

DEEL III

UITVOERING

- 6 SPEERPUNTGEBIEDEN
- 7 STURING EN DOORWERKING
- 8 UITVOERINGSAGENDA

III

SPERRENUNTGEBIETEN NEOBIENEN



SPEERPUNTGBIEDEN

In de planperiode zullen onderstaande speerpuntgebieden de bijzondere aandacht hebben van de provincie. De zeven gebieden dekken het grootste deel van het provinciale grondgebied, maar in elk afzonderlijk speerpuntgebied zal de aandacht van de provincie zich richten op specifieke onderdelen. Deze worden hieronder kort geschetst. Per gebied zal de provincie het voortouw nemen om, in overleg met alle betrokken partijen, de visie op de gewenste ontwikkeling van het gebied te concretiseren. De speerpunten worden projectmatig aangepakt en hebben daarom per definitie een tijdelijk karakter. De rol en betrokkenheid van de provincie kan per fase verschillen. De speerpuntgebieden zijn weergegeven in figuur 3.

6.1 Almere

Door de bouwopgave ontwikkelt Almere zich in een fors tempo tot een grote stad. Dit is een uitzonderlijke opgave waarvoor de bijzondere steun nodig is van het rijk, de Noordvleugel en de provincie. De provincie wil een bijdrage tot 2020 van 100 miljoen Euro leveren op basis van een investeringsprogramma, in aanvulling op het bestaande provinciale beleid. De provincie wil een multipliereffect genereren door het programma te koppelen aan bijdragen van andere overheden, die worden aangesproken op een extra ondersteuning van Almere, en aan investeringen van marktpartijen. Het investeringsprogramma heeft een dynamisch karakter. De concrete uitwerking zal gefaseerd vorm krijgen in een afzonderlijk bestuurlijk traject.

DE BEOOGDE HOOFDLIJNEN VAN HET PROGRAMMA ZIJN:

- versterking economische structuur;
- kwaliteitsslag groen-blauwe structuur van de stad en directe omgeving;
- versterking algemene voorzieningenstructuur;
- versterking hoger onderwijs;
- aanpak specifieke infrastructurele knelpunten (die vallen buiten de reguliere financieringsregelingen).

6.2 OostvaardersWold

Het gebied tussen Almere, Zeewolde en Lelystad wordt nu nog gekenmerkt door zijn agrarische functie en heeft een grootschalig open karakter. Door de groei van Almere en in mindere mate van Lelystad neemt de druk op dit gebied de komende jaren toe.

De belangrijkste opgaven in het gebied zijn de robuuste ecologische verbinding tussen de Oostvaardersplassen en de Veluwe, de wateropgave, recreatie, infrastructuur (wegen en fietspaden), woningbouw en bedrijventerrein. Deze opgaven kunnen



alleen als samenhangend pakket gerealiseerd worden. Minimaal 1.000 hectare nieuwe natuur moet door het rijk worden gefinancierd. De robuuste ecologische verbinding moet in 2018 gerealiseerd zijn en de wateropgave moet voor 2015 gerealiseerd zijn. Gezamenlijk doel is om in 2015 een functionerende groen-blauwe zone te hebben gerealiseerd, die als basis dient voor de mogelijke verdere gebiedsontwikkeling.

Het OostvaardersWold moet ruimte bieden aan stille natuur voor onder andere edelherten, aan vogels om te foerageren en aan water, recreatie, wonen en werken in en nabij de natuur. Zuidelijk Flevoland krijgt er een natuurgebied bij met een omvang van circa de helft van de Oostvaardersplassen dat voor 85% wordt opengesteld voor het publiek. Het OostvaardersWold zal grootschalig worden waardoor wonen, werken en recreëren in een groene omgeving nabij de Randstad mogelijk wordt. De provincie is net als het rijk van mening dat een aanwijzing van de groen-blauwe zone OostvaardersWold als Natura 2000 gebied ongewenst is. In de groen-blauwe zone kan geen grootschalige dagrecreatieve voorziening worden gesitueerd.

De groen-blauwe zone OostvaardersWold komt aan beide zijden van het Adelaars-

FIGUUR 25 GROEN-BLAUWE ZONE OOSTVAARDERSWOLD







wegtracé te liggen met een begrenzing van ongeveer 875 meter ten zuidwesten en ruim 500 meter (de kavelgrenzen) ten noordoosten van het Adelaarswegtracé (ter hoogte van de achterkavels), zie figuur 25. Het is gewenst aansluitend op het genoemde gebied nog ongeveer 300 hectare aanvullend aan te wijzen. Deze hectares dienen te grenzen aan de verbindingzone. Dit dient te geschieden op basis van vrijwilligheid. Het aanvullende gebied dient te liggen in het zoekgebied gelegen tussen de noordoostelijke grens van het reeds genoemde gebied voor de verbindingzone en de Dodaarsweg-Duikerweg (het gearceerde gedeelte in figuur 25), waarbij de ligging de ontwikkeling van Lelystad Airport binnen de PKB niet mag belemmeren. Aan de aanvullende hectares dient binnen vijf jaar invulling te worden gegeven. Na vijf jaar vervalt het zoekgebied. Deze locatie van de zone is een logische plek tussen de oostelijke landbouwgrond en het westelijke gebied waar toekomstige stedelijke ontwikkeling is gepland. Doordat de natuur van de verbinding vrij nat wordt, kan hier ook goed overtollig water geborgen worden met een fluctuerend waterpeil. De verbinding zal in het noorden aansluiten op het Kotterbos en de Vaartplas, waar naar verwachting een passage komt bij het spoor en de A6. Zuidelijk moet de verbinding aansluiten op het westelijk deel van het Horsterwold, omdat aan deze kant geen recreatie, tuinbouwgrond of zenderparken zijn. Daarna moet de zone aansluiten op de mogelijke verbinding naar Gelderland. De aansluiting op de Gelderse Vallei vindt plaats via het Horsterwold. De locatie daarvan wordt nader bepaald en hangt samen met de ruimte tussen Nuldernauw en A28 en mogelijkheden tot combinatie met bestaande plannen voor recreatieve en ecologische ontwikkelingen.

Het OostvaardersWold heeft een totale oppervlakte van 1950 hectare met daarin een combinatie van verschillende opgaven van recreatie, natuur (ook als foerageergebied), waterberging en extensieve landbouw, plus ruimte voor compensatie ten behoeve van de stedelijke uitbreiding van Almere. Door de verschillende functies met elkaar te combineren blijft het ruimtebeslag beperkt.

Bij het ontwikkelen van woningbouw in Spiegelhout is een groen-blauwe drager essentieel als basis voor landelijke woonmilieus. De realisatie hiervan zorgt voor een aantrekkelijke omgeving die in de toekomst ca. 20.000 woningen in landelijke woonmilieus mogelijk maakt. Bij de locatiekeuze is rekening gehouden met de gevolgen voor de woningbouw en de benodigde ruimte voor landelijk wonen.

Er zal een Masterplan Landbouw worden opgesteld voor de uit te plaatsen agrariërs. De provincie voert de regie bij het proces in het OostvaardersWold om te komen tot een visie voor het gebied en een uitvoeringsmaatregelenpakket. Daarbij is de provincie verantwoordelijk voor het aanwijzen, begrenzen en realiseren van de robuuste ecologische verbinding.

6.3 Luchthaven Lelystad

Het luchthaventerrein en het (na uitbreiding) aangrenzende bedrijventerrein Larserpoort hebben de potentie zich te ontwikkelen tot een knooppunt met een regionale tot nationale functie. Dit is een belangrijke kans voor versterking van de economische structuur en de interne en externe bereikbaarheid van Flevoland.

De provincie acht de ontwikkeling van luchthaven Lelystad tot regionale luchthaven en de uitbouw van Larserpoort van groot belang en zet in op een geïntegreerde

ontwikkeling van dit gebied in samenhang met een goede ontsluiting via weg en openbaar vervoer. Een snelle verbinding met Schiphol is daarvan een essentieel onderdeel. Naast reguliere en luchthavengebonden bedrijvigheid zijn er ook mogelijkheden voor grootschalige toeristisch-recreatieve ontwikkelingen.

Een verdere ontwikkeling van de luchthaven versterkt de noodzaak tot een nieuwe aansluiting van de A6 bij Lelystad Zuid. Ook de lokale openbaar vervoerontsluiting van de luchthaven vraagt aandacht. Gewenst is een betere busverbinding, die passend is voor de verwachte groeiende vervoerbehoefte. Een hoogwaardige snelle openbaar vervoerverbinding (door middel van vrije busbanen of een railverbinding) tussen de luchthaven en Lelystad is pas rond 2020 aan de orde en is mede afhankelijk van de uitkomsten van de rijksplanstudie openbaar vervoer in de corridor Schiphol-Amsterdam-Almere-Lelystad. De provincie zal zich hier actief voor inzetten in een ontwikkelende rol.

6.4 Markermeer/IJmeer

De provincie wil diverse nieuwe activiteiten in het IJsselmeergebied mogelijk maken, waaronder nieuwe infrastructuur (zoals de IJmeerverbinding), de waterfrontontwikkeling van Lelystad en Almere, recreatieve activiteiten en windenergie. Maar ook zandwinning en baggerspecieberging zijn denkbaar. Volgens de Natuurbeschermingswet moet elke afzonderlijke activiteit worden getoetst op nut en noodzaak en aan het 'nee, tenzij'-regime. De wetgeving schrijft voor dat ook moet worden gekeken naar de cumulatieve effecten van activiteiten. Dit maakt de bewijslast complex.

Lelystad, Almere, Amsterdam en Hoorn liggen aan hetzelfde Natura 2000-gebied Markermeer/IJmeer. Zeewolde, Dronten, Harderwijk en Kampen liggen alle aan het gebied Veluwerandmeren. Hun activiteiten hangen daardoor met elkaar samen en mogen cumulatief de instandhoudingdoelstellingen voor de natuurgebieden niet in gevaar brengen. Dit vereist een regionale afstemming waar potentiële spanningen worden weggenomen en kansrijke combinaties worden gezocht.

Het is zeer waarschijnlijk dat de optelsom van al deze activiteiten significante negatieve effecten voor de natuurwaarden zal hebben. De provincie Flevoland ziet mogelijkheden om door een royale investering in nieuwe natuur van enkele duizenden hectares (buitendijks en zonodig ook binnendijks), het 'nee, tenzij', op een hoger planniveau dan dat van de afzonderlijke activiteiten, om te buigen naar een 'ja, want'. Met de terminologie 'ja, want' wil de provincie duidelijk maken dat het beschermingsregime gerespecteerd wordt (dus niet 'ja, mits') en dat activiteiten alleen dan doorgang kunnen vinden als de motivering daarvoor steekhoudend is ('Ja, want we kunnen aantonen dat er geen schadelijke effecten zijn.'). Binnen het kader van de Natuurbeschermingswet wordt daarbij procesmatig de nadruk gelegd op een zorgvuldige informele voorttoetsing, waarbij activiteiten in een iteratief proces zo 'natuurinclusief' worden gemaakt dat ze per saldo geen significante effecten meer hebben. Het moet boven elke twijfel verheven worden dat de natuurkwaliteit van het IJsselmeergebied, ondanks plaatselijke negatieve effecten van nieuwe activiteiten, er per saldo op vooruit gaat en dat de instandhoudingdoelstellingen gerespecteerd worden. In dit opzicht heeft de provincie Flevoland een hogere ambitie dan 'slechts' instandhouding van



bestaande waarden. Het ecosysteem van het IJsselmeergebied moet robuuster worden, door grootschalige ingrepen in de werkgebieden, door kwaliteitsverbetering van bestaande natuurgebieden en zonodig door toevoeging van nieuwe binnendijkse natuurgebieden. Het systeem wordt hiermee minder kwetsbaar voor menselijk handelen. De ontwikkelingen in het IJmeer en Markermeer worden bovendien zodanig vormgegeven dat het geen belemmering vormt voor de waterberging.

Hoewel de exacte stedelijke en infrastructurele ambities nog niet bekend zijn, wordt er vanuit gegaan dat een natuurinvestering van enkele duizenden hectares nodig kan zijn. De mogelijkheden van recreatief medegebruik lijken het grootst langs de randen. Bij buitendijkse natuurontwikkeling gaat de voorkeur van de provincie voorshands uit naar een grootschalige natuurontwikkeling nabij Lelystad, in de kom aan de zuidzijde van de Houtribdijk. Hier kan namelijk een grootschalig natuurgebied met luwtegebieden, vooroevers en zandplaten op een aantrekkelijke wijze gecombineerd worden met uitbreiding van de stedelijke en recreatieve functies van Lelystad. Het ontwerp voor het Markermeer zal echter in de komende jaren samen met alle betrokken gebiedspartners tot stand worden gebracht.

Op verzoek van het kabinet voert de provincie samen met de provincie Noord-Holland de regie in een samenwerkingsverband met het rijk, de gemeenten en de belangenorganisaties om een integrale lange termijn visie te ontwikkelen voor het Markermeer en het IJmeer. De betrokkenheid van de rijksoverheid en de Europese Commissie is van groot belang. De totstandkoming en uitvoering van het plan vergt creativiteit en lef, zowel juridisch en financieel als qua ontwikkelingsgerichte ambitie. Een integrale overkoepelende visie lijkt de beste - en wellicht zelfs de enige - mogelijkheid te bieden om het 'nee, tenzij'-regime voor alle individuele activiteiten met een zorgvuldige motivering om te buigen naar het gewenste 'ja, want'-model.

6.5 Oostrand van Flevoland

Het speerpuntgebied Oostrand van Flevoland omvat de zone van Oostelijk en Zuidelijk Flevoland langs de randmeren tussen Ketelhaven en de Stichtse brug. Het gebied wordt gekenmerkt door een langgerekte zone van bos- en natuurgebieden gelegen langs de randmeren.

De Oostrand van Flevoland heeft als gebied nu reeds grote betekenis voor zowel de (water)natuur als de recreatie. In de bossen is een groot aantal recreatiebedrijven gevestigd. Aan de westzijde van de bossen bevindt zich een uitgestrekt landbouwgebied. De maatschappelijke betekenis van de landbouw in dit gebied zal belangrijk blijven, maar daarnaast zullen in dit gebied andere activiteiten een grotere rol gaan spelen. De provincie zoekt naar verbreding van het economisch draagvlak om de vitaliteit van het gebied te versterken. Kansen daarvoor liggen vooral in de sector recreatie en toerisme.

Het gebied wordt nu nog gekenmerkt door vrij scherpe ruimtelijke scheidingen tussen de aanwezige functies, zoals tussen natuur- en landbouwgebied en (deels) tussen natuur- en recreatiegebied. Er zijn goede kansen om zowel de recreatie als de natuur in samenhang verder te ontwikkelen vanwege de gunstige ligging bij de randmeren en - voor de (water)natuur - de aanwezigheid van kwelwater met een goede kwaliteit.



In de Oostrand van Flevoland wordt dan ook actief gestreefd naar verweving van functies waarin de kwaliteiten van natuur, water en landschap op harmonieuze wijze gecombineerd worden met landbouw, een sterke recreatieve sector en beperkte mogelijkheden voor landelijk wonen en werken.

Deze ontwikkeling naar verweving start met de saldering vanuit de aanwezige bos- en natuurgebieden. Door betrokken partijen in het gebied zal geïnvesteerd worden in nieuwe natuur om te komen tot een robuuste, kwalitatief hoogwaardiger en meer samenhangende ecologische structuur. De provincie zal op gebiedsniveau een saldobenadering voor natuur toepassen alsmede een zonerings binnen natuurgebieden aanbrengen. Zo wordt gezocht naar ruimte voor ontwikkeling van economische activiteiten in of nabij delen van deze robuuste structuur. Langs deze weg kan aan de stringente eisen uit de natuurwetgeving worden voldaan.

