

Rijkswaterstaat
De heer
Zuiderwagenplein 2
8224 AD LELYSTAD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
4 december 2018

Bijlagen
2

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2336673

Onderwerp

Wet natuurbescherming; ontheffing voor het vernietigen twee
buiserdhorsten in verband met het kappen van essen langs de A6

Geachte heer

Op 4 juli 2018 hebben wij een aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het vernietigen van twee verblijfplaatsen van de buizerd in verband met de kap van essen langs de A6 in de Noordoostpolder.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hierbij bevestig ik u tevens de ontvangst van uw kapmelding als bedoeld in artikel 4.2 tweede lid van de Wet natuurbescherming. Uw melding is geregistreerd onder nummer 2226889 met ontvangstdatum 6 april 2018. Vermeldt u dit nummer bij al uw correspondentie over deze melding, zodat wij u sneller van dienst kunnen zijn. Wij verzoeken u om direct na uitvoering van de werkzaamheden de gevelde hoeveelheden aan de provincie door te geven onder vermelding van bovenstaand nummer; bij rijbeplanting het aantal gevelde bomen en bij vakbeplanting de oppervlakte in are of m².

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
 - B. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - C. Beleid Provincie Flevoland
 - D. Inhoudelijk beoordeling
 - E. Kennisgeving en afschriften
 - F. Besluit
 - G. Bezwaar
 - H. Ondertekening
- Bijlage 1: Kaart plangebied met te kappen essen langs de A6
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming, overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat door het kappen van essen langs de A6, geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de buizerd, aan Rijkswaterstaat ontheffing te verlenen:

van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 tweede lid van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de buizerd. De ontheffing geldt voor de horsten langs de A6, zoals weergegeven op bijlage 1 bij dit besluit.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.

Specifieke voorschriften

1. De essen in vakken met buizerdhorsten dienen voor 1 februari 2019 te worden gekapt.
2. Uiterlijk één week voordat de essen met buizerdnesten worden gekapt dient er een melding te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek via handhaving@ofgv.nl. Deze melding bevat in ieder geval de locatie waar het nest wordt verwijderd en de datum wanneer.
3. Alleen die essen worden gekapt die daadwerkelijk een gevaar vormen voor de verkeersveiligheid: essen (afhankelijk van de hoogte) binnen een strook tot maximaal 30 meter van het wegdek.
4. In uitzondering op het vorige voorschrift is het ook mogelijk dat er andere bomen geveld worden,

- bijvoorbeeld doordat ze beschadigd zijn en/of een gevaar vormen voor het wegverkeer. Velling van deze bomen vindt plaats in overleg met de betrokken ecooloog.
5. De werkzaamheden bij horsten worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.
 6. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
 7. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot 1 maart 2019.

B. Onderwerp aanvraag

Soortenbescherming

Op 4 juli 2018 hebben wij een aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het vernietigen van twee nesten van de buizerd in verband met het kappen van essen langs de A6 in de Noordoostpolder. Bij de aanvraag horen de volgende bijlagen: een aanvraagformulier, een activiteitenplan en een onderzoek van Landschapsbeheer Flevoland. De werkzaamheden bestaan uit het kappen van essen in een strook tot 30 m van het wegdek van de A6 in de Noordoostpolder. Het onderzoek geeft aan dat er twee buizerdnesten verloren zullen gaan. Het nest bij de afslag Hanny Schaftweg en het nest bij de parkeerplaats Han Stijkel zullen verwijderd gaan worden. Het buizerdnest bij het klaverblad N50 en het aanwezige haviksnest in dit klaverblad zullen behouden kunnen blijven. Rijkswaterstaat vraagt ontheffing aan van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 (vernietigen nest) van de Wet natuurbescherming, van de buizerd (*Buteo buteo*). De kap vindt plaats in de winter van 2018-2019. Er zijn ook bomen met holten aangetroffen, onbekend is of deze holten door vleermuizen worden benut. Omdat deze bomen waar noodzakelijk slechts getopt worden blijven de holten gespaard en is geen ontheffing noodzakelijk.

