

Centrada

Postbus 120
8200 AC LELYSTAD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

16-5-2025

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3393207

Onderwerp

Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit kleine marterachtigen Kustendreef Lelystad

Geachte lezer,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk beschadigen en vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, hermelijn en bunzing in verband met het realiseren van een appartementengebouw gelegen aan de Kustendreef in Lelystad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	4
B.3 Aanvraag	4
B.4 Inhoudelijke beoordeling	5
B.5 Conclusie	6
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	7
E. Ondertekening	7
Bijlage 1 Plangebied en compensatie	8
Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	9

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag, met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van het artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), aan Centrada te verlenen van:

- Artikel 11.54 lid 1 onder b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen van de wezel, hermelijn en bunzing.

Dit in verband met het realiseren van een appartementengebouw gelegen aan de Kustendreef in Lelystad.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning, de bijbehorende brief en ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan een melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De vergunning is geldig vanaf de dag van afgifte tot 1 september 2030.

Specifieke voorwaarden

6. Het ongeschikt maken van het plangebied vindt plaats buiten de meest kwetsbare periode van de kleine marterachtigen, dat wil zeggen in de periode tussen 1 september tot 1 maart.
7. Het ongeschikt maken gebeurt door het handmatig verwijderen van het struweel door tot vlak boven het maaiveld het struweel af te zagen/te snoeien. De werkrichting is in de richting van het struweel dat gespaard blijft. Na 7 dagen mag met zwaar materieel de wortels en stobben worden verwijderd.
8. Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn aangevangen dient het plangebied ongeschikt gehouden te worden door bijvoorbeeld regelmatig te maaien of snoeien.

9. Gelijktijdig met het aanleggen van de parkeerplaatsen wordt minimaal 119 m² aan struweel gecompenseerd zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1. De compensatie bestaat uit inheemse autochtone struikgewassen. Waaronder ook bes- en stekeldragende struiken aanwezig moeten zijn voor het creëren van dekking.
10. Vóór 1 maart 2026 wordt in de directe omgeving van het plangebied, in het naastgelegen park, op een beschutte plaats minimaal 2 takkenrillen of marterhopen gerealiseerd. Het hout wat vrijkomt bij het verwijderen van het struweel wordt hiervoor zo veel mogelijk hergebruikt voor het realiseren van deze rillen of hopen. De rillen of hopen moeten geheel voldoen aan de voorwaarden zoals beschreven in het kennisdocument kleine marterachtigen onder paragraaf 3.6 Realiseren van nieuwe verblijfplaatsen (BIJ12, versie 1.1, juli 2024).
11. De werkzaamheden wordt uitgevoerd onder ecologische begeleiding. Alle te nemen maatregelen wordt in een ecologisch werkprotocol samengevat, rekening houdend met de voorwaarden uit de vergunning. Daar waar het ecologische werkprotocol strijdig is met de voorwaarden zijn de voorwaarden uit deze omgevingsvergunning leidend.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De wezel, hermelijn en bunzing waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden vallen onder de nationaal beschermde soorten. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11:54 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen andere soorten: schadelijke handelingen):

1. Het verbod bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora-en fauna-activiteit te verrichten geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
 - b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en
 - c. het opzettelijk in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van vaatplanten van de soorten genoemd in bijlage IX, onder B.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74l. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; andere soorten)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1° in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2° voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;

- 3° in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4° voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5° om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
 - 6° in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte ontwikkelde gebied;
 - 7° voor het voorkomen van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes of begraafplaatsen;
 - 8° voor het beperken van de omvang van de populatie van in het wild levende dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
 - 9° voor het voorkomen of bestrijden van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
 - 10° in het kader van een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
 - 11° in het kader van het bestendig beheer of onderhouden van vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchthavens, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
 - 12° in het kader van het bestendig beheer of onderhouden van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied; of
 - 13° in het algemeen belang; en
- c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 4 maart 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk beschadigen en vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, hermelijn en bunzing in verband met het realiseren van een appartementengebouw gelegen aan de Kustendreef in Lelystad.

In het kader van het realiseren van een appartementengebouw worden de volgende werkzaamheden verricht:

- verwijderen struweel;
- bouwrijp maken plangebied.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3376833.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraagformulier	3376844
QuickScan	3376842
Activiteitenplan	3376843
Notitie Natuurinclusief advies	3376840
Mail aanvullende vragen (incl. antwoord)	3399043

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Het uitvoeren van de werkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd.