De landbouw kan zich bij deze ontwikkelingen aansluiten. Door te kiezen voor verbreding van het bedrijf ontstaan nieuwe economische dragers die een bijdrage kunnen leveren aan de gebiedsontwikkeling. Tevens kan deze keuze bijdragen aan de landschappelijke kwaliteit. Landbouwbedrijven die kiezen voor schaalvergroting kunnen gronden nabij de verwevingszone inbrengen ten behoeve van kavelruil, waardoor structuurversterking wordt gerealiseerd. De provincie wil daarbij tevens een impuls geven aan verduurzaming van de landbouw en verbetering van de milieu- en waterkwaliteit door emissiebeheer te stimuleren en door afspraken te maken over de natuurvriendelijke inrichting van tochten en vaarten. De komende eisen vanuit de Europese Kaderrichtlijn water zijn hier mede de aanleiding voor.

Er wordt ingezet op verbetering van zowel de droge als de natte recreatieve verbindingen in de Oostrand, bijvoorbeeld door een nieuwe vaarroute bij Zeewolde. De aansluiting van Dronten en Biddinghuizen op de randmeerbossen wordt verbeterd door een landschappelijke verbinding te creëren. Hierbij kunnen nieuwe landgoederen een rol spelen. Bij de ontwikkeling van de Oostrand dient een goede bereikbaarheid van het gebied gewaarborgd te worden. Ook de gebiedsontsluiting richting het oude land vraagt bijzondere aandacht.

De provincie voert op gebiedsniveau de regie en kan op bepaalde terreinen mede ontwikkelaar zijn. Samen met de partners wordt een nadere uitwerking van de geschetste gebiedsontwikkeling gemaakt voor de Oostrand. Gestreefd wordt naar de opzet van een drietal pilots die gericht zijn op de saldobenadering en verwevingsprincipes. Binnen de pilots kan gebruik worden gemaakt van de experimenteeruimte die het planologisch regime biedt.

6.6 West-Oost as

De provincie wil in het gebied van de West-Oost as, en met name in het deel tussen Lelystad en Kampen, komen tot een aantrekkelijk gebied met een goede balans tussen sociaal-economische, ecologische en landschappelijke kwaliteiten. Tevens dient het gebied tussen de beide steden een duidelijker identiteit te krijgen. De relatie tussen de beide steden vraagt om aandacht in termen van een stedelijk netwerk.



Tegen die achtergrond ligt er een relatie met het in ontwikkeling zijnde stedelijk netwerk Kampen/Zwolle en het stedelijk netwerk van de Noordvleugel. Het gebied maakt onderdeel uit van een as op nationale schaal die loopt van Alkmaar tot Zwolle. De West-Oost as is door het ministerie van VROM opgenomen in de lijst met voorbeeldprojecten voor gebiedsontwikkeling. Het project West-Oost as kent nog geen scherpe afbakening. De relaties naar Noord-Holland en naar Overijssel worden in beschouwing genomen. Ook is er sprake van een relatie met andere speerpuntgebieden, zoals de luchthaven Lelystad en de Oostrand van Flevoland.

Het project wordt gefaseerd opgepakt. In eerste instantie is de aandacht gericht op het oostelijk deel van de as, de relatie Dronten-Kampen, in aansluiting op het project IJsseldelta. Daarbij komt de aanleg van de N23 op dit traject aan de orde en de daarmee samenhangende gebiedsontwikkeling, die er ook op gericht zal zijn de haalbaarheid van de wegaanleg te vergroten.

6.7 Noordelijk Flevoland

In Noordelijk Flevoland zijn extra impulsen nodig om de geambieerde groei te kunnen verwezenlijken. Daarom werkt de provincie met de twee gemeenten en het waterschap aan een gezamenlijke aanpak van omgevingsvraagstukken. Het accent ligt op de economie en op de waterhuishoudkundige opgaven. Oplossingen worden gezocht in combinatie met perspectieven voor landbouw, recreatie en toerisme, landschap en natuur, met ruimte voor wonen en werken. De hierna aangegeven oplossingsrichtingen, voor investeringen in de economie, de aantrekkelijkheid van

Noordelijk Flevoland en de kwaliteit van de leefomgeving, betreffen projecten die in de planperiode worden gestart. Maatschappelijke kosten en baten en financieel-economische haalbaarheid worden in het vervolgtraject beoordeeld, samen met betrokken gebiedspartners. De kansen van de Belvedere status voor de Noordoostpolder worden hierbij betrokken. Een aantal oplossingsrichtingen wordt uitgewerkt:

VERBREDEN DRAAGVLAK REGIONALE ECONOMIE

Ondanks goede ontsluiting en de aanwezigheid van voldoende bedrijventerreinen blijft de groei van het gebied achter bij overig Flevoland. Een nieuwe economische impuls is nodig, niet in de laatste plaats voor het behoud van draagvlak voor voorzieningen en als tegenwicht voor het afnemende draagvlak voor landbouw en visserij. Door de eigen kracht van het gebied te gebruiken ontstaat een nieuw perspectief op de regionale economie en kan het draagvlak worden verbreed, ook in de kleine kernen. Daarvoor is een gezamenlijk plan van overheden en bedrijfsleven nodig. Twee regio's waar mogelijkheden voor economische verbreding en versterking worden gezien zijn de zuidostrand van de Noordoostpolder en Urk.

DE ZUID-OOSTRAND VAN DE NOORDOOSTPOLDER

In dit gebied ligt een kans voor verweving van de bestaande natuur en cultuurhistorische en landschappelijke waarden met nieuwe ontwikkelingen op het gebied van innovatieve technologische bedrijvigheid, recreatie en toerisme. De innovatieve technologisch hoogwaardige bedrijvigheid rondom Marknesse is de afgelopen jaren versterkt.





De positie van bijvoorbeeld het Geomaticapark is sterk en kan vanuit de vernieuwde behuizing verder groeien. De recreatieve sector heeft in dit gebied al een hoge potentie door de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteit. Deze potentie wordt versterkt door de realisatie van het nationaal landschap IJsseldelta. Het invullen van deze potentie is een taak van de gemeente en gebiedspartners voor de komende jaren.

URK

De werkgelegenheid in de visserijsector heeft de afgelopen jaren onder druk gestaan door stijgende brandstofprijzen. Bij de gemeente en de provincie wordt nagedacht hoe de economische afhankelijkheid van de visserij kan worden verminderd. De meest concrete mogelijkheden worden gezien in het verhogen van de recreatieve waarde van het centrumgebied. Met een toeristische impuls van dit gebied kan de afhankelijkheid van de visserij worden verminderd en de werkgelegenheid worden uitgebreid.

KANSEN INITIATIEVEN MARKTPARTIJEN

De provincie staat positief tegenover initiatieven van marktpartijen op het gebied van de ontwikkeling van (water-)recreatie in verbinding met het oude land, waarbij nieuwe ideeën over wonen en werken in waterrijke omgevingen worden verkend die recht doen aan de cultuurhistorie, het landschap en de oorsprong van het gebied en die leiden tot een impuls in de fysieke leefomgeving.

INVESTERINGEN IN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING

Investerings in de fysieke leefomgeving zijn een waardevolle ondersteuning voor de regionale economie. Immers, het ontwikkelen van het landschap en van het water- en

recreatienetwerk verhoogt de kwaliteit van de leefomgeving. Daarmee wordt het gebied aantrekkelijker voor de vestiging van hoogwaardige bedrijvigheid. De (gefa-seerde) opwaardering van de N50 tot een A50 is van groot belang.

MOGELIJKE VERBETERINGEN VAN DE AANTREKKELIJKHEID VAN HET GEBIED:

CORRIDOR EMMELOORD-KUINDERBOS

Er wordt een nieuw recreatief uitloopgebied voor Emmeloord ontwikkeld dat ruimte biedt voor verweving van functies en intensievere vormen van recreatie en toerisme en bewoning. Nabij het Kuinderbos ligt de nadruk op extensievere vormen van ruim-tegebruik, zoals verblijfsrecreatie, natuur, landbouw en landgoederen.

De haalbaarheid van aansluiting op het recreatietoerwaartnet van Noordwest Over-ijsel, met een vaarverbinding Zwolse Vaart-Kuinre en een sluis bij Kuinre, wordt opnieuw bekeken.

BESCHERMING TEGEN WATEROVERLAST

De gebiedspartners werken samen aan een integrale aanpak bij het oplossen van de wateroverlast en de ecologische en waterkwaliteitsknelpunten. Hierbij wordt gezocht naar een maatschappelijke meerwaarde door watermaatregelen te combineren met ontwikkelingen op het gebied van recreatie, landschap, natuur en landbouw. De afwateringsgebieden met een wateropgave staan aangegeven op de kaart met wateroplossingsgebieden (figuur 22 en 23). De inspanning nodig voor het oplossen van de knelpunten op ecologisch en waterkwaliteitsgebied zullen de komende twee jaar bekend zijn. Het waterschap verwacht dat met het vasthouden van water een groot deel van de wateropgave kan worden opgelost en een kleiner deel met het ber-gen van water. Per afwateringseenheid wordt een selectie van maatregelen getoetst op effectiviteit en kosten. Hierna wordt het uitvoeringsprogramma opgesteld en uit-gevoerd.





7

STURING EN DOORWERKING



STURING EN DOORWERKING

7.1 Rollen en sturingsfilosofie

De nieuwe ontwikkelingsrol van de provincie wordt geaccentueerd door een aantal speerpuntgebieden. Deze in hoofdstuk 6 aangegeven speerpuntgebieden krijgen bij de uitvoering van dit Omgevingsplan nadrukkelijk aandacht. De provincie gaat hier namelijk een leidende rol spelen, bijvoorbeeld door het mede ontwikkelen, actief stimuleren of regisseren van projecten. De kern van de aanpak zal zijn om andere publieke en private partijen uit te nodigen om hun bijdrage te leveren en hen in staat te stellen de ontwikkelingen en projecten te realiseren. De provincie kiest daarbij niet alleen voor bescherming en behoud van kwaliteit, waarop veel Europese richtlijnen zich focussen, maar ook voor ontwikkeling. Het daarbij passende ontwikkelingsgerichte adagium is van 'nee, tenzij' naar 'ja, want'. Een nieuwe werkwijze vraagt bovendien om het ontwikkelen van andersoortige deskundigheid binnen het provinciale apparaat.

DE UITGANGSPUNTEN VOOR DE STURINGSFILOSOFIE VAN HET PROVINCIALE OMGEVINGSBELEID ZIJN:

- lokaal besluiten wat lokaal kan worden besloten;
- wanneer sprake is van bovenlokale belangen is er een provinciale rol;
- samenwerken op basis van respect voor de eigen doelen van alle partners;
- afspraken worden gemaakt over de kaders waarbinnen de uitvoering tot stand komt;
- de provincie doet een appèl op eigen verantwoordelijkheid van de betrokken partners;
- een slagvaardige en resultaatgerichte beleidsaanpak;
- plannen moeten haalbaar en betaalbaar zijn;
- burgers en belangengroepen worden actief betrokken bij planvorming en uitvoering.

Het ontwikkelingsgerichte handelen van de provincie werkt door in alle beleidsterreinen. Dat neemt niet weg dat de provincie nu en in de toekomst een rol heeft bij de bescherming van bijzondere waarden, zoals op het gebied van archeologie, natuur en water- en milieukwaliteit. Deze rol blijft voornamelijk toetsend, op basis van de wet of één of meer verordeningen. Integratie van de provinciale regelgeving wordt gerealiseerd in de Verordening voor de fysieke leefomgeving.

Hierna wordt een aantal (mogelijke) provinciale rollen toegelicht.

DE PROVINCIE ALS REGISSEUR

Het rijk heeft het natuurbeleid op hoofdlijnen geformuleerd. Dit vormt het kader voor provincies en gemeenten, die een steeds grotere rol hebben bij de uitwerking en realisatie. De kwaliteit van de uitvoering moet verbeteren en er wordt meer ruimte

gegeven voor initiatieven uit het gebied. Deze sturingsfilosofie is uitgewerkt in de Wet Inrichting Landelijk Gebied (WILG). Hiermee worden de rijksmiddelen gebundeld in een investeringsbudget, waarover de provincies de regie voeren.

De provincie heeft zowel een coördinerende als een regisserende taak gericht op goede handhaving door alle handhavers in Flevoland. De coördinerende taak is uitgewerkt in een bestuursovereenkomst met gemeenten, waterkwaliteitsbeheerders, regiopolitie, openbaar ministerie, regionale VROM-Inspectie en algemene inspectiedienst. De regietaak richt zich op de zorg voor kwaliteit in handhaving. De gemeenten en het waterschap moeten voldoen aan de vereisten van kwaliteit in handhaving zoals vastgelegd in de Wet milieubeheer en uitgewerkt in het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer en de provinciale Beleidsregels.

De provincie bewaakt de integrale samenhang tussen de vervoersnetwerken, inclusief de onderdelen die niet in eigen beheer zijn. Dit wordt de 'Gebiedsgerichte Aanpak' genoemd. De provincie is regisseur als het gaat om de gebiedsgerichte samenwerking van verschillende (vaar)weg- en netwerkbeheerders op het gebied van infrastructuur en verkeersveiligheid. De provincie is regisseur als het gaat om ontsnipperende maatregelen van natuurgebieden door infrastructuur.





Op het gebied van locatiebeleid wil de provincie zich nadrukkelijker manifesteren als gebiedsregisseur.

De provincie is wettelijk verantwoordelijk voor een adequaat aanbod aan jeugdzorg en een goede spreiding hiervan over de provincie. Voor andere voorzieningen, zoals onderwijs, cultuur en zorg heeft de provincie beperktere wettelijke taken, waaronder het instandhouden van provinciale (steun) instellingen binnen de sociale en culturele infrastructuur, zoals de zorggebruikersbundeling en de regionale omroep.

DE PROVINCIE ALS COÖRDINATOR

Op het gebied van het monitoren en genereren van provinciale milieu-informatie heeft de provincie een coördinerende taak. De provincie coördineert afspraken met partners over het gezamenlijk bereiken van milieukwaliteitsdoelen. De provincie hecht veel waarde aan de coördinerende en organiserende taak bij verkeersveiligheid.

De provincie heeft een aantal wettelijke taken met betrekking tot veiligheid. Het betreft de bescherming tegen hoog water, externe veiligheid, verkeersveiligheid en transport van gevaarlijke stoffen, veiligheid in het openbaar vervoer, sociale veiligheid, ambulancezorg en rampenbestrijding. De provincie heeft een coördinerende, stimulerende, voorlichtende en toetsende rol en rapporteert aan het rijk.

De provincie verzamelt en verwerkt gegevens die nodig zijn voor het maken van een digitale risicokaart. Daarop zijn risicovolle bedrijven en transportroutes van gevaarlijke stoffen (weg, water, spoor en buisleidingen) in Flevoland weergegeven, aangevuld met andere rampen. De kaart wordt openbaar gemaakt op de provinciale internetpagina en wordt steeds geactualiseerd.

DE PROVINCIE ALS COMMUNICATOR

Communicatie is een belangrijk instrument bij doelen waarvoor de provincie afhankelijk is van andere actoren en organisaties. In het verlengde van communicatie kan de provincie als facilitator optreden.

DE PROVINCIE ALS ONTWIKKELAAR

Een provinciale rol die de komende jaren verder gestalte zal krijgen, is die van mede gebiedsontwikkelaar. Bij gebiedsontwikkeling gaat het om een complexe en geïntegreerde gebiedsaanpak met meer partijen, waarbij ook publiek private samenwerking als uitvoeringsinstrument wordt ingezet. Ook stedelijke functies in de gebiedsgerichte aanpak worden hierbij betrokken en de provinciale rol wordt operationeler. Provinciale ambities op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen die niet of onvoldoende door andere partners alleen kunnen worden opgepakt, zullen door de provincie zelf ter hand worden genomen, samen met andere overheden en zonodig marktpartijen. Dit zullen vooral niet-stedelijke ontwikkelingen zijn, samenhangend met de inrichting/functieverandering van gebieden, eventueel in samenhang met de aanleg van infrastructuur. De provincie richt zich daarbij nadrukkelijk op de provinciale hoofdstructuur. Voorbeelden zijn het OostvaardersWold, de West-Oost as, maar ook in kleinschaliger zin het vervolg op het integraal gebiedsgericht beleid. Naast het toepassen van planologische instrumenten kan de provincie ook ontwikkelingsinstru-

menten inzetten, zoals risicodragende participatie in een (gebieds)ontwikkelingsmaatschappij, grondbeleid samen met andere overheden en marktpartijen, het leveren van organisatiekracht voor uitvoeringstrajecten en het mede financieren respectievelijk subsidiëren van uitvoeringstrajecten.

