

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl

Het bestuur van de Stichting Faunabeheereenheid
Flevoland
De heer
Patroonsweg 10
3892 DB Zeewolde



Verzenddatum
21 maart 2018

Bijlagen
2

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2216471

Onderwerp

Ontheffing Wet natuurbescherming verjagen vogels Lelystad Airport

Geachte heer

Op 8 maart 2018 hebben wij per email uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming, ontvangen voor het opzettelijk verstoren van vogels op Lelystad Airport. Bij de beoordeling van de ontheffing zijn wij nagegaan of er geen andere bevredigende oplossing is, de ontheffing nodig is voor genoemd belang in de Wet natuurbescherming en of er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten.

Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 en artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

B.2 Beleid Provincie Flevoland

B.3 Ontheffinghistorie

B.4 Inhoudelijk beoordeling

B.5 Conclusie

A. Kennisgeving en afschriften

B. Bezwaar

C. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bijlage 2: Faunabeheerplan Lelystad Airport 2018-2023, datum 3 juli 2017.

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 en artikel 3.10 Wet natuurbescherming, overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat door het verjagen van vogels geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van vogels, aan Stichting Faunabeheereenheid Flevoland ontheffing te verlenen voor het verjagen van vogels op de gronden van Lelystad Airport in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer en het belang van de openbare veiligheid. De ontheffing is geldig van 1 april 2018 tot 1 april 2023. De aanvraag en het onderliggende Faunabeheerplan Lelystad Airport 2018-2023 maken onderdeel uit van deze ontheffing. Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De gebruiker van de ontheffing moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze ontheffing strekt, aan toezichthouders (politie of daartoe door de provincie aangewezen ambtenaren) op eerste aanvraag onmiddellijk de volgende zaken tonen:
 - A. een gewaarmerkte kopie van de ontheffing;
2. Verjagen van vogels is toegestaan met behulp van de volgende middelen:
 - A. geluidsapparatuur met angstkreten of anderszins;
 - B. knal-apparaten;
 - C. seinpistool / vogelafweerpistool;
 - D. hand-held laser;
 - E. verjagen met (hagel)geweer (geluid) op basis van jacht/vrijstelling;
 - F. verjagen met hond;
 - G. verjagen met roofvogels.
3. Het gebruik van de ontheffing is voorbehouden aan de faunabeheerders/vogelwachters in dienst van Lelystad Airport.

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de soortbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht (artikel 1.11) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12) In hoofdstuk 3: soorten, worden drie beschermingsregimes aangegeven: de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4), de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9) en de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11). De soorten waarvoor u ontheffing aanvraagt van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn en of staan op bijlage I bij het Verdrag van Bonn of de bijlage II bij het Verdrag van Bern. Voor vogels geldt o.a. het volgende verbod: opzettelijk storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding. (art. 3.1 lid 4 en 5 en art. 3.5 lid 2). Gedeputeerde Staten kunnen op basis van

art. 3.3 en 3.8 Wnb ontheffing verlenen van dit verbod, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er is geen andere bevredigende oplossing voor handen;
- zij is nodig (o.a.):
 - in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- de ontheffing op het verbod veroorzaakt geen verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

Faunabeheerplan

Het Faunabeheerplan Lelystad Airport 2018-2023, zoals goedgekeurd op 6 maart 2018, richt zich op het proactief voorkomen en beperken van schade.

B.3 Ontheffinghistorie

Onder de Flora-en faunawet is door de provincie Flevoland op 14 oktober 2015 een ontheffing verleend (kenmerk: 1777450) voor het verjagen van vogels op het terrein van Lelystad Airport in belang van de veiligheid van het luchtverkeer. Naar aanleiding van beroep van de Stichting Vogel- en Natuurwacht Flevoland is het besluit op 15 juli 2016 aangepast. De vigerende ontheffing loopt tot 1 april 2018.