Bij de inrichting van het terrein wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de aanwezigheid van bestaande natuurwaarden in (de omgeving van) het plangebied. Het behouden van het struweel is niet mogelijk gezien de benodigde oppervlak voor het gebouw, infrastructuur en bijbehorende voorzieningen. Bij de inrichting is het struweel zoveel als mogelijk ingepast. Het nieuw te realiseren leefgebied grenst aan het huidige leefgebied (park). In het plangebied worden maatregelen getroffen om de kwaliteit van leefgebied voor (potentieel) aanwezige soorten te verbeteren. Een andere inrichting heeft zodoende geen meerwaarde voor de aanwezige beschermde soorten.

Bij de werkwijze wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten. door voorafgaand aan de werkzaamheden het huidige leefgebied ongeschikt te maken. Pas hierna vindt start van de werkzaamheden plaats. Voorafgaand aan grondwerkzaamheden wordt door een ecoloog gecontroleerd op aanwezige soorten. Hierdoor wordt schade aan individuen zo veel mogelijk voorkomen. Een alternatieve werkwijze is zodoende niet aan de orde.

De werkzaamheden vinden zoveel als mogelijk plaats in de ecologisch meest gunstige periode. Een alternatieve planning heeft voor de aanwezige soorten geen voordelen.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang 'ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied'.

Op grond van het omgevingsplan is het projectgebied aangewezen waarop gebouwen ten behoeven van wonen is toegestaan. Het plangebied wordt zodoende heringericht en voorzien van woningen. De gemeente Lelystad schrijft in haar woonvisie dat ze de identiteit 'hoofdstad van de nieuwe natuur' wil uitdragen en voldoende duurzame woningen wil bouwen (gemeente Lelystad, 2022). Het omliggende terrein wordt groen ingericht en is beschikbaar voor flora en fauna. Hierbij draagt het plangebied bij aan de realisatie van deze woonvisie. Het project levert een bijdrage tegen de woningnood. Wij achten het wettelijk belang hiermee afdoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van wezel, hermelijn en bunzing zijn beoordeeld als 'ongunstig' (BIJ12, 2024). De lokale staat van instandhouding van deze kleine marterachtigen is niet bekend. Informatie over lokale populatietrends en het toekomstperspectief ontbreekt. Ook waarnemingen van deze soorten zijn schaars. Kleine marterachtigen zijn echter moeilijk te inventariseren en monitoren waardoor er weinig bekend is over de populatieontwikkeling op landelijke en lokale schaal. De lokale staat van instandhouding van bunzing, hermelijn en wezel wordt daarom beoordeeld als 'onbekend'.

Mitigatie

Bij de werkzaamheden gaat een deel van het leefgebied van kleine marterachtigen verloren.

Het plangebied ligt direct naast een park. Kleine marterachtigen gebruiken meerdere verblijfplaatsen binnen een territorium. De strook struwelen in het plangebied dat verloren gaat maakt een klein onderdeel uit van een groter territorium (het park). Hierdoor blijven voldoende alternatieve verblijfplaatsen aanwezig. Het verlies van circa 119 m² aan oppervlakte wordt gecompenseerd met circa 119 m² aan nieuw leefgebied van minimaal vergelijkbare kwaliteit. Dit gebied grenst aan het leefgebied dat verloren gaat en staat in verbinding met het naastgelegen park.

De volgende mitigerende en compenserende maatregelen, conform de gestelde voorwaarden in de omgevingsvergunning, worden genomen:

- Ongeschikt maken buiten de kwetsbare periode.
- Het leefgebied wordt 1 op 1 van vergelijkbare kwaliteit gecompenseerd.
- Realiseren van 2 marterhopen/takkenrillen.

De voorwaarden zijn gebaseerd op het kennisdocument kleine marterachtigen (BIJ12, versie 1.1, juli 2024).

Bovenop de verplichte compensatie is Centrada voornemens om het appartementencomplex natuurinclusief te bouwen met verblijfplaatsen voor diverse soorten waaronder vleermuizen, vogels en insecten. Tevens wordt naast het nieuwe struweel en marterhopen de openbare ruimte rondom het nieuwe complex ook natuurinclusief ingericht door het aanplanten van hagen, struiken en plantsoen met inheemse plantensoorten en door het aanleggen van takkenrillen (Notitie Natuurinclusief advies).

De voorgenomen werkzaamheden leiden mogelijk tot negatieve effecten met betrekking tot de staat van instandhouding op lokaal niveau. Door het nemen van de in de voorwaarden opgenomen mitigerende maatregelen en door het nemen van natuurinclusieve maatregelen wordt de lokale stand van instandhouding gewaarborgd.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de wezel, hermelijn en bunzing te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- aanvrager;
- adviseur.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Bijlage 1 Plangebied en compensatie



Binnen het plangebied (onderbroken lijn) moet 119 m² worden gecompenseerd. Deze (lichtbruine) gebieden zijn met de blauwe pijl aangegeven.

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.