tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen. Indien dit het geval is, wordt direct contact opgenomen met de begeleidend ecooloog en worden de werkzaamheden gestaakt. De contactgegevens van de begeleidend ecooloog zullen op het werk aanwezig zijn. De aannemer zal de werkzaamheden pas hervatten nadat de noodzakelijke beschermende maatregelen, gebaseerd op het werkprotocol of afkomstig uit een nieuw verleende vergunning, zijn getroffen.

Dit project wordt ecologisch begeleid door Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V. Dit bureau heeft ruime ervaring op het gebied van broedvogels en vleermuizen.

#### *Permanente voorzieningen*

##### **Huismus**

Ter compensatie van het verlies van negen nestlocaties van de huismus worden permanente voorzieningen voor de huismus in diverse kopgevels in het projectgebied gerealiseerd. De nestlocaties worden minimaal in het tweevoud gecompenseerd. Derhalve worden er minimaal 18 permanente huismusvoorzieningen in de bebouwing gerealiseerd middels de plaatsing van ingebouwde nestvoorzieningen voor de huismus. Er worden per kopgevel drie tot zes huismus nestkasten geplaatst. De huismus nestkasten bevatten een minimale interne afmeting van 12,5 (l) × 12,5 (b) × 12,5 (h) centimeter, met een invliegopening met een diameter van 3,4 centimeter, conform de eisen uit het Kennisdocument huismus. De invliegopeningen van de huismus nestkasten worden minimaal 50 centimeter uit elkaar geplaatst. De kasten zijn daarnaast van duurzaam materiaal en worden zo dicht mogelijk bij de originele nestlocaties van de huismus, bij voorkeur binnen 200 meter en uiterlijk 500 meter, geplaatst. De nestkasten worden daarnaast geplaatst bij kopgevels waarbij binnen 100 meter opgaand groen aanwezig is. De exacte locatie van de permanente voorzieningen voor de huismus worden nader afgestemd met de betrokken ecooloog en uitgewerkt in het ecologisch werkprotocol.

##### **Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis**

Ter compensatie van het verlies van de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en de paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis, zullen compenserende voorzieningen aangebracht worden in de nieuwe situatie. De verblijfplaatsen zullen minimaal in het viervoud gecompenseerd worden. Derhalve worden er minimaal acht permanente vleermuisvoorzieningen in de bebouwing gerealiseerd in de vorm van inbouwkasten. De inbouwkasten voor vleermuizen bevatten een minimale interne afmeting van 15 (b) × 80 (h) × 2 (d) centimeter. De permanente voorzieningen worden zo dicht mogelijk bij de locaties van de oorspronkelijke verblijfplaatsen, vrij van verlichting en met een vrije aanvliegroete, gerealiseerd. De voorzieningen zullen daarnaast in verschillende zonexposities geplaatst worden om verschillende microklimaten in de verblijfplaatsen te creëren. De vleermuisvoorzieningen worden gerealiseerd conform de eisen gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis. De permanente voorzieningen worden verspreid over de gevels in het projectgebied geplaatst. De exacte locaties op de gevel worden nader afgestemd met de betrokken ecooloog en uitgewerkt in het ecologisch werkprotocol. De aanbevolen locaties voor de huismus- en vleermuisvoorzieningen zijn op kaart in bijlage 1 schematisch weergegeven. Alle aanbevolen locaties zijn geschikt voor de plaatsing van permanente voorzieningen voor de betreffende soorten.

#### *Borging permanente voorzieningen*

De permanente voorzieningen worden aangebracht onder begeleiding van een deskundig ecooloog. De gerealiseerde permanente voorzieningen zullen worden vastgelegd middels beeldmateriaal en gerapporteerd in een logboek.

Het wordt aanbevolen de tijdelijke voorzieningen niet te verwijderen. Op deze manier kunnen individuen van de huismus en vleermuizen ook na de werkzaamheden gebruik blijven maken van de huismuskasten en vleermuiskasten als verblijfplaats. Tevens kunnen algemene broedvogels, zoals de koolmees en de pimpelmees, gebruik maken van de huismuskasten. Indien de tijdelijke huismusvoorzieningen verwijderd worden, dienen de permanente huismusvoorzieningen minimaal gedurende drie maanden toegankelijk te zijn,

zodat individuen van de huismus de nieuwe nestlocaties kunnen ontdekken. De tijdelijke voorzieningen kunnen enkel verwijderd worden buiten het broedseizoen van de huismus (globaal maart t/m augustus, bij vervolglegels september).

Indien de tijdelijke vleermuisvoorzieningen verwijderd worden, dienen de permante voorzieningen minimaal drie maanden in de actieve periode van vleermuizen (globaal april t/m oktober) gelijktijdig met de nieuwe permanente voorzieningen toegankelijk te zijn, zodat vleermuizen de nieuwe verblijfplaatsen kunnen ontdekken. De tijdelijke voorzieningen kunnen pas worden verwijderd nadat een deskundige op het gebied van vleermuizen de tijdelijke voorzieningen heeft gecontroleerd op de aanwezigheid van individuen van vleermuizen. Indien er tijdelijke voorzieningen in gebruik zijn als verblijfplaats van vleermuizen, dienen de voorzieningen ongemoeid gelaten te worden totdat deze zelfstandig verlaten zijn.