Deze wijze van uitvoeringsgericht werken sluit aan bij het gedachtegoed van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) en de daarbij behorende Wet Inrichting Landelijk Gebied. In de wet is opgenomen dat de provincie een provinciaal Meerjarenprogramma (p-MJP) voor het landelijk gebied opstelt, waarin afspraken ten aanzien van de uitvoering zijn opgenomen. De beleidsdoelstellingen die in het Omgevingsplan zijn opgenomen en de uitwerking daarvan in het uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen worden in het p-MJP nader geconcretiseerd. Het p-MJP omvat de uitvoering van al het gebiedsgerichte beleid voor een samenhangende verweving, inrichting en beheer in het landelijk gebied ten behoeve van water, landbouw, natuur, plattelands-economie, recreatie en toerisme, landschap, cultuurhistorie, milieu en bodem. In het meerjarenprogramma wordt de haalbare ambitie van de provincie, de gebiedspartners, de EU en het rijk voor het landelijk gebied weergegeven. Door het koppelen van de doelen van de verschillende partners kan effectiever worden gewerkt en wordt de samenwerking versterkt. De financiële middelen hiervoor zullen ter beschikking worden gesteld door rijk, EU, provincie, gemeenten, waterschap, maatschappelijke organisaties en derden.

DE PROVINCIE ALS OPDRACHTGEVER

De provincie heeft een opdrachtgevende rol bij stads- en streekvervoer.

DE PROVINCIE ALS TOETSER

Zolang volgens de Wet op de ruimtelijke ordening de toetsing van bestemmingsplannen een provinciale rol is, zal de provincie hierin vooral een rol spelen waar het aspecten van bovenlokaal belang betreft. Over zaken van lokaal belang kan in principe lokaal worden beslist. Daarnaast heeft de provincie een rol bij de bescherming van bijzondere waarden, zoals op het gebied van archeologie, natuur en water- en milieu-kwaliteiten. Deze is niet alleen ontwikkelend, maar blijft ook toetsend, op basis van een of meer verordeningen.

De watertoets regelt de afstemming tussen water en ruimtelijke ordening en is gericht op een vroegtijdige samenwerking tussen gemeente en waterbeheerder bij ruimtelijke planprocessen. In de beleidsregel Watertoets Flevoland is vastgelegd welk beleid de provincie hanteert met betrekking tot de watertoets bij beslissingen op grond van de Wet op de ruimtelijke ordening. De provincie is als grondwaterbeheerder verantwoordelijk voor het toetsen van ruimtelijke plannen.

De provincie heeft een toetsende rol bij de vertaling van rijks- en provinciaal verkeer- en vervoersbeleid in gemeentelijk beleid.

DE PROVINCIE ALS BEOORDELAAR

In gevallen waarin de provincie moet beoordelen of er een milieueffectrapport gemaakt moet worden (m.e.r.-beoordeling) zal zij strikt het uitgangspunt hanteren dat



geen MER hoeft te worden gemaakt tenzij sprake is van de in de Wet milieubeheer benoemde bijzondere omstandigheden.

DE PROVINCIE ALS VERGUNNINGVERLENER

De provincie is vergunningverlener voor de meeste activiteiten die een nadelig effect op de natuur kunnen hebben. De speelruimte binnen de groene wetgeving is beperkt. Voor de uitvoering van de Flora- en Faunawet hanteert de provincie de uitgangspunten zoals verwoord in de nota Flora en Fauna Flevoland, inclusief de Verordening beheer en schadebestrijding dieren Flevoland en de beleidsregels Flora- en Faunawet. Voor de Natuurbeschermingswet zullen de kaders worden vastgelegd in de aanwijzingsbesluiten die door het Ministerie van LNV worden vastgesteld en in de beheerplannen die op basis van de wet opgesteld moeten worden.

De provincie hanteert bij het beoordelen van een aanvraag voor een milieuvergunning de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving. Speerpunt in de vergunningverlening is de stroomlijning van procedures en een klantvriendelijke transparante werkwijze. De provincie wil binnen 5 jaar met één loket en met één aanvraagformulier gaan werken voor de omgevingsvergunning en daarbij gebruik maken van de mogelijkheden van internet (digitaal aanvraagformulier, tracking en tracing van het proces). De provincie is ook vergunningverlener voor bijzondere wegtransporten op provinciale wegen.

DE PROVINCIE ALS HANDHAVER

Met handhaving zorgt de provincie voor naleving van gestelde regels. Zonodig treedt de provincie corrigerend op. Er zijn twee vormen: preventieve en repressieve handhaving. Preventieve handhaving is het gestructureerd toezicht houden op naleving, waarbij geen sprake is van een concrete aanwijzing dat een regel wordt overtreden. Bij repressieve handhaving is wel sprake van een dergelijke concrete aanwijzing en wordt dwang ingezet om de overtreding ongedaan te maken. De wijze waarop de provincie toezicht houdt en indien nodig optreedt, is uitgewerkt in de Beleidsregel handhaving milieuwetgeving.

De provincie heeft een handhavende taak ten aanzien van de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming, de Flora- en Faunawet, de Boswet, de Natuurbeschermingswet, de Grondwaterwet, de Wet hygiëne en veiligheid zwemgelegenheden, diverse Lozingsbesluiten en de Verordening voor de fysieke leefomgeving.

Naast de handhaving van de eigen vergunningen heeft de provincie een coördinerende rol ten aanzien van alle handhavingpartners in het gebied. Alle overheden worden geacht een professioneel niveau van handhaving te hebben. De provincie ziet hierop toe.

DE PROVINCIE ALS BEHEERDER

De provincie heeft uitvoerende taken bij het beheer van provinciale wegen en vaarwegen en het grondwater.

DE PROVINCIE ALS ADVISEUR EN ONDERSTEUNER

M.e.r.-procedures bieden de mogelijkheid om in een vroegtijdig stadium van plan- en besluitvormingsprocessen doorwerking van het provinciaal beleid te bewerkstelligen. Daarom zal de provincie bij alle m.e.r.-procedures voor activiteiten die betrekking hebben op haar grondgebied van de gelegenheid gebruik maken om advies uit te



brengen over die activiteiten. Aan andere overheden binnen de provincie zal ook procesmatige ondersteuning worden geboden, bijvoorbeeld in de vorm van procedurele advisering of communicatie over actuele ontwikkelingen.

DE PROVINCIE ALS FACILITATOR

De provincie heeft een faciliterende rol bij de periodieke evaluaties van de watertoets. Het doel daarbij is om de watertoets realistisch en pragmatisch te houden.

De provincie zal actief overleg en informatie-uitwisseling faciliteren tussen actoren, waarvan verwacht wordt dat ze door samenwerking of meer kennis een bijdrage aan de doelstellingen van het Omgevingsplan kunnen leveren.

DE PROVINCIE ALS AANJAGER

Vanuit de gebiedsverantwoordelijkheid wordt samen met andere regionale partners druk uitgeoefend op de rijksoverheid om capaciteitstekorten op weg en spoor weg te werken en te anticiperen op te verwachten ruimtelijke ontwikkelingen.

Ambities op economisch terrein moeten bereikt worden met eigen financiële middelen, creativiteit, organisatievermogen en overtuigingskracht. Samenwerking met andere partners (overheden, bedrijfsleven, publieke instellingen) is vaak bepalend voor succes maar kost veel tijd. De provincie zal zelf het initiatief nemen voor pilot-projecten, in de verwachting dat deze aanpak sneller tot resultaten leidt dan het proces van consensusvorming met alle betrokken partijen.



ROL VAN DE PROVINCIE TEN OPZICHTE VAN HET WATERSCHAP

De provincie Flevoland heeft een sturende rol met betrekking tot de uitvoering van het watersysteembeheer door Waterschap Zuiderzeeland. Bijbehorende taken zijn constituerend, regelgevend, beleidsbepalend en toezichhoudend. Dit betekent het volgende:

- De constituerende taak: binnen 1 jaar na inwerkingtreding van de herziene Waterschapswet moet het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland hierop zijn aangepast. Bij de aanpassing van het reglement zullen de toezichtsbepalingen worden herijkt. Bij de herziening van het reglement zal de trits 'belang-betaling-zeggenschap' zoveel mogelijk worden toegepast.
- De regelgevende taak: de wateroverlastnormen voor het regionale watersysteem zullen in de eerste tranche van de Verordening voor de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Binnen 1 jaar na inwerkingtreding van de Waterwet zal de Verordening voor de fysieke leefomgeving hierop worden aangepast. De ambitie van de provincie is een effectieve en efficiënte regelgeving.
- De beleidsbepalende taak: het Omgevingsplan vormt het kader waarbinnen het waterschap zijn watertaken uitoefent. In het Omgevingsplan zijn daarvoor toetsbare criteria opgenomen bij alle beleidsdoelstellingen voor water. Met behulp van deze criteria zal de provincie beoordelen of de beleidsdoelstellingen tijdig worden gehaald. Deze beoordeling is onderdeel van de toezichthoudende taak.
- De toezichthoudende taak: de provincie vormt de verbindende schakel tussen sectoraal waterbeleid en integrale gebiedsontwikkeling. In de beleidsregel Toezicht waterschap zal worden aangegeven op basis waarvan de provincie beoordeelt of waterschapsbesluiten zich binnen de afgesproken kaders en op het vereiste kwaliteitsniveau bevinden. Op uitvoering wordt gestuurd met periodieke voortgangsrapportages. De provincie geeft de voorkeur aan een jaarlijkse bespreking van een voortgangsrapportage boven repressief financieel toezicht.

7.2 Grondbeleid en verevening

REGIE OP DE GROND

Het voeren van een actief, anticiperend provinciaal grondbeleid is een van de instrumenten waarmee de provincie vorm geeft aan de ontwikkelingsgerichte benadering. Wat dit voor Flevoland betekent, zal in de planperiode verder worden uitgewerkt. Grondbeleid is gericht op het realiseren van provinciale strategische doelen zoals vastgelegd in het Omgevingsplan. De inzet van het grondbeleid is strategisch van aard en gericht op het versnellen van de uitvoering en de realisatie van provinciale doelen. De speerpuntgebieden krijgen bij de uitvoering prioriteit.

Het provinciaal grondbeleid wordt sterk bepaald door de nog steeds grote grondpositie van de rijksoverheid in Flevoland. Vanwege de beperkte eigen middelen van de provincie zal deze grondpositie van groot belang zijn voor de realisatiekansen van de grootschalige ontwikkelingsopgaven. De provincie wil afspraken maken met het rijk (Dienst der Domeinen) over de wijze waarop 'domeingronden' kunnen worden ingezet voor het bereiken van ontwikkeldoelen, mede in relatie met het daaraan verbonden

rijksbelang. Gedacht wordt aan rijksdoelen op het gebied van natuur, waterhuishouding, verstedelijking en recreatie en meer in het bijzonder het toepassen van de saldo-benadering voor natuur. Ook ten behoeve van buitendijkse ontwikkelingen wil de provincie afspraken maken over het aanwenden van inkomstenbronnen ten behoeve van ontwikkelingen, zoals zandwinning en de creatie van buitendijkse ruimte voor verstedelijking, infrastructuur, recreatie en natuur.

Gelet op de omvangrijke ontwikkelopgaven en ambities wil de provincie formele afspraken met het rijk maken over de omvang, ligging en status van 'strategische gronden' binnen het rijksbezit en concrete en harde afspraken maken over het te volgen verkoopbeleid door het rijk. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de benodigde minimale omvang van een buffervoorraad landbouwgrond ten behoeve van het tegen minimale kosten kunnen uitplaatsen van agrarische bedrijven. De provincie wil deze afspraken maken in samenspraak met gemeenten en het waterschap. Daarnaast kan de provincie overwegen om aanvullend eigen middelen te gebruiken ter (voor)financiering van grondaankopen, bij voorkeur in samenwerkingsverbanden (grondbank) met gebiedspartners. De nieuwe positie die provincies krijgen in het kader van de nieuwe grondexploitatiewet en de mogelijkheden voor een provinciaal voorkeursrecht worden benut bij het uitwerken van een provinciaal grondbeleid.

VEREVENING, EXPLOITATIE EN RUIMTELIJKE ORDENING

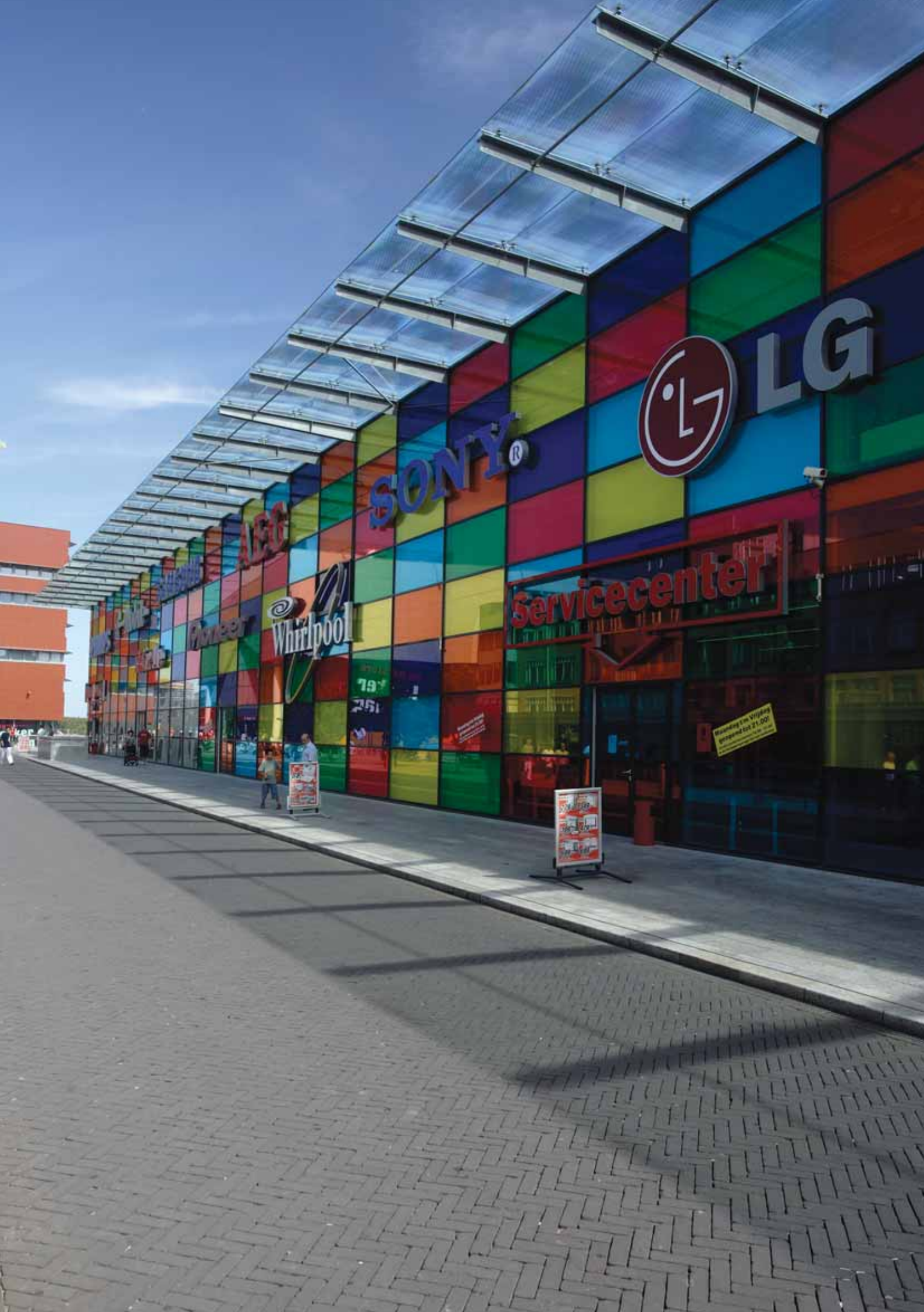
De financiële haalbaarheid van gebiedsontwikkelpojecten wordt bepaald door de wijze van financieren van investeringen en exploitatie. De daarmee samenhangende kosten moeten in principe gedekt worden door de opbrengsten van projecten. In de praktijk komt dit neer op het verevenen van kosten en opbrengsten over onderdelen van een project. Omdat deze onderdelen vaak niet door eenzelfde partij worden uitgevoerd en beheerd, zijn harde afspraken nodig over deze verevening. Deze worden vastgelegd in een grondexploitatie-overeenkomst. Daarin wordt onder andere geregeld hoe de aanleg en exploitatie van rode functies (wonen, werken, toerisme) een bijdrage levert aan de aanleg en exploitatie van water en natuur. Waar de provincie zelf een ontwikkelende partij is, kan de nieuwe Grondexploitatiewet gebruikt worden om verevening toe te passen. In andere gevallen kan de provincie bij de vraag om planologische medewerking de beoordeling over de wijze waarop deze verevening is vastgelegd mede een rol laten spelen bij de afweging.

