

Stichting Woonpalet Zeewolde

Eilandgracht 39
3891 GA ZEEWOLDE

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum Bijlagen Uw kenmerk
28-3-2025
Onderwerp
Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit woningonderhoud Zeewolde

Ons kenmerk
3371105

Geachte lezer,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk verstoren van de huismus en gewone dwergvleermuis, het opzettelijk vernielen of beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus én het opzettelijk beschadigen en vernielen van de voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband met woningonderhoud aan wooncomplexen gelegen aan de Horlo en Peppel (complex 1), Vlaskruid (complex 7), Doorsteek en Groene Kamer (complex 25) en Grote Haag en Windbaan (complex 26) in Zeewolde.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	4
B.1 Wettelijk kader	4
B.2 Provinciaal beleid	6
B.3 Aanvraag	6
B.4 Inhoudelijke beoordeling	7
B.5 Conclusie	10
C. Kennisgeving en afschriften	11
D. Bezwaar	11
E. Ondertekening	11
BIJLAGE 1: Plangebied en mitigerende voorzieningen	12
BIJLAGE 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	15

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag, met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van het artikelen 11.37 en 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), aan Stichting Woonpalet Zeewolde te verlenen van:

- Artikel 11.37 lid 1 onder b en d voor het opzettelijk vernielen of beschadigen of
- wegnemen van nesten en rustplaatsen van huismus én het opzettelijk verstoren van huismus.
- Artikel 11.46 lid 1 onder b en d voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis én het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Dit in verband met woningonderhoud aan wooncomplexen gelegen aan de Horlo en Peppel (complex 1), Vlaskruid (complex 7), Doorsteek en Groene Kamer (complex 25) en Grote Haag en Windbaan (complex 26) in Zeewolde.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De vergunning is geldig vanaf de dag van afgifte tot 2 maart 2028.

Specifieke voorwaarden

6. In onderstaand tabel staat per wooncomplex aangegeven wanneer de werkzaamheden plaats kunnen vinden.

Wooncomplex	Uitvoeringsperiode
1	Vanaf 1 september tot 1 november
6, 7 en 31	Vanaf 1 september tot 1 maart
25	Vanaf 15 april tot 16 oktober
26	Vanaf 1 september tot 16 oktober

Complex 1

7. In totaal 100 tijdelijke huismuskasten van het type Unitura GZTH1 of vergelijkbaar zijn opgehangen aan gevels van woningen binnen complex 1 zoals weergegeven op bijlage 1. De plaatsing van deze kasten moeten voldoen aan onderstaande voorwaarden:
- De kasten moeten minimaal 3 maanden voor het ongeschikt maken van de oorspronkelijke nestplaats en de start van de werkzaamheden aanwezig zijn.
 - De kasten moeten op minimaal 3 meter hoogte hangen.
 - De openingen van de kasten moeten minimaal 50 centimeter uit elkaar liggen.
 - De kasten moeten geplaatst worden op noord- of oostgevel of een ligging in de schaduw van een dakgoot, dakoverstek of iets dergelijks.
 - De kasten mogen niet voor of direct onder open stootvoegen hangen.
8. Na uitvoering van de werkzaamheden zijn de daken geschikt gemaakt voor vogels en de spouwmuur toegankelijk voor vleermuizen. Hierbij moet tussen de dakplaat en de onderzijde van de dakpannen minimaal 8 centimeter hoogte worden aangehouden. minimaal de eerste rij dakpannen tussen de dakplaat en de onderzijde van de dakpannen minimaal 8 centimeter hoogte worden aangehouden. Uitvoering wordt gedaan onder ecologische begeleiding.
9. De tijdelijke huismuskasten mogen verwijderd worden nadat de daken minimaal 3 maanden beschikbaar zijn geweest. De kasten mogen op dat moment niet in gebruik zijn. De tijdelijke kasten blijven bij voorkeur behouden.

Complex 7

10. Zodra de schoorsteenkapen zijn verwijderd worden de dakpannen direct weer aangesloten, waarvan 2 huismusdakpannen met ovale opening. In totaal worden 50 huismusdakpannen, zoals getoond in bijlage 1, geplaatst. Deze pannen mogen niet op het zuiden geplaatst worden.

Complexen 25 en 26

11. Voorafgaand aan het isoleren van kopgevels van de complexen 25 en 26 moeten de kopgevels van de woningen ongeschikt gemaakt worden. Het ongeschikt maken vindt plaats voor de start van de werkzaamheden in de periode dat gewerkt mag worden (voorwaarde 6). Dit gebeurt door het om en om aanbrengen van exclusion flaps en vulschuim op de open stootvoegen en resterende openingen af te sluiten met vulschuim. Dit gebeurt onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
12. Minimaal 3 dagen na het ongeschikt maken moet gecontroleerd worden om te bepalen of zich geen vleermuizen meer in de woningen bevinden. Deze controle moet uitgevoerd worden, door een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen, bij gunstige weersomstandigheden (>10 graden Celsius, weinig wind en maximaal motregen). Indien nog steeds vleermuizen aanwezig zijn, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Dit proces wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer in de woningen worden aangetroffen.
13. In totaal worden 44 inbouwmodules van het type Unitura VMPP1s of vergelijkbaar in de kopgevels en 6 entreestenen ingebouwd, op locaties zoals weergegeven op bijlage 1. De inbouwmodules bevinden zich op minimaal 4 meter hoogte. De in- en uitvliegopeningen moeten vrij zijn van obstakels én vrij van kunstlicht. De inbouwstenen bevinden zich niet direct boven ramen- en deuren die (soms) open staan.