## **B.5 Conclusie**

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone-en ruige dwergvleermuis en huismus te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

## **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;

## **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

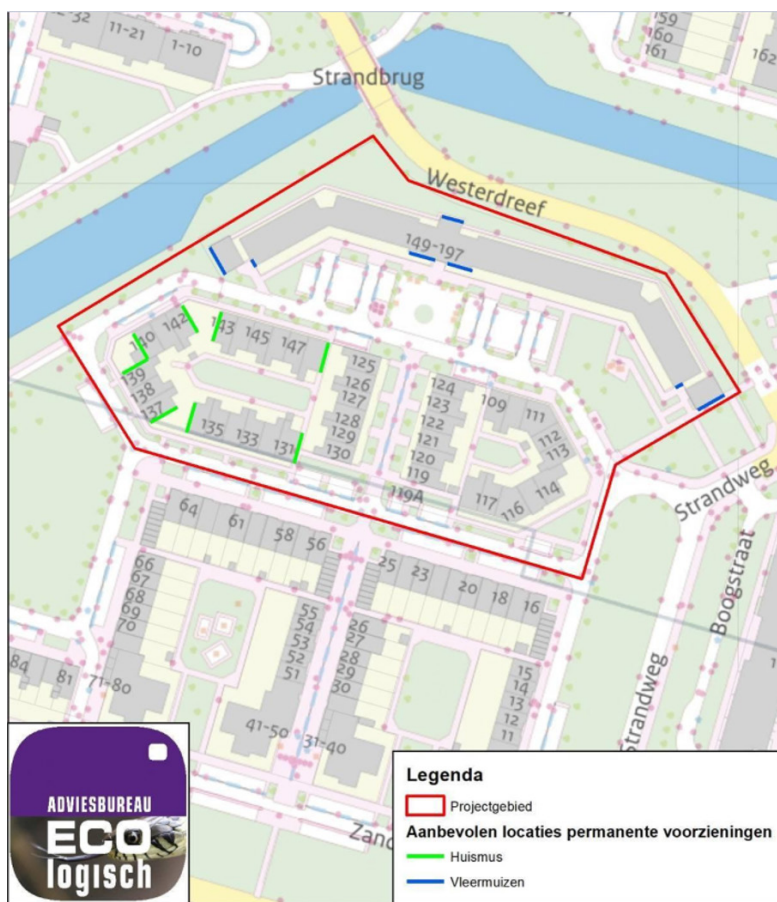
## **E. Ondertekening**

Hoogachtend,

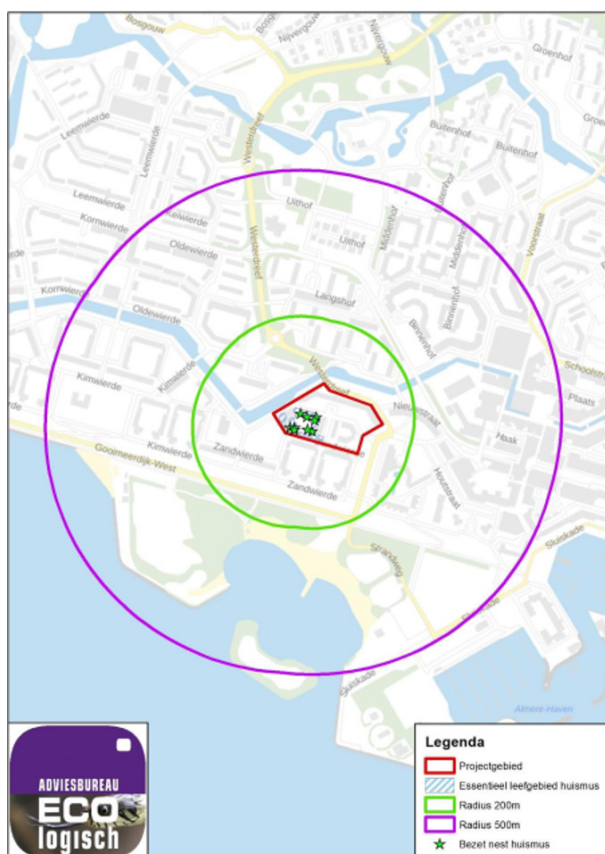
Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,  
Manager expertiseteam Natuur

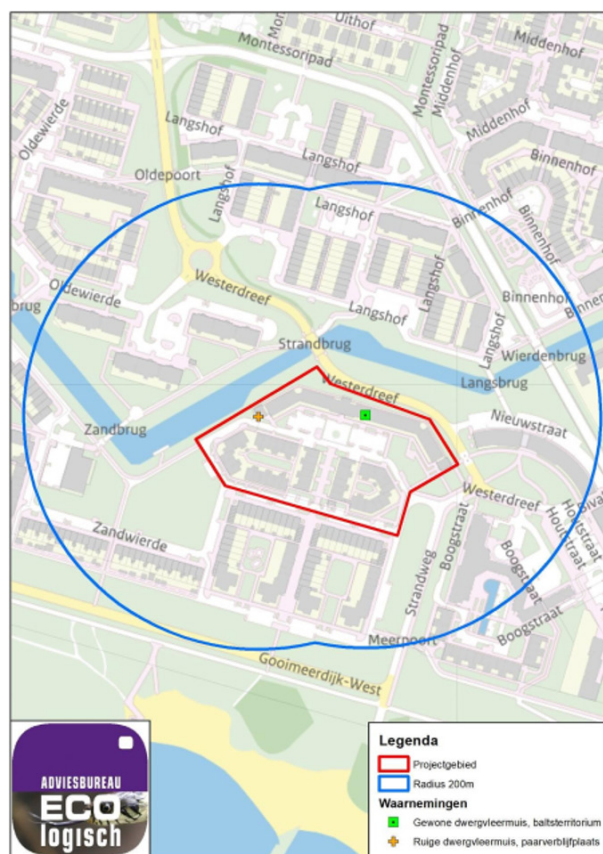
## Bijlage 1 Overzicht mitigerende maatregelen



Aanbevolen locaties permanente voorzieningen



Tijdelijke mitigatie huismuis



Tijdelijke mitigatie vleermuizen

## **Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.