7.3 Doorwerking, bezwaar en beroep, essentiële elementen

7.3.1 Juridische doorwerking van het Omgevingsplan

Het Omgevingsplan omvat de vier afzonderlijke provinciale plannen: het Streekplan, het Verkeer- en vervoersplan, het Milieubeleidsplan en het Waterhuishoudingsplan. Het door de Wet milieubeheer vereiste jaarlijks vast te stellen milieuprogramma is geïntegreerd in de programmabegroting. Het Omgevingsplan kent als zodanig geen wettelijke verankering en zal derhalve moeten voldoen aan de wettelijke eisen die worden gesteld aan een Streekplan, Verkeer- en vervoersplan, Milieubeleidsplan en Waterhuishoudingsplan.

Toetsing in verband met het verlenen van vergunningen, het beoordelen van gemeentelijke ruimtelijke plannen en het beoordelen van waterbeheersplannen geschiedt aan



SONY®



LG

Whirlpool

Servicecenter

Monday 21.000
Wednesday 21.000



het gehele plan. Het Omgevingsplan heeft vooral een interne binding. Dit betekent dat de provincie bij de uitoefening van haar taken (waaronder het nemen van besluiten over plannen en vergunningen) aan het plan gebonden is. Maar de mate van binding varieert. De provincie is wat betreft haar besluiten op grond van de WRO strikt gebonden aan de zogenaamde essentiële elementen van het Omgevingsplan. De provincie mag van deze planelementen niet afwijken. Hetzelfde geldt voor de essentiële onderdelen van het verkeer- en vervoerbeleid. Wenst de provincie hiervan toch af te wijken, dan dient het plan op die onderdelen te worden herzien. Voor de overige onderdelen van het plan geldt een lichtere mate van binding. De provincie dient zich in principe wel aan die onderdelen te houden, maar met een goede argumentatie is afwijking van het plan in bepaalde gevallen wel toegestaan. Naast de interne binding kent het plan ook externe binding. Gemeenten moeten er met het opstellen van hun ruimtelijke plannen rekening mee houden dat Gedeputeerde Staten daaraan alleen hun medewerking kunnen verlenen als ze passen binnen het Omgevingsplan of eventueel voldoen aan de criteria voor een mogelijke afwijking. Wanneer het Omgevingsplan concrete beleidsbeslissingen zou bevatten (wat niet het geval is), zouden deze strikt in acht moeten worden genomen door gemeenten. Bovendien dient het waterschap bij de vaststelling van het beheersplan rekening te houden met het provinciale waterhuishoudingbeleid zoals verwoord in het Omgevingsplan. Op grond van de Planwet verkeer en vervoer nemen de gemeenten de essentiële onderdelen van het provinciale verkeer- en vervoerplan in acht. Daarnaast werkt het plan indirect door naar gemeenten, het waterschap, burgers en bedrijven. De provincie houdt namelijk bij de vergunning- en ontheffingverlening en bij andere besluiten die door de provincie worden genomen rekening met het Omgevingsplan. Op deze manier kunnen onderdelen van het plan indirect ook verbindend worden voor derden. De verschillen van binding zijn terug te voeren op de vier wettelijke planstelsels. In de planstelsels voor het milieu en de waterhuishouding wordt juridische doorwerking bovendien in bepaalde gevallen bereikt via de provinciale verordeningen.

7.3.2 Beroepsmogelijkheden

Daar dit plan geen concrete beleidsbeslissingen bevat zoals bedoeld in de Wet op de ruimtelijke ordening kan tegen onderdelen van dit plan die geacht kunnen worden tot het streekplan te behoren geen beroep worden ingediend bij de Raad van State. Ten aanzien van het in de Wet milieubeheer geregelde milieubeleidsplan is de mogelijkheid van beroep, en dus ook van bezwaar, in de Algemene wet bestuursrecht expliciet uitgesloten. De Wet op de waterhuishouding en de Planwet verkeer en vervoer kennen met betrekking tot het beroepsrecht geen speciale regeling, wat betekent dat de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dit houdt in dat, wanneer een op de Wet op de waterhuishouding of de Planwet verkeer en vervoer gebaseerd onderdeel van het onderhavige plan als een besluit met rechtsgevolg moet worden aangemerkt, belanghebbenden binnen zes weken na de bekendmaking van het onderhavige plan een bezwaarschrift kunnen indienen bij Provinciale Staten van Flevoland. De betreffende belanghebbende kan dan vervolgens, binnen zes weken na de kennisgeving van de beslissing op het bezwaar, beroep instellen bij de arrondissementsrechtbank in Zwolle en tenslotte hoger beroep instellen bij de Raad van State. De provincie is echter van mening dat het onderhavige plan geen op rechtsgevolg gerichte beslui-



ten bevat en dat er derhalve geen bezwaar of beroep tegen kan worden ingesteld. In verband met de integratie van de verschillende planstelsels, zijn de onderscheiden plannen niet als zodanig herkenbaar in het Omgevingsplan opgenomen.

7.3.3 Uitwerkingen en afwijken van het Omgevingsplan

Het is nodig om in dit plan een zekere flexibiliteit aan te brengen: verwachte ontwikkelingen kunnen uitblijven of op een andere wijze verlopen dan gedacht, dan wel in een ander tempo. Flexibiliteit is nodig om te kunnen inspelen op nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ook zijn ontwikkelingen denkbaar waarin het plan nu nog niet voorziet. Op grond van de Wet op de ruimtelijke ordening wordt bij een Streekplan bepaald in hoeverre Gedeputeerde Staten het plan moeten uitwerken ('volgens bij het plan aan te geven regelen') en in hoeverre ze van het plan mogen afwijken ('binnen in het plan aangegeven grenzen'). De uitwerking of afwijking kan zelf geen concrete beleidsbeslissing inhouden, hetgeen betekent dat er ook geen bezwaar of beroep tegen mogelijk is. De bovengenoemde mogelijkheden voor Gedeputeerde Staten om het Streekplan uit te werken of ervan af te wijken, worden beperkt door de "bij het plan te bepalen grenzen" die hier in navolging van het Streekplan Flevoland en het Omgevingsplan 2000 "essentiële elementen" worden genoemd. Die elementen worden van wezenlijke betekenis geacht voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied, voor het karakter van het Omgevingsplan en vanwege het bestuurlijke belang dat eraan wordt toegekend. Van deze essentiële elementen mag niet worden afgeweken zonder herziening van het Omgevingsplan volgens de daarvoor vereiste procedure.

7.3.4 Essentiële elementen van dit Omgevingsplan

Ten aanzien van uitwerkingen en afwijkingen van de als Streekplan aan te merken onderdelen van dit Omgevingsplan gelden de volgende regels:

- 1 Uitwerkingen en afwijkingen mogen niet leiden tot aantasting van de genoemde essentiële elementen en eventuele concrete beleidsbeslissingen.
- 2 Alvorens Gedeputeerde Staten tot uitwerking besluiten wordt over het voornemen daartoe overleg gevoerd met andere betrokken overheden. Overige belanghebbenden worden in de gelegenheid gesteld conform de Inspraakverordening Flevoland erop te reageren en de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF) alsmede Provinciale Staten wordt geraadpleegd.
- 3 Indien er met betrekking tot de daarmee beoogde ontwikkeling anderszins geen mogelijkheden voor indiening van zienswijzen of bedenkingen zijn geboden, wordt zo mogelijk over het voornemen tevens overleg gevoerd met andere betrokken overheden en overige belanghebbenden. In dat geval wordt bovendien iedereen conform de Inspraakverordening Flevoland in de gelegenheid gesteld op het voornemen te reageren.
- 4 Besluiten tot uitwerking of afwijking worden aan Provinciale Staten meegedeeld en voor iedereen ter inzage gelegd.
- 5 Uitwerkingen worden na vaststelling geacht onderdeel uit te maken van het Omgevingsplan.

HET OMGEVINGSPLAN DIENT TE WORDEN UITGEWERKT OP DE VOLGENDE PUNTEN:

- 1 programmatische uitwerking van de 7 speerpunten;
- 2 programmatische uitwerking nota Mobiliteit;
- 3 programmatische uitwerking nota Economie;
- 4 programmatische uitwerking Sociale Agenda;
- 5 inhoudelijke uitwerking saldobenadering;
- 6 ruimtelijke visie op de detailhandel (gezamenlijke richtlijnen provincies);
- 7 EHS: integrale gebiedsvisies die door het rijk worden getoetst;
- 8 visie duurzame economische ontwikkeling gebieden met geringe drooglegging;
- 9 masterplan aanpak vaarten en tochten;
- 10 gebiedsgerichte uitwerkingen soortenbeleid natuurwaardenkaarten;
- 11 landschapsontwikkelingsvisies of -plannen voor alle zeven speerpuntgebieden van het Omgevingsplan;
- 12 selecteren van de meest waardevolle elementen van het landschap die tot het landschappelijke casco behoren;
- 13 provinciaal grondbeleid;
- 14 doelen en maatregelen van de Europese Kaderrichtlijn Water;
- 15 nationaal Evenemententerrein.

De essentiële onderdelen van het rijksbeleid, zoals die zijn verwoord in de Nota Mobiliteit (in werking getreden op 21 februari 2006), zijn integraal verwerkt in dit Omgevingsplan of zullen worden verwerkt in de programmatische uitwerking Nota Mobiliteit Flevoland. De essentiële onderdelen van het rijksbeleid op het gebied van verkeer en vervoer zijn volgens de Planwet verkeer en vervoer bindend voor de provincie, gemeenten en het waterschap. Op een aantal punten is in het Omgevingsplan een verbijzondering gegeven van het rijksbeleid voor de Flevolandse situatie. Deze vormen de essentiële onderdelen van het provinciale beleid.

De essentiële onderdelen van het provinciale beleid staan in het onderstaande kader aangegeven. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen essentiële elementen in de zin van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (die essentieel zijn voor de provincie) en essentiële onderdelen in de zin van de Planwet Verkeer & Vervoer (die essentieel zijn voor onder meer gemeenten).

ESSENTIËLE ELEMENTEN IN DE ZIN VAN DE WET OP DE RUIMTELIJKE ORDENING:

- 1 Bij stedelijke uitbreiding moet worden aangesloten bij bestaande ruimtelijke structuren, zodat de vitaliteit van de steden en dorpen wordt ondersteund.
- 2 Nieuwe solitaire clusters van bebouwing buiten de in figuur 11 aangegeven stedelijke gebieden worden in principe uitgesloten. Op deze regel kan in het kader van verweving op experimentele basis een uitzondering worden gemaakt als in een tussen gebiedspartners overeengekomen integraal ruimtelijk ontwerp wordt aangetoond dat het nieuwe cluster een wezenlijk onderdeel uitmaakt van de beoogde integrale kwaliteitsimpuls voor het betreffende gebied.
- 3 De omvang van nieuwe ruimte voor wonen, werken en voorzieningen moet in verhouding staan tot de grootte van de kern en de positie ervan in de stedelijke en groen-blauwe hoofdstructuur.



- 4 Permanente bewoning van recreatiewoningen in het buitengebied wordt in principe uitgesloten.
- 5 Infrastructuur wordt zo gebundeld dat versnippering van ruimtelijke eenheden wordt voorkomen en geen omvangrijke barrières in stedelijke en ecologisch waardevolle gebieden ontstaan.
- 6 Bij de locatiekeuze en invulling van werklocaties dient rekening te worden gehouden met: versterking van de economische ontwikkeling van Flevoland; beheersing van de mobiliteit door een goede bereikbaarheid per openbaar vervoer; efficiënt gebruik van infrastructuur en vervoermiddelen; verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid, waarbij het parkeerbeleid een belangrijk ondersteunend instrument is. Tevens moet rekening worden gehouden met de potenties van de gemeenten en de positie van de kernen in de stedelijke en groen-blauwe hoofdstructuur.
- 7 Voor de ontwikkeling van luchthaven Lelystad gelden de grenzen van de “PKB luchtvaartterreinen Maastricht en Lelystad”, te weten: verlenging van de huidige baan tot 2.100 meter met een breedte van 30 meter, vastgestelde indicatieve geluidsgrenzen en sluiting van de luchthaven tussen 23.00 uur en 06.00 uur met een extensieregeling van 23.00 tot 24.00 uur.
- 8 Nieuwe niet-agrarische functies mogen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten van het gebied niet aantasten. Ook moet rekening gehouden worden met de landschappelijke en cultuurhistorische basiskwaliteiten. Vestiging in het buitengebied van activiteiten die thuishoren op een bedrijventerrein of in een woonkern is in principe niet toegestaan. Milieuhygiënisch, landschappelijk en verkeerstechnisch ongewenste effecten moeten worden voorkomen. Om gewenste integrale ontwikkelingen met wonen, recreatie en bedrijvigheid als economische dragers in een gebied mogelijk te maken kan op experimentele basis het planologische regime voor dat gebied worden verruimd. Voorwaarde is dan wel dat in een ruimtelijk ontwerp een integrale kwaliteitsimpuls voor het gebied wordt aangetoond.
- 9 Nieuwe windmolens worden in principe alleen toegestaan indien deze windmolens gelijktijdig een equivalent aan windmolens vervangen. Gerekend over het gehele Flevolandse gebied zal het aantal windmolens in de periode tot 2015 geleidelijk met 50% dienen af te nemen. Bepalend daarvoor is de hoeveelheid geleverde energie van de te vervangen windmolens, het behoud van de daaruit verkregen inkomsten, het benodigde maatwerk per project en de vereiste structurele bijdrage uit de exploitatie aan gebiedsgebonden projecten.
- 10 Doel van de EHS is de realisatie van een robuust, samenhangend netwerk van natuurgebieden dat voldoende (leef-)ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Flevolandse natuur. Voor de EHS geldt in beginsel een ‘nee, tenzij’-regime, maar wanneer door toepassing van de saldobenadering de maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen zodanig worden vormgegeven dat zij elkaar niet belemmeren maar versterken, en daarmee bijdragen aan het totale netwerk van de EHS, kan dit regime worden omgebogen in een ‘ja, want’.
- 11 De ontsluiting en integrale instandhouding van de archeologische waarden in Provinciaal Archeologische Kerngebieden (PArK'en) in samenhang met aardkundige en landschappelijke waarden is een essentieel element.
- 12 De top-10 archeologische locaties vormen essentiële elementen.
- 13 De provincie wil de cultuurhistorische kernkwaliteiten en het landschappelijke casco

behouden en inzetten als ruimtelijke kwaliteit ter versterking van nieuwe ontwikkelingen.

- 14 De landelijke routestructuren van het Basis Recreatie Toervaart Net (BRTN) worden gewaarborgd.