Houtopstanden

U bent van plan verspreid langs Rijksweg A6 op 6 locaties essen te kappen in verband met de boomziekte Essentaksterfte. Er is sprake van een dunning, wanneer de ruimte die daardoor ontstaat in het kronendak binnen 10 jaar wordt opgevuld door de resterende bomen. In dat geval is er geen herplantverplichting. Voor de overige situaties geldt dat ter plaatse van de gevelde houtopstanden voor 6 april 2021 nieuwe aanplant dient plaats te vinden. In het meldingsformulier wordt voor de aantallen te kappen bomen verwezen naar de bijlage. In de bijlage LBF-2018-021_kap_bomen_A6_NOP staan wel de locaties aangeduid, maar niet de hoeveelheid te kappen bomen. Gelet op de ontwikkeling van het ziektebeeld bij de essen is het goed voorstelbaar dat de hoeveelheden bij de uitvoering afwijken van die tijdens de inventarisatie. Wij verzoeken u om direct na uitvoering van de werkzaamheden de gevelde hoeveelheden aan de provincie door te geven onder vermelding van bovenstaand nummer; bij rijbeplanting het aantal gevelde bomen en bij vakbeplanting de oppervlakte in are of m².

C. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht (artikel 1.11) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: Ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3: soorten, worden drie beschermingsregimes aangegeven: de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4), de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9) en de andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11). De soort waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de volgende verboden:

- Opzettelijk doden of vangen (art. 3.1, lid 1 Wnb),
- Opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels (art. 3.1, lid 2 Wnb),
- Nesten van vogels wegnemen (art. 3.1, lid 2 Wnb),
- Het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels (art. 3.1, lid 3 Wnb),
- Opzettelijk storen van vogels (art. 3.1, lid 4 Wnb).

GS kunnen op basis van art. 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

A. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing,

B. Zij is nodig:

1. In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid,
2. In het belang van de veiligheid van het luchtverkeer,
3. Ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren,
4. Ter bescherming van flora en fauna,
5. Voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of,
6. Om het vangen, het onder zich hebben of elk andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden toe te staan.

C. De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

D. Beleidsuitgangspunten provincie Flevoland

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

E. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. Alternatieven
2. Wettelijke belang
3. Gunstige staat van instandhouding

Ad. stap 1: Alternatieven

Voor de locatie van de ingreep zijn geen alternatieven. Er is geen reële mogelijkheid om zowel een functioneel nest te behouden en de verkeersveiligheid te garanderen binnen de strook waarbij bomen op of direct nabij het wegdek kunnen komen. Het bewerken van de bomen (zoals voor de vleermuizen uitgevoerd gaat worden) zal ertoe leiden dat de buizerd alsnog een ander nestplaats opzoekt. De omgeving voldoet dan niet meer aan de eisen van de buizerd. Niets doen is ook geen optie omdat dan de verkeersveiligheid en daarmee de volksgezondheid in het geding raakt. De werkzaamheden worden nu uitgevoerd buiten de periode waarin de soorten het meest kwetsbaar zijn. Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven mogelijk met minder ecologische impact. De alternatievenafweging is hiermee voldoende onderbouwd.

Ad. stap 2: Wettelijk belang

De aanvraag is ingediend onder het wettelijk belang 'volksgezondheid of openbare veiligheid'.

Automobilisten die met een maximum snelheid van 130 km/u rijden over de snelweg en geconfronteerd worden met een boom die op het wegdek valt zullen niet op tijd kunnen remmen om deze boom te ontwijken. Als het al lukt om de boom te ontwijken zal een grote schrikreactie het gevolg zijn zodat de kans op (im)materiele schade heel groot is. Doden, gewonden en lange files zullen het gevolg zijn. De bomen tot een strook van 30 meter vanaf het wegdek vormen dus een gevaar voor de volksgezondheid en openbare veiligheid. Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid of openbare veiligheid' voldoende onderbouwd is.