B.4 Inhoudelijk beoordeling

Onderwerp aanvraag

Op 8 maart 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming, ontvangen voor het opzettelijk verstoren van vogels op Lelystad Airport ontvangen. Bij de aanvraag hoort het Faunabeheerplan Lelystad Airport 2018-2023 zoals door ons goedgekeurd op 6 maart 2018. Lelystad Airport is een regionaal vliegveld en wordt momenteel gebruikt voor vooral klein vliegverkeer. In de komende jaren zal het vliegveld naar verwachting worden uitgebreid en zal het aandeel klein vliegverkeer krimpen ten koste van een toename in groot vliegverkeer. Het Faunabeheerplan Lelystad Airport 2018-2023 is opgesteld voor de jaren vanaf 2018. Vogels vormen voor het vliegverkeer een risico; aanvaringen tussen vliegtuig en vogels kunnen leiden tot schade aan het toestel. Schade aan of uitval van motoren kan ernstige gevolgen hebben. Om dit risico zo veel als mogelijk te beperken wordt op ieder vliegveld gericht beleid gevoerd. Dit beleid omvat een serie preventieve maatregelen. Daarnaast beschikt ieder vliegveld over mogelijkheden en middelen om zo nodig actief in te grijpen in het voorkomen van vogels.

Faunabeheerplan

Op 6 maart 2018 is het Faunabeheerplan Lelystad Airport 2018-2023 goedgekeurd door ons. Dit faunabeheerplan is opgesteld om te voldoen aan de wettelijke vereisten om ontheffingen te kunnen verkrijgen voor het opzettelijke verontrusten en verjagen (storen) van vogels op Lelystad Airport. Om dit goed te kunnen onderbouwen geeft dit rapport ook inzicht in nut en noodzaak van preventieve maatregelen die genomen worden op het risico op een aanvaring te beperken.

Daarnaast wordt ingegaan op nut en noodzaak van het verstoren van soorten. De meest voorkomende soorten vogels worden besproken. Dit plan vormt de basis voor deze ontheffing.

Effecten op instandhoudingsdoelen van vogelsoorten

Waar het gaat om verjaging van vogelsoorten op een vliegveld gaat het vooral om soorten die algemeen voorkomen in Nederland en Flevoland. Voor alle soorten op en rond het vliegveld geldt dat het vliegveld slechts een zeer kleine oppervlakte van het totale aanbod aan leefgebied in Flevoland is. Gerichte verjaging zal daarmee een verwaarloosbaar effect hebben op aantallen van een soort in Flevoland; er is een groot aanbod aan alternatieven. De gunstige staat van instandhouding van een soort komt hiermee op geen enkele wijze in het geding. Verjaging op het vliegveld heeft geen betrekking op vogels die deel uitmaken van het aantal op grond waarvan Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Verjaging heeft daarom geen gevolgen voor Natura 2000 instandhoudingsdoelen.

Verjagen van vogels

Ondanks de restricties die gelden vanuit het beperkingengebied, de effectiviteit van aan adequaat beheer van het terrein en de toepassing van voorzieningen, zullen vogels op het vliegveld verschijnen. Wanneer vogel verschijnen is het zaak de kans op een aanvaring verder te beperken; dit kan door vogels te verjagen (opzettelijk storen). Hiervoor zullen worden ingezet:

- geluidsapparatuur met angstkreten of anderszins;
- knal-apparaten;
- seinpistool / vogelafweerpistool;
- hand-held laser;
- verjagen met (hagel)geweer (geluid) op basis van jacht/vrijstelling;
- verjagen met hond (van de jager);
- verjagen met roofvogels.

Een vogelwacht is belast met de uitvoering van de preventieve en correctieve taken op het gebied van de vogelaanvaringspreventie. Hij voert zijn taken uit onder verantwoordelijkheid van de Airport Manager. De taak van vogelwacht kan door verschillende functionarissen worden vervuld (met name Airport Authority Officers).

Andere bevredigende oplossingen

Het verjagen van vogels is voor de betreffende soorten de minst zware ingreep. Indien noodzakelijk kunnen ook de bevoegdheden op grond van de geopende jacht en het gebruik van de landelijke- of provinciale vrijstelling toegepast worden.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in Flevopost editie Lelystad en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.