ESSENTIËLE ONDERDELEN IN DE ZIN VAN DE PLANWET VERKEER & VERVOER:

- 15 Alle gemeenten bevorderen het fietsgebruik, vooral op afstanden tot 7,5 kilometer. Provincie en gemeenten zorgen voor promotie van fietsgebruik en kennisoverdracht.
- 16 Gemeenten stellen - aansluitend op het provinciale hoofdfietsnetwerk - lokale routes vast.
- 17 Bij aanleg en aanpassing van nieuwe infrastructuur worden vooraf de effecten op de fiets- en wandelroutes geïnventariseerd en worden deze routes zoveel mogelijk in stand gehouden of verbeterd.
- 18 Bij nieuwbouwwijken en nieuwe bedrijventerreinen dragen gemeenten zorg voor goede fietsverbindingen met het centrum van de betreffende gemeente en het buitengebied.
- 19 Bij belangrijke bestemmingen en overstappunten op het openbaar vervoer dragen provincie en gemeenten zorg voor kwalitatief goede fietsenstallingen met voldoende capaciteit.
- 20 Gemeenten werken met provincie, belangengroeperingen en politie mee aan een inzet om fietsendiefstal te halveren ten opzichte van 1999 (van 4,6 naar 2,3 diefstallen per 100 fietsen).
- 21 Aan gemeenten wordt gevraagd om in bestemmingsplannen, bouwvergunningen en milieuvergunningen bepalingen op te nemen over toepassing van mobiliteitsmanagement. Voor de gemeente Almere, als onderdeel van het stedelijk netwerk Noordvleugel, is dit volgens het rijksbeleid verplicht.
- 22 Het parkeerbeleid is primair een gemeentelijke taak. Gemeenten stemmen onderling de parkeernormen en tarieven af.
- 23 De doelstellingen voor verkeersveiligheid in 2010 en 2020 worden doorvertaald naar de gemeenten. Het uitgangspunt is dat de doelstelling per 100.000 inwoners ook voor gemeenten geldt.
- 24 Gemeenten zijn verplicht er zorg voor te dragen dat in 2010 de meest gebruikte verbindingen en haltes in 2010 volledig (rolstoel)toegankelijk zijn.
- 25 De specifieke provinciale doelen voor sociale veiligheid in het openbaar vervoer zijn bindend voor het stadsvervoer in Almere en Lelystad.
- 26 De eisen die gesteld worden aan de veiligheidsbeleving van haltes langs gemeentelijke wegen zijn voor alle gemeenten bindend.

In de Wet milieubeheer en de Wet op de waterhuishouding is niet vastgelegd in hoeverre Gedeputeerde Staten in het plan moeten aangeven binnen welke grenzen ervan mag worden afgeweken. Voor de milieu- en wateronderdelen van het plan gelden de algemene wettelijke lijnen. Deze houden in dat Gedeputeerde Staten het plan nader mogen uitwerken. Op basis van de toepasselijke regelgeving zijn Gedeputeerde Staten in beginsel gebonden aan het plan. Op basis van een draagkrachtige motivering mogen zij in individuele gevallen van het plan afwijken. Gezien het feit dat de hoofdzaken van het te voeren milieu- respectievelijk waterhuishoudingbeleid in het plan moeten zijn opgenomen, geeft het meer dan incidenteel afwijken van de hoofdzaken



van het plan aanleiding tot een formele herziening van het plan op dat onderdeel.

7.3.5 Inspelen en anticiperen op ontwikkelingen

Tijdens de planprocedure zal een aantal wettelijke kaders wijzigen. In de bovenstaande paragrafen is aangegeven hoe hiermee om wordt gegaan. In kort bestek worden de volgende ontwikkelingen voorzien.

HERZIENING WET OP DE RUIMTELIJKE ORDENING

Tijdens de planperiode 2006-2015 zal de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) worden gewijzigd. In dit Omgevingsplan is op de nieuwe WRO geanticipeerd door een onderscheid te maken tussen visie (deel I van het plan) en beleidskader (deel II) en door in de beoogde doorwerking van het beleid niet langer te leunen op alleen de toetsende rol van de provincie.

EUROPESE KADERRICHTLIJN WATER

Op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) stelt de provincie als onderdeel van het deelstroomgebied Rijn-Midden in haar Omgevingsplan de waterlichamenkaart en de waterkwaliteitsdoelen vast. Dit zal in 2009 gebeuren middels een partiële herziening van het Omgevingsplan.

WATERWET

Het rijk is voornemens de verschillende waterwetten te integreren in een nieuwe Waterwet. De provincie blijft onder de Waterwet verantwoordelijk voor het beleidskader en de strategische doelen voor het waterbeheer. Het grootste deel van het opera-

tionele grondwaterbeheer (vergunningverlening en handhaving) zal aan de waterschappen worden opgedragen. De provincie blijft alleen bevoegd gezag voor grondwateronttrekkingen en infiltraties voor de drinkwatervoorziening, grote industriële toepassingen en energieopslag. Om de herverdeling van de operationele grondwatertaken in Flevoland in goede banen te leiden worden in de periode tot 2009 (verwachte inwerkingtreding Waterwet) bestuurlijke afspraken met het waterschap gemaakt over de overgang van de operationele grondwatertaken. Daarnaast zal geanticipeerd worden op de nieuwe Waterwet door voorbereiding van de benodigde aanpassingen van het provinciale (grondwater)beleid en provinciale regels.

HERIJKING MILIEUWETGEVING C.A.

De moderniseringsoperatie algemene regelgeving van het Ministerie van VROM zal naar verwachting tot bevoegdheidsverschuivingen leiden. Daarnaast speelt het voorstel om te komen tot een omgevingsvergunning, waarbij ook vergunningen op grond van wetten van andere departementen zullen worden betrokken. Het Ministerie van VROM werkt aan een vergaande integratie van de VROM-wetten (Wet milieubeheer, Wet op de Ruimtelijke Ordening en Woningwet). Mogelijk wordt ook wetgeving van andere ministeries hierbij betrokken. Gedacht wordt aan het Ministerie van LNV in verband met de Vogel- en Habitatrichtlijn en het Ministerie van OCW in verband met het verdrag van Malta en de Monumentenwet. Erkend wordt dat dit een proces van vele jaren zal vergen. Voorts zouden de Wet inzake de luchtverontreiniging, de Wet geluidhinder en de Wet bodembescherming alle in de Wet milieubeheer moeten worden geïntegreerd.







UITVOERINGSAGENDA



UITVOERINGSAGENDA

Het planproces is er op gericht geweest beleidsvorming en uitvoering te koppelen. Overlegonden met partners hebben geleerd dat afspraken daarover pas concreet gemaakt kunnen worden als het beleid is uitgekristalliseerd. Daarom presenteert de provincie in dit ontwerpplan een eerste uitvoeringsagenda, waarin vooral de provinciale doelbereiking staat beschreven. In dit hoofdstuk worden de belangrijkste maatregelen benoemd waar de provincie zich op richt bij het tot uitvoering brengen van haar omgevingsbeleid. De provinciale inzet is daarbij op de eerste plaats gericht op de uitvoering van het beleid in de speerpuntgebieden. Op basis van dit document zal vervolgoverleg met mede-overheden en gebiedspartners moeten uitwijzen hoe door samenwerking meer doelen beter bereikt kunnen worden, voor integrale gebiedsontwikkeling en voor sectorale ontwikkelingen. Daarbij vormen de nu aangegeven mogelijke rollen van de provincie nog geen vast gegeven. Vooral als het gaat om de rol als financier, gelet op de beperkte eigen middelen van de provincie. De uitvoeringsagenda maakt onderscheid tussen integrale gebiedsgerichte aanpak (speerpuntgebieden) en sectorale aanpak. Deze worden onderstaand achtereenvolgens beschreven. De doelen gelden voor de periode tot 2015. In het in 2007 vast te stellen uitvoeringsprogramma zal worden aangegeven welke concrete maatregelen worden geprogrammeerd en wat de fasering is van de uitvoering.

8.1 Speerpuntgebieden

Speerpuntgebied Almere

De provincie levert een impuls voor het medefinancieren en -faciliteren van een evenwichtige economische en sociale ontwikkeling van Almere en Flevoland. Dit is uitgewerkt in een investeringsprogramma voor de periode van 2007 tot 2020. Dit programma heeft een dynamisch karakter, de concrete uitwerking zal gefaseerd vorm krijgen in een afzonderlijk bestuurlijk traject. De eerste fase (tot 2010) is inmiddels op hoofdlijnen van een voorlopige invulling voorzien.

DE BEOOGDE HOOFDLIJNEN VAN HET PROGRAMMA ZIJN:

- versterking economische structuur.
- kwaliteitsslag groen-blauwe structuur van de stad en directe omgeving.
- versterking algemene voorzieningenstructuur.
- versterking hoger onderwijs.
- specifieke infrastructurele knelpunten (die buiten de reguliere financieringsregelingen vallen).

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Rol en inbreng provincie Flevoland	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
Versterking van de economische structuur (4.3.2)	Kennisstad / innovatiefonds, Informatie-infrastructuur, Business park Almere Poort.	Mede-ontwikkelen en financieren initiatieven. Mogelijkheden voor EFRO-aanvraag Innovatie als speerpunt van programma.	Mede-ontwikkelen en financieren Gemeente Almere: Co-financier: Bedrijfsleven Rijksoverheid EU
Kwaliteitslag Groenblauwe structuur (5.4)	Realisatie OostvaardersWold (zie speerpuntgebied 2) Versterken bestaande groengebieden in de stad.	Medeontwikkelen en financieren initiatieven.	Ontwikkelen en co-financieren Gemeente Almere Co-financier: Rijksoverheid
Versterken algemene voorzieningenstructuur (4.2)	Culturele infrastructuur Versterking sportinfrastructuur.	Medeontwikkelen en financieren initiatieven.	Ontwikkelen en co-financieren: Gemeente Almere Co-financier: Rijksoverheid EU
Versterking Hoger Onderwijs en Middelbaar beroepsonderwijs (4.2.5)	Meer studierichtingen, onderwijsinstellingen, onderzoeksactiviteiten, combinatie met zorg, cultuur en economische ontwikkeling.	Mede-ontwikkelen en financieren van initiatieven.	Mede-ontwikkelen en financieren: Gemeente Almere Co-financier: Bedrijfsleven Rijksoverheid EU
Versterken vervoersinfrastructuur (4.1.6) In samenhang met de groei van Almere	Nader uit te werken voor periode na 2010.	Medeontwikkelen en financieren projecten.	Co-financier: Gemeente Almere Rijksoverheid

Speerpuntgebied OostvaardersWold

De belangrijkste opgaven in de groen-blauwe zone liggen op het gebied van water, natuur en recreatie. Het vormgeven van een goede overgang tussen stad en platteland is daarbij uitgangspunt. De robuuste verbinding moet in 2018 en de wateropgave uiterlijk in 2015 zijn gerealiseerd. Tevens zal naar verwachting ook (natuur) compensatie voor mogelijke toekomstige woningbouw- en bedrijventerreinen in Zuidelijk Flevoland aan de orde zijn. De besluitvorming over de definitieve uitwerking en inrichting van het OostvaardersWold wordt voorgelegd aan Provinciale Staten.

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Rol en inbreng provincie Flevoland	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
Realiseren van een groen-blauwe zone als basis voor de verdere verstedelijking in het gebied, waarin een aantal opgaven worden ingevuld: (5.4, 5.6.1 en 4.1.4)	Maatregelen: Mogelijkheden creëren voor verweving met recreatie, agrarisch gebruik en groene woonmilieus Almere. Resultaat: Groen-blauwe zone gereed in 2018. Multifunctioneel gebruik van de zone van circa 1950 hectare. Realiseren van de benodigde waterberging. Effect: Het OostvaardersWold biedt plek aan natuur voor edelherten en vogels en aan water, aan recreatie en aan wonen en werken nabij de natuur.	<i>Regisseren van het proces</i> • Dekking, investering deel plankosten project; • Barrières provinciale wegen opheffen;	Samenwerking in stuurgroep: Rijksoverheid (ministerie van LNV) Gemeente Almere, Gemeente Lelystad, Gemeente Zeewolde, Waterschap Zuiderzeeland In denktank: Maatschappelijke en private partijen

Speerpuntgebied Luchthaven Lelystad

De provincie acht de ontwikkeling van luchthaven Lelystad tot regionale luchthaven en de uitbouw van Larserpoort van groot belang en zet in op een geïntegreerde ontwikkeling van dit gebied in samenhang met een goede ontsluiting via weg en openbaar vervoer. Een snelle verbinding met Schiphol is een essentieel onderdeel. Naast



reguliere en luchthavengebonden bedrijvigheid zijn er ook mogelijkheden voor groot-schalige toeristisch-recreatieve ontwikkelingen. Het vertalen van de 'PKB luchtvaart-terreinen Maastricht en Lelystad' naar de Flevolandse situatie maakt onderdeel uit van het project.

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Rol en inbreng provincie Flevoland	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
Versterken economische ontwikkeling luchthaven (3.4.1, 4.3)	Maatregelen: Versterken van de bedrijfsomgeving met accent op een betere aansluiting van deze werkgelegenheidscluster naar de Larserweg/A6 per weg en openbaar vervoer. Resultaat: Ontwikkelen luchthaven Lelystad tot regionale luchthaven binnen de grenzen van de PKB Inzet voor minimaal een thuisbasis van een luchtvaartmaatschappij met onderhoud en hoofdkantoor, plus ruimte voor zakenvluchten Effect: Bevorderen van een voor Flevoland zo gunstig mogelijke ontwikkeling. Optimaliseren lusten (economie en bereikbaarheid) en beperken lasten (vooral geluidsbelasting).	<i>Ondersteunend en procesgericht</i> Vertalen van de PKB. Inbreng leveren in het decentralisatietraject regionale en kleine luchthavens. Investeren in openbare infrastructuur en ontsluiting.	Gemeente Lelystad: planologisch vaststellen, faciliteren en ontwikkelen Min V&W en VROM: vergunningverlening en handhaving Luchthaven Lelystad: uitvoering en exploitatie omwonenden, bedrijven en maatschappelijke organisaties: participatie in ontwikkeltraject

Speerpuntgebied Markermeer/IJmeer

De provincie wil diverse nieuwe activiteiten in het IJsselmeergebied mogelijk maken, waaronder nieuwe infrastructuur zoals de IJmeerverbinding, de waterfrontontwikkeling van Lelystad en Almere, recreatieve activiteiten en windenergie. Maar ook zandwinning en baggerspecieberging zijn denkbaar. Het is zeer waarschijnlijk dat de opeensom van al deze activiteiten significante negatieve effecten voor de natuurwaarden zal hebben. De provincie Flevoland ziet mogelijkheden om door een royale investering in nieuwe natuur van enkele duizenden hectares, zowel binnen- als buitendijks, het 'nee, tenzij' op een hoger planniveau dan dat van de afzonderlijke activiteiten om te buigen naar een 'ja, want'. Het regionaal ontwerp voor de grote meren is conditionerend voor de verstedelijkingsopgave. Op verzoek van de rijksoverheid voert de provincie in samenwerking met de provincie Noord-Holland de regie in een samenwerkingsverband met het rijk, de gemeenten en belangenorganisaties bij de ontwikkeling van een integrale lange termijn visie voor het Markermeer en IJmeer.

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Rol en inbreng provincie Flevoland	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
Regionaal ontwerp Markermeer/IJmeer (natuur, waterfront Almere en Lelystad, IJmeerverbinding) (5.8, 5.4, 4.1, 3.4.1)	Maatregel: Tot stand komen van een gezamenlijk regionaal ontwerp voor de grote meren. Resultaat: Flevolandse Natura 2000 gebieden voldoen aan instandhoudingsdoelstellingen. Effect: door middel van investeringen in grootschalige natuur ook ruimte te creëren voor andere maatschappelijke ontwikkelingen. Daarbij kan worden gedacht aan stedelijke uitbreiding, recreatie en infrastructuur. De stedelijke en infrastructurele wensen worden afgestemd op de natuurlijke draagkracht en de (on)mogelijkheden van de grote meren.	<i>Initiatieven regie</i> Vóór 2008 komt een regionaal ontwerp voor het Markermeer en het IJmeer tot stand. De provincie neemt hierin het initiatief en vervult daarmee de regiefunctie voor de ontwikkelingen in de grote meren.	Rijk: participatie Gemeenten: participatie Natuur- en landschapsorganisaties: participatie.