Ad. stap 3: Gunstige staat van instandhouding Buizerd

De staat van instandhouding wordt door SOVON voor in Nederland broedende buizerds beoordeeld als gunstig. Zowel populatie, verspreiding, leefgebied, toekomst en eindoordeel komen uit op gunstig (<https://www.sovon.nl/nl/soort/2870>). Voor Flevoland lijkt de staat van instandhouding ook gunstig, al zijn er ontwikkelingen die ervoor gaan zorgen dat de populatie in Flevoland op een lager niveau terecht zou kunnen komen. De werkzaamheden vinden plaats voor de start van het nieuwe broedseizoen. Reden om voor 1 februari in de vakken met buizerdnesten de werkzaamheden te hebben afgerond. Het ligt in de verwachting dat de dieren in het gedunde bosvak een nieuw nest bouwen of gaan nestelen in de directe omgeving. Van een tijdelijk negatieve effecten op de populatie is dus geen sprake. Op langere termijn blijft het bosareaal gelijk doordat Rijkswaterstaat gaat herplanten en/of elders gaat planten. Dieren blijven dus op de langere termijn in de bosvakken van Rijkswaterstaat. Effecten op de staat van instandhouding door het kappen van de essen zijn daarmee uitgesloten.

Mitigatie

Bij de uitvoer van de kapwerkzaamheden vinden de volgende mitigerende maatregelen plaats:

- Bij de uitvoer van de werkzaamheden is bewust gekozen om alleen die essen te kappen die daadwerkelijk een gevaar vormen voor de verkeersveiligheid: essen (afhankelijk hoogte) binnen een strook tot maximaal 30 meter van het wegdek.
- Bij de uitvoer is ook bewust gekozen om alleen essen te kappen. Andere bomen moeten zoveel mogelijk gespaard worden maar door het gebruik van grof materieel in percelen met hoge dichtheden essen is geringe schade aan andere boomsoorten niet uitgesloten. Ook als andere boomsoorten windworpgevoelig blijken te zijn of een geringe overlevingskans te hebben bij een dunning dan kan besloten worden om deze boom toch te verwijderen
- Daarmee zal er ter plaatse (vaak) andere hoge bomen in de strook overblijven voor een nieuwe nest van de buizerd. De praktijk leert ook dat de buizerd goed in staat is om dit te realiseren.
- De valrichting van bomen in de directe omgeving van, en in het bijzonder de bomen direct grenzend aan, de boom met een jaarrond beschermd nest of een boom met holte is van deze bijzondere faunabomen afgekeerd.
- De werkzaamheden in de vakken met een buizerdnest dienen voor de start het broedseizoen van de buizerd afgerond te zijn. Buizerds zijn vaak half februari al aan het baltsen. Reden om voor die tijd dit werk afgerond te hebben zodat ze een nieuwe broedplaats kunnen uitkiezen.
- Een ecooloog gaat de kap begeleiden zodat niet alleen de boom met een jaarrond beschermd nest (en de bomen met holten) gespaard blijft, maar dat ook de bomen in het gebied erom heen zoveel mogelijk gespaard blijven en het nest dus functioneel blijft.
- In de overige vakken die vallen binnen deze ontheffing is de afronding gesteld op 1 maart 2019. In maart start het broedseizoen voor de meeste andere vogels in de bosvakken. Dit laat onverlet dat broedende vogels die aangetroffen worden niet zodanig verstoord mogen worden dat hun broedsucces in het geding is. Reden waarom een ecooloog ook betrokken is bij dit project.

F. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in een huis-aan-huisblad en op de website van provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Gemeente Noordoostpolder, info@noordoostpolder.nl

- OFGV, info@ofgv.nl

G. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

H. Ondertekening

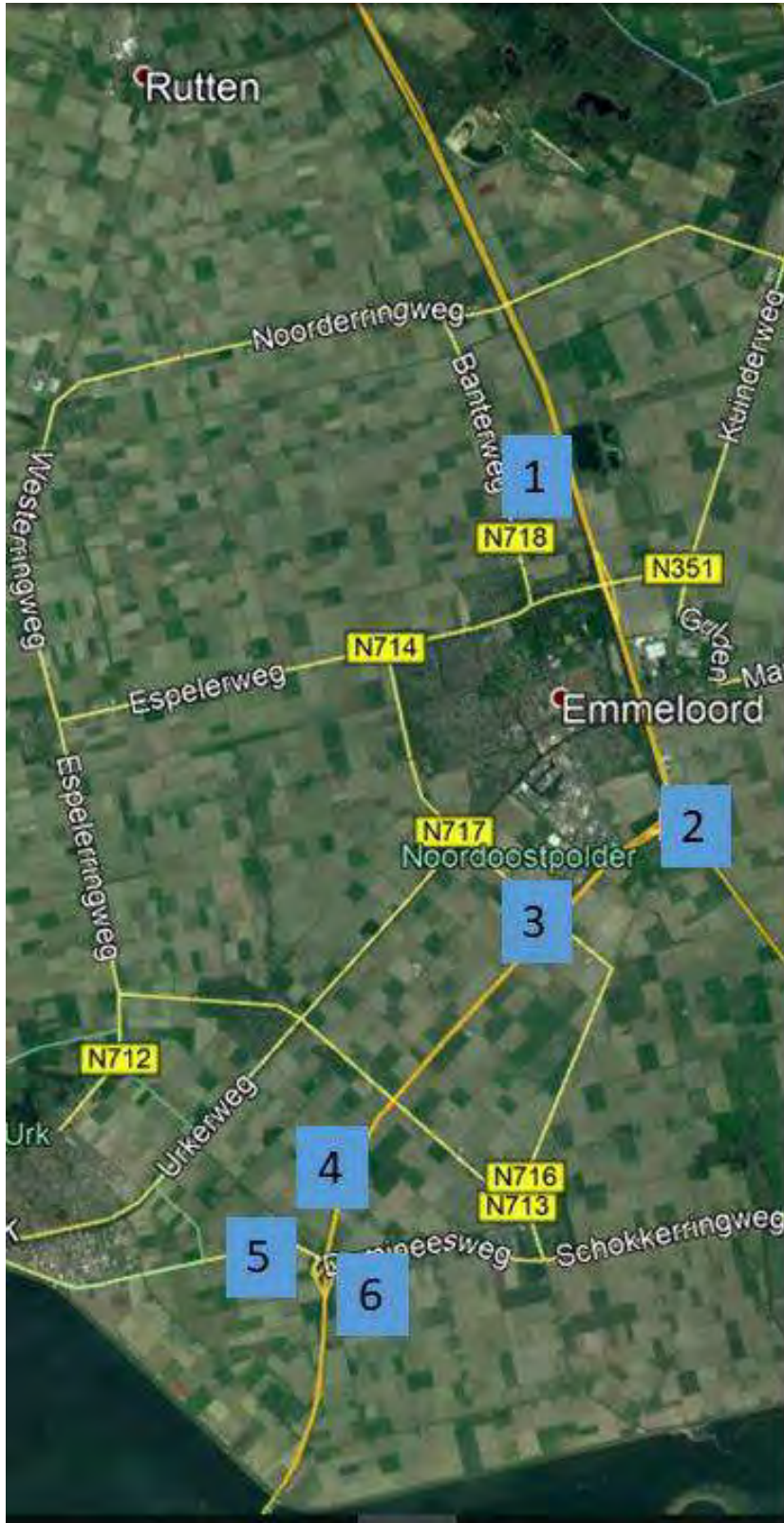
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Bijlage 1: kaart met te kappen vakken met essen langs de A6



Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de Voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander **bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift** ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels **uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag** van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.