Speerpuntgebied Oostrand van Flevoland

De Oostrand van Flevoland omvat de zone van Oostelijk en Zuidelijk Flevoland langs de randmeren tussen Ketelhaven en de Stichtse brug en landinwaarts tot de Hoge Vaart. De provincie zoekt naar verbreding van het economisch draagvlak om de vitaliteit van het gebied te versterken. Kansen daarvoor liggen er vooral in de sector recreatie en toerisme. Met de gemeenten en de gebiedspartners zal de provincie invulling geven aan een nieuw ruimtelijk kader gebaseerd op de principes van verweving en saldobenadering. Dit kader biedt de mogelijkheden en voorwaarden waarbinnen de verdere ontwikkeling van het gebied Oostrand van Flevoland mogelijk is. Met het ruimtelijk kader geven de overheden aan hoe zij om willen gaan met het combineren van de functies natuur, landschap, wonen, economie, recreatie en landbouw binnen het gebied.

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Rol en inbreng provincie Flevoland	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
<p>Recreatieve zone Oostrand: ontwikkeling multifunctioneel gebied van Ketelhaven tot aan de Zuidlob bij Zeewolde. (5.1, 5.3, 5.4)</p>	<p>Maatregel: Ontwikkelen van een integrale visie op grond van de verwevingsprincipes waarbij door verhoging van de natuurkwaliteit in het gebied ruimte ontstaat voor verbreding van de economische activiteiten.</p> <p>Resultaat: Een robuuste en samenhangende visie op de toekomstige structuur van het gebied.</p> <p>Effect: een nieuwe solide economische en ecologische basis voor de Oostrand van Flevoland.</p>	<p><i>Beleid- en visievormend</i> Actief medecreëren van mogelijkheden voor uitbreiding van recreatie en toerisme. Mee ontwikkelen van een landschappelijk raamwerk (zoals recreatief bos).</p>	<p>Gemeenten: Planvorming en vaststellen visie.</p>
<p>Randzone Oostelijk Flevoland: gebiedsgericht project voor de ontwikkeling van het gebied langs de randmeren (5.1, 5.3, 5.4)</p>	<p>Maatregel: Pilotprojecten gericht op:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verwerven van gronden voor verweving natuur en recreatiedoelen • Inrichten natuur- en verwevingsgebieden • Opheffen barrières wegen en vaarten • Agrarisch natuurbeheer <p>Resultaat: In samenwerking met alle gebiedspartners realiseren van de integrale visie voor het gebied Oostrand Flevoland en een robuuste samenhangende natuur in 2014.</p> <p>Effect: een nieuwe solide economische en ecologische basis voor de Oostrand van Flevoland.</p>	<p><i>Regie en uitvoerend</i> Actief oplossen van knelpunten tussen gebruiksfuncties, het realiseren van verweving in het gebied. Acquisitie nieuwe bedrijven.</p>	<p>Gemeenten: Planologisch vaststellen en uitvoerend Waterschap Zuiderzeeland: uitvoerend Terreinbeheerders, agrariërs en recreatiebedrijven: uitvoeren en beheer</p>



Speerpuntgebied West-Oost as

In de komende jaren neemt de verbinding tussen Alkmaar, Enkhuizen, Lelystad en Zwolle (N23) in betekenis toe. Ook is het tracé van de Hanzelijn tussen Lelystad en Kampen vastgesteld en deze wordt in de planperiode aangelegd. Samen met de mogelijke uitbouw van het luchthaven Lelystad ontstaan er door de bundeling van infrastructuur mogelijkheden om meerdere ambities en doelen voor het gebied tussen Lelystad, Dronten en Kampen in te vullen. Er ontstaan hierdoor nieuwe mogelijkheden om te ondernemen, experimenteren, etaleren en beleven. Het project wordt gefaseerd opgepakt, te beginnen met een visievormende fase. In eerste instantie is de aandacht gericht op het oostelijk deel van de as, de relatie Dronten-Kampen, mede in aansluiting op het project IJsseldelta.

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Rol en inbreng provincie Flevoland	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
Versterken ruimtelijk-economische structuur: Door de bundeling van infrastructuur ontstaan er mogelijkheden om meerdere ambities in het gebied in te vullen. (3-4-1, 4-3-1)	Maatregelen: Onderzoek en draagvlak verwerven voor ontwikkeling bedrijfsmatige activiteiten, energie-opwekking uit biobrandstoffen en aantrekken van kennis en onderwijsinstellingen met natuur- en landbouw (bio-sciences). Resultaat: vestiging van samenhangend en innovatief bedrijfscluster en kennisinstellingen. Effect: Benutten nieuwe infrastructuur (Hanzelijn, N23) om bestaande onbalans in wonen en werken in dit deel van de provincie weg te werken en het mee ontwikkelen van een nieuw perspectief.	<i>Procesgericht en uitvoerend</i> Faciliteren proces waarbij wordt onderzocht op welke wijze met de problematiek moet worden omgegaan.	Gemeenten Dronten en Lelystad: ontwikkelen bedrijvenlocaties Bedrijfsleven en agrarische sectoren: promoten en netwerkvorming Kennisinstellingen: Vestiging praktijkleerplaatsen en onderzoeksfaciliteiten.
Rivierduingebied Swifterbant: Moderniseren en schaalvergroting agrarische bedrijven in samenhang met opwaarderen landschappelijke, natuurlijke en archeologische waarden. (5-1, 5-4, 5-5)	Resultaat: Verbeteren bedrijfscondities voor de landbouw, beperken vervoer en creëren mogelijkheden voor cultuurhistorie en recreatie. Verminderen land op afstand en vergroten aaneengesloten natuur en recreatiegebieden.	<i>Ondersteunen en regie</i> Op onderdelen steunen van dit proces dat primair verantwoordelijkheid is van agrarisch bedrijfsleven. In het Belvedere actieplan zitten archeologische onderdelen waaronder ontsluiting en monitoring. Uitvoeren actieplan 2007-2010.	Gemeente: Planologisch veiligstellen cultuurhistorische waarden. Agrarisch bedrijfsleven: uitvoeren in eigen beheer. Recreatie, landbouw, natuur en landschapsbeheer: deelname en ondersteunend.

Speerpuntgebied Noordelijk Flevoland

In het gebied werkt de provincie met de twee gemeenten Urk en Noordoostpolder en het waterschap Zuiderzeeland aan een gezamenlijke aanpak van omgevingsvraagstukken. Daarmee wordt gevolg gegeven aan de constatering dat in dit deel van de provincie extra impulsen nodig zijn. Het accent ligt op economie en waterhuishoudkundige opgaven. Oplossingen worden zoveel mogelijk gezocht in combinatie met perspectieven voor de landbouw, recreatie en toerisme, landschap, natuur, verstedelijking met ruimte voor wonen en werken.

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Rol en inbreng provincie Flevoland	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
<p>Economisch actieplan Noordelijk Flevoland Verbetering en verbreding economische structuur (4.3-1)</p>	<p>Maatregelen: Acquisitie kansrijke economische sectoren Projecten: <ul style="list-style-type: none"> • Toeristisch-recreatieve impuls • Metaal/composieten • Geomaticapark ontwikkeling • Verankering Nationaal lucht- en ruimtevaart laboratorium • Verbreding econ. basis Urk <p>Effect: versterken van de basis-conditions voor de economische ontwikkeling van Noordelijke Flevoland.</p> </p>	<p><i>Procesgericht en regie</i> Bijdrage leveren aan de ontwikkelingen in zuid-oost rand van NOP, de Corridor en Urk. Bijdragen aan sturing en financiering projecten. Deelnemen aan activiteiten t.b.v. promotie, synergie, krachtenbundeling.</p>	<p>Gemeenten NOP, Urk: Uitvoering en planologische aanpak en promotie. Sturen en ondersteuning van ontwikkelingen. Bedrijfsleven: deelname aan adviesgroep en projecten. Investerings, netwerkvorming.</p>
<p>Wateropgave Noord Uitvoering van maatregelen om de wateropgave op te lossen, in samenhang met andere opgaven waaronder recreatie, natuur en milieu (5.1 t/m 5.7)</p>	<p>Maatregelen: Op basis van kosten-effectiviteit beste oplossing voor de waterbergingsopgave kiezen. Opstellen van een masterplan voor de herinrichting van de vaarten om te voldoen aan de eisen vanuit de KRW (waterkwaliteitsopgave).</p> <p>Resultaat: De waterbergingsopgave is opgelost. De waterlopen zijn ingericht volgens de eisen gesteld in de KRW.</p> <p>Effect: natuurvriendelijke oevers gericht op een meer ecologische inrichting van het systeem t.b.v. o.a. waterkwaliteit, recreatie en de waterberging; stimulans voor ecologie en recreatie.</p>	<p><i>Procesgericht en regie</i> Stimuleren integrale oplossingen in samenhang met recreatie, natuur, landbouw, landschap en milieu.</p> <p><i>Uitvoerend</i> Inrichting en financiering van natuurvriendelijke oevers van provinciale watergangen in kader Masterplan Vaarten en tochten.</p>	<p>Waterschap is trekker van de wateropgave, en werkt samen met andere gebiedspartners aan integrale oplossingen.</p>
<p>Corridor Emmeloord -Kuinderbos Ruimte voor verweving van intensievere vormen van recreatie, toerisme en bewoning met natuur en waterberging (5.1, 5.3, 5.4, 5.6)</p>	<p>Maatregelen: Uitvoeren gebiedsprogramma Corridor Emmeloord-Kuinderbos: <ul style="list-style-type: none"> • Recreatieve voorzieningen • Natuurontwikkeling en soortenbeleid • Herstel polderlandschap • Waterherinrichting en waterkwaliteit <p>Resultaat: genereren nieuwe toeristisch recreatieve vestigingsplaatsen. Stimuleren nieuwe werkgelegenheid.</p> <p>Effect: verbeteren vestigingsklimaat voor zowel mensen als bedrijven. Dit raakt aan de economische opgave.</p> </p>	<p><i>Procesgericht en Regie</i> Stimuleren samenhang aanpak recreatie, waterberging, ecologie tussen Emmeloord en Kuinderbos. Geleiden en financieel stimuleren initiatieven.</p>	<p>Gemeente NOP: mede-initiatiefnemer en uitvoering. Bedrijfsleven investeringen recreatie, landbouw en landschapontwikkeling. Waterschap Zuiderzeeland: Afstemmen wateropgave op natuur en recreatie.</p> <p>Natuur en landschapsbeheer: Verwerven, inrichten en beheer gebieden.</p>
<p>Voorsterbos/ Zwarte Meer Kansen voor verweving en recreatieve ontwikkelingen in relatie tot cultuurhistorie en landschap (5.1, 5.3, 5.5)</p>	<p>Maatregelen: Uitvoeren van het project Oostrand/Oud-Kraggenburg/ Zwarte Meer: <ul style="list-style-type: none"> • Herstelmaatregelen natuur, • Ontwikkelen nieuwe recreatieve routes • Duurzaam beheer en onderhoud • Herstellen landschappelijke elementen <p>Effect: verhogen natuurlijke, landschappelijke en recreatieve aantrekkelijkheid van het gebied. Grondslag voor nieuwe economische en sociale structuren.</p> </p>	<p><i>Stimuleren en ondersteunen</i> Verweving van (nieuwe) natuur en ontwikkelingen rond het Voorsterbos, Cultuurhistorie, zichtbaar maken oude strekdam in het landschap. Inrichten ontbrekende schakels in het routenetwerk.</p>	<p>Gemeente NOP: mede-initiatiefnemer en uitvoering. Bedrijfsleven investeringen recreatie, landbouw en landschapontwikkeling. Waterschap Zuiderzeeland: Afstemmen wateropgave op natuur en recreatie.</p> <p>Natuur en landschapsbeheer: Verwerven, inrichten en beheer gebieden.</p>
<p>Schokland Verdere ontwikkeling van het werelderfgoed, behoud van bodemschatten, landbouwontwikkeling in relatie tot waterbeheer en bodemdaling (5.1, 5.2, 5.5, 5.6)</p>	<p>Maatregelen: Ontwikkelen van een visie op (on)mogelijkheden van de landbouw binnen de erfgoedgrenzen.</p> <p>Resultaat en effect: Verder ontwikkelen en veiligstellen cultureel erfgoed Schokland en omgeving. Ook in relatie tot Schokkerhaven.</p>	<p><i>Procesgericht en regie</i> Provinciale financiële en personele bijdrage voor functiedifferentiatie en/of functieveranderingsproces in en rond het werelderfgoed Schokland.</p>	<p>Flevolandschap en gemeente NOP mede-ontwikkelaar en uitvoering. Waterschap Zuiderzeeland: Afstemmen waterhuishouding op behoud erfgoed en aanpassing bodemgebruik. Natuur en landschapsbeheer: Verwerven, inrichten en beheren gebieden.</p>



8.2 Belangrijkste sectorale maatregelen

Buiten de speerpuntgebieden zijn de belangrijkste sectorale maatregelen uit het Omgevingsplan de navolgende:

Sociaal beleid

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Inbreng en rol provincie Activiteiten/voornemens	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
Onderwijs: Uitbreiding van het hoger onderwijs is nodig om het voorzieningenniveau in Flevoland te versterken en te verbreden. Dit leidt tot een beter sociaal en economisch klimaat. (4.2.5)	Maatregelen: promotie en acquisitie nieuwe onderwijsinstellingen. Resultaat: Realisatie van 4 nieuwe bovenregionale HBO en WO studierichtingen. Verminderen uitstroom jongeren uit Flevoland. Effect: Balans tussen groei inwoners en het aanbod aan onderwijsvoorzieningen.	<i>Ondersteunend:</i> Meefinancieren en faciliteren van een evenwichtig onderwijsaanbod in Almere en Lelystad (proceskosten). Reservering voor het aantrekken van HBO en WO studierichtingen. Inzetten op het moment dat zich een kans voordoet. EFRO-aanvraag mogelijk voor aanloopkosten.	Gemeente Almere en Lelystad trekkers, promotie en acquisitie Realiseren aantrekkelijk cultureel aanbod/klimaat Onderwijs: Initiatief nemen en uitvoering
Wettelijk recht op jeugdzorg: huidige niveau van zorg en opvang handhaven (4.2.3)	Maatregelen: efficiënt inrichten van de zorg en gelijktijdige aanpak van de wachtlijsten. Inzicht in hulpbehoeften per gemeente en in effecten van hulp wat resulteert in goede afspraken met medeoverheden. Resultaat: 100% behandelingen binnen 13 weken. Effect: Jongeren met opgroei- of opvoedingsproblemen krijgen tijdig de zorg of bescherming die ze nodig hebben.	<i>Regie en ondersteuning:</i> De provincie is wettelijk verantwoordelijk voor een adequaat aanbod aan jeugdzorg. Financiële bijdrage om tekort in de uitvoering op te heffen.	Gemeenten: mede uitvoerend Rijk en Uitvoeringsorganisaties (zorgaanbieders): uitvoerend
Archeologie, Cultuurhistorie: ontwikkeling PARk'en (5.5)	Maatregelen: 1. PARk 'Kuinre en Omgeving'. In mindere mate 'Urk en omgeving'. 2. Uitwerking Eemstroomgebied. 3. Educatieve opgravingen. Effect: Behoud en ontwikkeling van cultuurhistorische en aardkundige waarden voor toekomstige generaties, cultuurbeleving en landschappelijke kwaliteit. Verhogen cultuurhistorisch besef en identiteit van Flevoland.	<i>Uitvoeren en ondersteunen:</i> In gebieden met een hoge archeologische potentie die potentie te ontwikkelen, hetzij door behoud, hetzij door ontwikkeling van de zichtbaarheid van archeologische waarden voor een groter publiek.	Gemeenten: bescherming en ontwikkeling Archeologische attentiegebieden Onderwijs: deelname Musea Rijksdienst voor Archeologie Cultuurlandschap en monumenten (RACM): uitvoering/begeleiding

Economisch beleid

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Inbreng en rol provincie Activiteiten/voornemens	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
Technologie en Innovatie: Flevoland op de kaart zetten bij bedrijfsleven en bij toedeling (landelijke) middelen voor onderzoek en implementatie (4.3.2)	Activiteiten promotie en acquisitie, Aanleg infrastructuur en onderwijs-aanbod. Resultaat: Verdubbeling aantal innovatieve bedrijven t.o.v. 2005 (van ca. 25 % naar ca. 50 %). Effect: inzet op groeisectoren: medisch-technologisch en life-sciences.	<i>Ondersteunend:</i> van netwerken tussen bedrijven onderling o.a. in de medisch technologische en duurzame energie branches en maatschappelijk verantwoord ondernemen.	Gemeenten: Promotie/acquisitie Bedrijfsleven: Investeren Onderwijsinstellingen: Participatie netwerken
Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland Promotie & acquisitie (4.3.4)	Maatregel: stimulerings- en acquisitietrajecten. Resultaat: Flevoland op de kaart zetten door promotie en acquisitie via de OMFL en door de potenties van Flevoland aan te kaarten bij nationale instanties die middelen verdelen.	<i>Stimuleren, ondersteunen:</i> Via het sterke netwerk van de OMFL met het bedrijfsleven projecten ondersteunen zodat ze kunnen profiteren van 'algemene' Europese middelen en middelen van het rijk.	OMF: uitvoerend Gemeenten: ondersteunend Bedrijfsleven: netwerk Ministerie van Economische Zaken, Europese Unie: financieren
Bedrijfsomgeving (3.4.1, 4.3, 4.1.2)	Maatregel: Ontlasten weginfrastructuur door het bevorderen van transport over water en rail. Voorts (mee) investeren in de ontwikkeling van breedband en multimodale overslag. Resultaat: Een multimodale overslaglocatie bij zoeklocatie Blocq van Kuffeler, Stichtse Kant of Kust-Noord Lelystad. Effect: Ontlasten weginfrastructuur door het bevorderen van transport over water en rail.	<i>Stimuleren, voorwaardenscheppend.</i> Bijdragen aan het verbeteren van de concurrentiepositie van de bedrijfslocaties door het meefinancieren van de ontsluiting van (nieuwe) bedrijven-terreinen en herstructurering van bestaande terreinen in de provinciale ruimtelijke hoofdstructuur. Maken van afspraken over een overslagcentrum en dit financieel steunen.	Gemeenten: uitvoerend Bedrijfsleven en wegbeheerders: uitvoeren/investeren
Internationalisering: Verhogen aantal internationaal actief zijnde bedrijven (4.3.3)	Maatregel: Aantrekken van internationale bedrijven en vergroten van de export. Speerpunt internationalisering MKB en kennisinstututen. In samenwerking met CBIN toename directe buitenlandse investeringen bewerkstelligen.	<i>Ondersteunen, regie:</i> Bijdragen aan verdere afstemming tussen de bij het internationaliseringproces betrokken partijen.	OMFL, MKB, kennisinstututen, CBIN: uitvoerend, participeren

Mobiliteitsbeleid

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Inbreng en rol provincie Activiteiten/voornemens	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
Aanleg provinciale infrastructuur (3.4.1)	Maatregel: Noodzakelijke uitbreiding van de provinciale wegen in Flevoland als gevolg van toename mobiliteit, het ontwikkelen en realiseren van nieuwe verbindingen.	<i>Uitvoerend:</i> Realisatie van rondweg Ens (aansluitend op N50-rijksproject); onderdelen van de verbinding N23; reconstructie van kruispunten en onderzoek naar gedeeltelijke weguitbreiding van de Hoge Ring (aansluitend op rijksplanstudie Schiphol-Amsterdam-Almere); Onderzoek naar een (gefaseerde) uitbreiding van het wegennet in Zuidelijk Flevoland tot een A30 tussen Nijkerk en Almere. Bestaande provinciale wegen binnen dit wegennet zijn: Nijkerkerweg, Gooiseweg en Waterlandseweg	Gemeenten: mede uitvoerend
Streekvervoer (3.4.1) Kwaliteitsverbetering en behouden basisvoorziening	Resultaat: De basisvoorziening bestaat uit een minimumfrequentie van 1 bus per uur in beide richtingen per dagdeel. Waar dit niet gehaald kan worden, voorziet Regiotaxi in de ontsluiting.	<i>Regie</i> De provincie heeft een opdrachtgevende rol bij stad- en streekvervoer	Openbaarvervoerbedrijven: uitvoerend Gemeenten: Ondersteunend
Verkeersveiligheid (3.4.1)	Maatregel: Organiseren en coördineren van acties om doelen verkeersveiligheid te realiseren. Resultaat: In 2010 is het aantal ernstige verkeersslachtoffers in Flevoland gedaald tot maximaal 94 (6 doden en 88 ziekenhuisgewonden) per 100.000 inwoners.	<i>Regie:</i> De provincie is regisseur als het gaat om de gebiedgerichte samenwerking van verschillende (vaar)weg- en netwerkbeheerders op het gebied van infrastructuur en verkeersveiligheid.	Overige (vaar-) wegbeheerders: invoeren maatregelen Politie: toezicht en signaleren

Natuurbeleid

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Inbreng en rol provincie Activiteiten/voornemens	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
Saldering: (5.4) Ruimte voor ontwikkeling creëren door robuuste natuur te realiseren.	Maatregel: Salderingsbenadering verder onderbouwen en met andere overheden en belangenorganisaties bespreken.	<i>Voorwaardenscheppend:</i> Uitwerken natuurwaardenkaart en gebiedsgerichte uitwerkingen hoe saldering kan worden toegepast	Natuur- en landschapsbeschermingsorganisaties: Uitvoerend.
Soortenbeleid: (5.4) Verbeteren van informatie over verspreiding diersoorten	Maatregel: Bewerkstelligen eenduidigheid over mogelijkheden ruimtelijke ontwikkelingen in relatie tot uitvoering bescherming diersoorten. Uitwerking kader voor de uitvoering groene wetten: Uitbreiden groenloket en opstellen tbv omgaan met strikt beschermde soorten in samenwerking met het rijk.	<i>Voorwaardenscheppend:</i> Uitwerking leefgebieden moeras, grote wateren, kustzone en agrarisch gebied. Voor (mede) uitvoeren van maatregelen, zie speerpuntgebieden.	Rijk, gemeenten en natuur- en landschapsbeschermingsorganisaties.
Cultureel erfgoed en landschap (5.5)	Maatregel: In ruimtelijke planvorming rekening houden met cultureel-historische en landschappelijke waarden. Cultuureducatie. Subsidieren Nieuw Land Erfgoedcentrum (NLE). Afstemmen cultureel-historische waarden met de lokale overheid d.m.v. landschapsontwikkelingsplannen per speerpuntgebied.	<i>Voorwaardenscheppend:</i> Per speerpuntgebied een landschapsontwikkelingsplan. Publieksbereik NLE vergroot. Met gemeenten afgestemd beleid.	Agrariërs bedrijfsleven, natuur- en landschapsbescherming, gemeenten: afstemming aanpak en beleid, uitvoerend.
Ecologische verbindingen, agrarisch natuurbeheer (5.4)	Maatregel: Openstellen beheerpakketten voor beheer van een aantal prioritaire landschapselementen. Resultaat: Doel 2015, 500 ha extra agrarisch natuurbeheer met een verhoging van de kwaliteit en soortenvariatie. (Agrarisch natuurbeheer) Ecologische verbindingen: zie speerpuntgebieden Oostrand Flevoland, OostvaardersWold en Noordelijk Flevoland.	<i>Voorwaardenscheppend:</i> Beheerpakketten procesregie.	Agrariërs bedrijfsleven, Natuur en landschapsbescherming: Afstemmen en uitvoerend.

Waterbeleid

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Inbreng en rol provincie Activiteiten/voornemens	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
WBz1/waterberging (5.6.1)	Resultaat: Het watersysteem voldoet in 2015 aan de norm voor wateroverlast bij extreme neerslag, hierbij rekeninghoudend met klimaatsverandering en bodemdaling. Om dit te bereiken worden maatregelen getroffen in de wateroplossingsgebieden om de wateropgave op te lossen. In 2012 zijn in 50% van de wateroplossingsgebieden maatregelen genomen.	<i>Regie en voorwaardenscheppend</i> De provincie regisseert via gebiedsgerichte processen de uitvoering. De provincie maakt afspraken met betrokken organisaties en monitort de voortgang. De provincie legt de ruimtelijke consequenties vast in provinciaal beleid, conform de afspraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water.	Waterschap Zuiderzeeland: regisseur maatregelen in watersysteem, uitvoerend Gemeenten: Planologische voorwaarden Particulieren, belangenorganisaties: uitvoeren maatregelen
Waterkwaliteit / Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) (5.6.4)	Maatregel: De waterkwaliteitsdoelen worden in 2009 vastgelegd in provinciaal beleid. Resultaat: Het doel is om een goede waterkwaliteit te realiseren tegen de laagst maatschappelijke kosten, die aansluit bij de potenties van het watersysteem.	<i>Regie en voorwaardenscheppend</i> De provincie regisseert de implementatie van de KRW. De provincie legt de doelen vast in provinciaal beleid.	Waterschap Zuiderzeeland: uitvoerend
Waterkeringen. (3.4.2)	Resultaat: In 2010 is de versterking van de primaire waterkeringen van de Veluwevloedmeren en Kadoelermeer gereed. In 2009 is de versterking van de door Rijkswaterstaat verbindende waterkeringen gereed. In 2012 is 75% van de benodigde versterkingen van de regionale waterkeringen rond de buitendijkse gebieden gereed.	<i>Regie en voorwaardenscheppend</i> De provincie heeft de kaders vastgesteld. De provincie beoordeelt de plannen voor versterkingswerkzaamheden en houdt toezicht op de veiligheid van waterkeringen door middel van toetsingsrapporten	Waterschap Zuiderzeeland: uitvoerend Rijkswaterstaat: toetsing en uitvoering Gemeenten: planologische voorwaarden
Grondwater (5.6.8)	Resultaat: In 2015 voldoet het grondwatersysteem aan de doelen van de Europese Kaderrichtlijn Water: - evenwicht tussen onttrekking en aanvulling - de kwaliteit voldoet aan de normen In 2007 is het grondwatermeetnet KRW-proof.	<i>Regie en uitvoerend</i> De provincie is verantwoordelijk voor het opstellen en uitwerken van het grondwaterbeleid, dat in 2009 moet worden vastgelegd in het stroomgebiedbeheersplan en provinciaal beleid. De provincie is verantwoordelijk voor het grondwaterbeleid (vergunningverlening, meetnet en handhaving)	Waterschap Zuiderzeeland, grondwateronttrekkers: invoeren maatregelen, besparing gebruik grondwater
Terugdringen emissies: De kwaliteit van grond- en oppervlaktewater voldoet niet overal aan de normen (5.6.4)	Maatregelen uitvoeren waterkwaliteitsprojecten o.a. functionele agrobiodiversiteit. Resultaat: Nader te bepalen aantal bedrijven en oppervlakte met maatregelen voor waterkwaliteitsverbetering. Effect: De kwaliteit van het oppervlaktewater voldoet aan de normen gekoppeld aan het passende ecologische niveau zoals genoemd in de Kaderrichtlijn Water.	<i>Ondersteuning en regie</i> Opstellen stimuleringsprogramma, waarbij het accent ligt op het terugdringen van emissies van zware metalen, gewasbeschermings-/bestrijdingsmiddelen en nutriënten	Gemeenten: uitvoerend vergunningverlening en afvalwater afvoer. Bedrijfsleven, recreatie, landbouw: uitvoeren maatregelen, beperken emissies. Waterschap Zuiderzeeland: vergunningverlening, toezicht en maatregelen oppervlaktewater.
Verdroging: Gewenst grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR) (5.4, 5.6.6)	In 2010 heeft het waterschap het GGOR vastgesteld. Resultaat: In 2015 moet in 80% van de als verdroogd aangewezen gebieden de verdrogingproblematiek opgelost zijn en in 2018 100%.	<i>Regie en voorwaardenscheppend</i> De provincie coördineert en subsidieert de bestrijding van de verdroging via het Provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk Gebied. De provincie stelt de kaders voor GGOR en legt deze vast in een beleidsregel. De provincie houdt op hoofdlijnen toezicht op de uitwerking van het GGOR door het waterschap.	Waterschap Zuiderzeeland: uitvoerend Gemeenten: maatregelen stedelijk gebied Beheerders natuurgebieden: maatregelen natuurgebieden

Milieubeleid

Beleidsopgave	Maatregelen, resultaten, effecten	Inbreng en rol provincie Activiteiten/voornemens	Inbreng en rol partners en maatschappelijke organisaties
Klimaat/energie en duurzame ontwikkeling. (4.1.5, 4.3.2, 5.1, 5.7.1)	Maatregel: Met benodigde partners integrale projecten neerzetten o.g.v. energie, duurzaam bouwen, wonen en duurzame stedenbouw . (= uitvoering Manifest Nieuw Flevolands Peil) . Duurzame bedrijvigheid stimuleren. Duurzame plattelandsontwikkeling (aansluiten bij grotere trajecten o.a. ILG).	<i>Uitvoerend en voorwaardenscheppend</i> <i>Uitvoeren:</i> Uitvoeringsprogramma Klimaat en Programma. Leren voor duurzame ontwikkeling. Uitvoering integrale duurzaamheidsprojecten door bedrijven, bouwen/ wonen en plattelandsontwikkeling.	Uitvoering: Bouwpartners, woningbouwcorporaties, maatschappelijke partners, gemeentenenergiebedrijven en agrarische partners.
Duurzaam bouwen (4.1.5, 4.1.4)	Terugdringen gebruik primaire - grondstoffen in werken, stimuleren gebruik niet-uitloogbare materialen. Flevolandse situatie vraagt om nadruk op nieuwbouw van woningen en bedrijfsgebouwen.	<i>Regie en voorwaardenscheppend</i> Algemeen: integrale duurzaamheid in gebouwde omgeving vormgeven (woningbouw, utiliteitsbouw, GWW).	Gemeenten: uitvoerend en toetsend Bouwwereld uitvoerend.
Geluid In Flevoland is de geluidsoverlast op dit moment nog beperkt (4.1.5)	Maatregel: Daar waar geluidsnormen worden overschreden nabij provinciale wegen, zal de provincie bij groot onderhoud of reconstructies aanvullende maatregelen nemen, zoals het gebruik van geluidsarm asfalt of de aanleg van geluidswerende voorzieningen. Resultaat: Deze maatregelen moeten leiden tot een reductie van minimaal 3 dB bij ca 2.000 woningen.	<i>Ondersteuning en uitvoerend</i> De provincie ondersteunt planvorming door relevante milieu-informatie te verzamelen en beschikbaar te stellen. Als beheerder van provinciale wegen heeft de provincie een voorbeeld-functie. In de planperiode gaat de provincie op een aantal wegvakken stiller asfalt toepassen.	Gemeenten: uitvoerend en toetsen Bedrijfsleven en vervoerondernemingen: invoeren maatregelen.
Luchtkwaliteit: Geen normoverschrijding verontreinigende stoffen en fijn stof (4.1.5)	Maatregel: Door locatiekeuze en stedelijke inrichting moeten knelpunten zoveel mogelijk worden voorkomen. Resultaat: De verwachting is dat in 2010 de luchtkwaliteitsnormen in Flevoland vrijwel nergens worden overschreden.	<i>Regie en voorwaardenscheppend</i> De provincie ondersteunt planvorming door relevante milieu-informatie te verzamelen en beschikbaar te stellen. Aanvullende eisen bij concessie verlening openbaar vervoer, vergunningverlening en aan eigen vervoer. Stimuleren van gemeenten om de luchtkwaliteit in beleid en uitvoering op te nemen.	Gemeenten: uitvoering Bedrijfsleven en vervoerondernemingen: invoeren maatregelen.
Externe veiligheid (4.1.5)	Maatregel: De provincie wil in overleg met gemeenten en vervoerders voorkeursroutes voor het transport van gevaarlijke stoffen nader bepalen. Hierbij worden ook buisleidingen betrokken.	<i>Regie en voorwaardenscheppend</i> Plannen worden getoetst aan het aspect externe veiligheid, vooruitlopend op een AMVB inzake transportroutes voor gevaarlijke stoffen.	Gemeenten: toezicht Transportondernemingen en exploitanten buisleidingen: invoeren maatregelen.
Klimaat (4.1.5, 5.7.1)	Maatregel: opschalen en saneren (zie windenergie) Biomassa: lokale energieproductie met lokaal geproduceerde biomassa (uit teelt of rest/afvalstof). Resultaat: Flevoland blijft in Nederland voorop lopen met opwekken van energie uit duurzame bronnen (bio, wind, zon en aardwarmte). Effect: De in Flevoland opgewekte duurzame energie voorziet in 2030 in 50% van de Flevolandse energiebehoefte (excl. transport).	<i>Regie en voorwaardenscheppend</i> Beleidsontwikkelingen met partijen Vraaggericht projecten vormen Faciliteren, stimuleren (óók als bevoegd gezag, via verruimde reikwijdte Wm), registreren.	Gemeenten: mede uitvoeren en planologisch vastleggen locaties voor energieopwekking. Energiebedrijven: uitvoerend/ investeren. LTO: stimuleren aanbouw biobrandstoffen.
Windenergie: Stimuleren windenergie door opschalen en saneren meer vermogen met minder molens (5.7.1)	Resultaat: Herstel van het oorspronkelijke open Flevolandse landschapsbeeld vereist concentratie van de windmolens op enkele plekken. Dit wordt bereikt met een substantiële afname van het aantal molens en concentratie van nieuwe windturbines. Het streven is dat in 2020 het aantal molens met 40% is afgenomen. Het windenergiepotentieel ligt daarbij rond de 1.200 MW.	<i>Regie en voorwaardenscheppend</i> Afstemming en coördinatie.	Gemeenten: Afstemming, coördinatie, rol in projectplannen. Exploitanten en particuliere eigenaren: initiatief uitvoering.



Schwabstraße

Begrippenlijst

Biomassa	In de natuur aanwezig of door afvalselectie verkregen materiaal dat geschikt is om vergast te worden.
Bundelingsbeleid	Nieuwe woningbouw en bedrijvigheid moet zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied of aansluitend aan bestaand stedelijk gebied worden geconcentreerd. Als daar op experimentele basis van wordt afgeweken, dan moet de bijdrage ervan aan de integrale gebiedskwaliteit aangetoond worden. Het bundelingsbeleid komt in de plaats van het rode contourenbeleid en de compacte stad-gedachte, maar stimuleert op eenzelfde wijze zorgvuldig ruimtegebruik.
Cascaderen	Zodanig gebruik en hergebruik van water dat de functie of activiteit die de beste kwaliteit vraagt voorop wordt gesteld, gevolgd door de functies of activiteiten die minder hoge eisen aan de kwaliteit stellen.
Drooglegging	Het hoogteverschil tussen de waterspiegel in een waterloop en het grondoppervlak.
Erftoegangswegen	Wegen die zorgen voor de ontsluiting van de erven of (recreatie)-gebieden en specifieke bestemmingen. Een weg met een erftoegangsfunctie faciliteert het verblijf. Maximumsnelheid: 60 km/u en bestaat uit 1 rijstrook.
Gebiedsontsluitingswegen	Een weg die voorziet in (korte) verplaatsingen binnen regio's en waarbij uitwisseling van verkeer (op kruisingen) plaatsvindt en die daarmee de verbindende schakel vormen tussen de stroomwegen en erftoegangswegen. Maximumsnelheid: 80 km/u. I: vormgeving als dubbelbaansweg (2x2 rijstroken). Gesloten voor landbouwverkeer. II: vormgeving als enkelbaansweg (1x2 rijstroken). Daarnaast is dubbelbaans met enkele rijstroken (2x1 rijstroken) ook mogelijk. II kan gesloten worden verklaard voor landbouwverkeer, maar landbouwverkeer kan ook worden toegestaan.
Groen-blauwe hoofdstructuur	Natuur en watergebieden in Flevoland.
Inundatiekans	Kans dat een terrein onder water gezet wordt of kan worden
Lagenbenadering	Bij het maken van integrale ruimtelijke afwegingen rekening houden met de gebiedsspecifieke kwaliteiten van zowel de ondergrond (bodem, water), de netwerken (wegen, spoorwegen, kanalen, buisleidingen) als de occupatielaag (het menselijk gebruik in de vorm van wonen, werken, recreëren, landbouw). Er is niet een van de lagen het belangrijkste, maar elke laag stelt condities aan de andere.
Legger	Een legger is een register waarin watergangen en/of waterkeringen gedetailleerd zijn weergegeven en waarin gegevens zijn vastgelegd over onder andere afmetingen en onderhoudsverplichtingen.
Meerzijdige ontsluiting	Hiermee wordt bedoeld de aansluiting van (zuidelijk) Flevoland op meerdere regio's, bijvoorbeeld Amsterdam, Utrecht, Noord-Nederland.
Multimodale ontsluiting	Ontsluiting van gebieden voor diverse vormen van vervoer: weg, water, spoor, voetgangers enz.
Multiplifier effect	Vermenigvuldigings- of versterkingseffect. Term voor het verschijnsel dat een verhoging van investeringen en/of export het bruto nationaal product (bnp) meer doet

	toenemen dan de extra investeringen en/of export.
Nationale stroomwegen	<p>I: Wegen die vooral voorzien in verplaatsingen tussen landsdelen en economische/ culturele centra en daarnaast zorgen voor korte verplaatsingen tussen regio's/ landsdelen en aansluiten op nationale hoofdwegen in buitenland.</p> <p>II: Wegen die vooral voorzien in (korte) verplaatsingen tussen regio's/landsdelen. Vormgeving is: autosnelwegen (max. snelheid 120 of 100 km/u) met 2x2 of meer rijstroken (Nationale stroomwegen I) of autoweg (max. snelheid 100 km/u) met 2x2 rijstroken (Nationale stroomwegen II).</p>
Natura 2000	Gebieden die door het rijk bij Europa zijn aangemeld als Habitat- of Vogelrichtlijn- gebied. De gebieden kennen het beschermingsregime van de Natuurbeschermings- wet 1998. Het rijk is verantwoordelijk voor het bepalen van de instandhoudings- doelen en het vaststellen van de aanwijzingsbesluiten. Op basis van deze doelen worden beheerplannen opgesteld die worden vastgesteld door het rijk voor zover het rijk materieel beheerder is van de gronden en door Gedeputeerde Staten voor de overige gronden. Voortbouwend op de kaders van de aanwijzingsbesluiten en beheersplannen geldt een vergunningenstelsel, waarbij de vergunningen in beginsel worden afgegeven door Gedeputeerde Staten. Voor enkele activiteiten van rijks- belang is de minister van LNV vergunningverlener.
Natuurdoeltype	Natuurdoeltypen zijn de verschillende typen ecosystemen die in Nederland gereali- seerd worden. Per natuurdoeltype zijn in het Handboek Natuurdoeltypen de inheem- se plant- en diersoorten, de leefomstandigheden en het beheer beschreven. Natuurdoeltypen zijn verdeeld in de categorieën grootschalige natuur, bijzondere natuur en multifunctionele natuur.
Nee, tenzij-regime	Nieuwe plannen, projecten of handelingen zijn niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van een natuurgebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van (dwingende) redenen van groot openbaar belang. Voor ingrepen die aantoonbaar aan de criteria voldoen geldt het vereiste dat de schade zoveel mogelijk moet worden beperkt door mitigerende maatregelen. Resterende schade dient te worden gecompenseerd.
Noordvleugel	De Noordvleugel van de Randstad; dit is globaal gesproken de regio Schiphol- Amsterdam-Almere-Utrecht. Het rijk heeft het programma Noordvleugel ingesteld vanwege de samenhang in de acht grootschalige projecten voor woningbouw, infrastructuur, werkgelegenheid en natuur in dit gebied.
Obstakelvrije zone	een obstakelvrij vlak dat begint met een horizontaal vlak van 45 meter hoog met een straal van vier kilometer rond de landingsdrempels. Dit horizontaal vlak gaat over in een conisch vlak met een helling van 5% tot 145 meter over een afstand van 2 kilometer.
Omgevingskwaliteit	Omgevingskwaliteit bestaat uit zaken als veiligheid, onderwijs, aanwezigheid van sociale netwerken, voorzieningen, goede multimodale ontsluiting, milieukwaliteit en sociale cohesie.
Ontkoppeling	Hiervan is sprake wanneer de economie harder groeit dan de milieudruk toeneemt.
Regionale stroomwegen II	Wegen die voorzien in (korte) verplaatsingen tussen regio's en aanvullend op natio- nale wegennet. Vormgeving is: autoweg (max. snelheid 100 km/u); dubbelbaans: 2x1 of 2x2 rijstroken; enkelbaan: 1x2 rijstroken.
Rode lijst	Op Rode Lijsten staan de soorten die bedreigd zijn in hun voortbestaan. In Nederland zijn voor een beperkt aantal soortgroepen officiële nationale Rode Lijsten verschenen; officieel wil zeggen dat deze in de Staatscourant zijn gepubliceerd. Soorten komen op een Rode Lijst als zij zeldzaam zijn en achteruitgaan.

Risicocontour 10⁻⁵, 10⁻⁶	De risico's van externe veiligheid worden zichtbaar gemaakt door op een kaart contouren aan te geven. Contouren voor externe veiligheid worden gevormd door een lijn te trekken door de punten waarvoor hetzelfde risico is berekend. De 10 ⁻⁵ -contour geeft het gebied aan waarbinnen de kans dat iemand die altijd op die plek aanwezig is getroffen zou worden eens in de honderdduizend jaar is. De 10 ⁻⁶ -contour geeft volgens hetzelfde principe de kans van eens in de miljoen jaar aan.
Saldobenadering	Het plaatselijk accepteren van een verslechtering van natuurkwaliteit of afname van natuurareaal (bv. door uitbreiding van recreatie), indien daar elders een zodanige toename van kwaliteit en/of areaal tegenover staat, dat de natuur in Flevoland er per saldo op vooruit gaat.
Seizoensgebonden peilverloop	Waterpeil dat direct volgend is op de seizoens- en jaarfluctuaties in de neerslag en verdamping.
Stand-still beginsel	Beginsel dat er van uit gaat dat er geen verslechtering van (water)kwaliteit mag optreden ten opzichte van de toestand in 2000.
Verstedelijkingsopgave	De opgave om in Flevoland meer woningbouw en bijbehorende voorzieningen te realiseren.
Verweving	Het combineren van verschillende functies in het landelijk gebied. Dit is het tegenovergestelde van scheiden van functies.
Vrijwaringzone	Zone waarbinnen geen bebouwing is toegestaan.
Waterakkoord	Afspraken tussen verschillende waterbeheerders over de aan- en afvoer van water.
Wateroverlast	Water op het maaiveld.

Afkortingen

AMK	Archeologische monumentenkaart
AMvB	Algemene maatregel van bestuur
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
BANS	Bestuursakkoord Nieuwe Stijl
BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
Bkl	Besluit kleine luchthavens; Bkl is de eenheid waarin geluidbelasting wordt uitgedrukt die wordt veroorzaakt door de kleine luchtvaart. Hieronder vallen alle vliegtuigen met een startgewicht kleiner dan zes ton, met uitzondering van helikopters en straalvliegtuigen.
BRTN	Basis Recreatie Toervaart Net
CBIN	Commissariaat Buitenlandse Investerings in Nederland
CEMT	de classificatie van het Europese waterwegennet, zoals vastgesteld door de Europese Conferentie van Ministers van Vervoer (Conference Européenne des Ministres de Transport=CEMT)
CPB	Centraal Plan Bureau
CVV	Collectief vraagafhankelijk vervoer
EFRO	Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling
EHS	Ecologische Hoofdstructuur. Doel van de EHS is het ontwikkelen van een robuust landelijk samenhangend netwerk van natuurgebieden dat voldoende (leef)ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Nederlandse natuur.
EU	Europese Unie
GGOR	Gewenst grond- en oppervlaktewaterregime
GVV	Gemeentelijke verstigingsvisie

GWW	Grond-, weg- en waterbouw
ICT	Infomatie, communicatie en technologie
ILG	Investeringsbudget Landelijk Gebied
Ke	Kosten eenheid. Gebruikt voor beoordeling geluidsbelasting door luchtvaart
KRW	Europese Kaderrichtlijn Water
LAW	Lange-afstand-wandelpaden
LF	Landelijke fietsroutes
LTO	LTO Nederland, de ondernemers- en werkgeversorganisatie voor de agrarische sector. (LTO = land- en tuinbouworganisatie)
LPG	Liquified petroleum gas oftewel vloeibaar gemaakte, gasvormige koolwaterstoffen
m.e.r.	Milieueffectrapportage (de procedure)
MEP	Milieukwaliteit ElektriciteitsProductie. De MEP is een subsidieregeling voor de productie van elektriciteit in Nederland uit duurzame bronnen
MER	Milieueffectrapport (het product)
MKB	Midden en klein bedrijf
MTR	Maximaal toelaatbaar risico
MVO	Maatschappelijk verantwoord ondernemen
NET	Nationaal evenemententerrein
NISA	Nederlands Instituut voor Scheeps- en onderwaterArcheologie
OC&W	Ministerie van onderwijs, cultuur en wetenschappen
OMFL	Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland, actief op het terrein van acquisitie van bedrijvigheid en voorzieningen
PARK	Provinciaal Archeologisch Kerngebied, gericht op ontsluiting en integrale instandhouding van de archeologische waarden in samenhang met aardkundige en landschappelijke waarden.
PKB	Planologische Kernbeslissing
PM10	Fijn stof. PM staat voor de particulate matter. PM10 bestaat uit deeltjes die kleiner zijn dan 10 micrometer (een duizendste millimeter).
p-MJP	Provinciaal meerjaren programma
POP	PlattelandsOntwikkelingsProgramma
RACM	Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten
RITP	Regionaal Innovatie- en Technologieplan
RIVM	Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu, verzorgt informatie, monitoring en wetenschappelijke onderbouwing van het volksgezondheidsbeleid.
VER	Veiligheidseffect rapportage
VHR	Vogel- en Habitatrichtlijn
VNG	Vereniging van Nederlandse gemeenten
VWS	(het ministerie van) Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WB21	Waterbeheer 21-ste eeuw
WILG	Wet inrichting landelijk gebied
WRO	Wet op de Ruimtelijke Ordening
WTC	World Trade Centre

Figurenlijst

- 1 Provinciale hoofdstructuur
- 2 Ontwikkelingsvisie 2030 (A3)
- 3 Provinciale speerpuntengebieden
- 4 Ruimtelijke reserveringen voor hoofd infrastructuur
- 5 Streefbeeld wegen en spoor 2015
- 6 Streefbeeld vaarwegen en goederenvervoer 2015
- 7 Streefbeeld fietsnetwerk 2015
- 8 Luchtvaart
- 9 Hoofdtransportleidingen (indicatief)
- 10 Functies en doelen water (A3)
- 11 Stedelijk gebied
- 12 Studentenstromen hogeronderwijs
- 13 Milieubeschermingsgebieden voor stilte
- 14 Glastuinbouw
- 15 Streefbeeld en ontwikkeling recreatie
- 16 Ecologische hoofdstructuur (A3)
- 17 Landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten
- 18 Landschappelijke en cultuurhistorische basiskwaliteiten
- 19 Nationaal Landschap IJsseldelta
- 20 Archeologische beleidskaart
- 21 Aardkundig waardevolle gebieden
- 22 Wateropgave 2015
- 23 Wateropgave 2050
- 24 Grondwaterbescherming en -reservering (A3)
- 25 Groen-blauwe zone OostvaardersWold

Contact Provincie Flevoland, Secretariaat Omgevingsplan
Postbus 55, 8200 AB Lelystad

Telefoon +31 (0)320 265 265

Email omgevingsplan@flevoland.nl

Website www.flevoland.nl/omgevingsplan

Druk Anker Media, Lelystad

Fotografie Falco Hassink, Loenen aan de Vecht
(uitgezonderd de foto's op pagina 11 en 164)

Kartografie en vormgeving Provincie Flevoland, afdeling ROV | KGO



ONTWIKKELINGSVISIE

OMGEVINGSPLAN FLEVOLAND 2006