14. Complex 25: Van de geïsoleerde woningen moet het bovenste deel van de spouw van de kopgevels minimaal 30 centimeter vrij zijn van isolatie, zoals weergegeven in bijlage 1. Complex 26: Op de locaties waar de entreestenen worden geplaatst moet het bovenste deel (minimaal 1.20 meter) van de spouw vrij zijn van isolatie, zoals weergegeven in bijlage 1.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De huismus en gewone dwergvleermuis waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden vallen onder de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.37 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen vogelrichtlijn: schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn;
 - b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
 - c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
 - d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn; schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV; onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage 1 bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74j. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; andere vogelrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - 4°. ter bescherming van flora en fauna;
 - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; of
 - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; en
 - c. de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; soorten habitatrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, artikel 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
 - c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 8 januari 2025 (aangevuld op 24 maart 2025) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk verstoren van de huismus en gewone dwergvleermuis, het opzettelijk vernielen of beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus én het opzettelijk beschadigen en vernielen van de voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband met woningonderhoud aan wooncomplexen gelegen aan de Horlo en Peppel (complex 1), Vlaskruid (complex 7), Doorsteek en Groene Kamer (complex 25) en Grote Haag en Windbaan (complex 26) in Zeewolde.

Aan 6 wooncomplexen worden de volgende werkzaamheden verricht:

Complex	Werkzaamheden	Jaar
Complex 1 (Horlo/Peppel/Som)	Dakpannen vernieuwen Regenpijpen vernieuwen PV-panelen aanbrengen	2026
Complex 6 (Robertskruid)	Buitenschilderwerk Handmatig reinigen kunststof dakkappen Glas vernieuwen	2025
Complex 7 (Vlaskruid)	Schoorsteenkappen verwijderen	2026
Complex 25 (Doornsteek/Groene Kamer)	Buitenschilderwerk Kopgevels na-isoleren Alle gevels reinigen en hydrofoberen Plaatselijk voegwerk vervangen, alleen waar nodig	2025
Complex 26 (Grote Haag/Windbaan)	Buitenschilderwerk Kopgevels na-isoleren Noord- en westgevels reinigen en hydrofoberen Golfplaten bergingen vernieuwen	2025
Complex 31 (Koraal/Kwarts)	Buitenschilderwerk Handmatig reinigen kunststof dakkappen Dakbedekking platte daken jongerenwoningen	2025

De werkzaamheden aan de complexen 1, 7, 25 en 26 hebben een effect op vogelnesten en vleermuisverblijfplaatsen waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3355997.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraagformulier	3356000
Ecologisch onderzoek en activiteitenplan	3356002
Brief verzoek aanvullende gegevens	3376962
Antwoordbrief verzoek aanvullende gegevens	3381406

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De werkzaamheden aan de woningen zijn locatiegebonden. Het isoleren aan de binnenzijde van muren van de woningen in complex 25 en 26 is energetisch geen oplossing. Dit gaat ten koste van het woonoppervlak en bij de vloeren blijven koudebruggen bestaan, met als gevolg condens-problemen. Het dak van complex 1 wordt wel vanaf de binnenzijde geïsoleerd.

In complex 7 worden de schoorsteenkapen verwijderd. Hier worden voor het verlies van nestlocaties van huismussen huismusdakpannen geplaatst. Dit komt het meest overeen met de huidige situatie. Als alternatief kunnen opbouwkasten voor huismussen worden geplaatst. De voor- en achtergevels zijn echter lager dan 3 meter en daarmee minder geschikt als locatie. Als alternatief kunnen meerdere opbouwkasten op de kopgevels worden geplaatst, dit is echter op grotere afstand tot de huidige plekken en daarmee minder geschikt bevonden.

Van de woningen met schuine daken in complex 26 worden alleen kopgevels deels geïsoleerd.

Het bovenste deel van de kopgevels wordt niet geïsoleerd en blijft beschikbaar voor vleermuizen. Wanneer dit ook geïsoleerd zou worden, blijven er geen duurzame verblijfplaatsen voor vleermuizen in de spouwruiimte beschikbaar. Alle andere gevels van woningen met pannendaken worden niet geïsoleerd. Van de woningen met platte daken in complex 26 worden alleen de kopgevels geïsoleerd. Hier worden inbouwkasten voor vleermuizen aangebracht. Op vier locaties zijn deze geschikt als kraamverblijf, als extra maatregel. In complex 25 worden ook alleen de kopgevels geïsoleerd. Hier blijft de bovenste 30 centimeter van de spouwruiimte beschikbaar voor vleermuizen. Dit is mogelijk omdat hier een opstaande rand is bovenaan de muur. Op 6 kopgevels wordt een vleermuiskast geplaatst. De huidig voorgestelde werkwijze is het meest passende alternatief.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid'. Waarbij voor de gewone dwergvleermuis het wettelijk belang wordt aangevuld met 'of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

Woonpalet is een corporatie die woningen verhuurt aan mensen die hier zelf niet in kunnen of willen voorzien. Het betreft sociale woningbouw. Een woningcorporatie heeft de plicht om bewoners van een huurwoning te voorzien waar ze veilig, comfortabel en fijn kunnen wonen.

Om de woonlasten voor de bewoners betaalbaar te houden, wil Woonpalet investeren in de verduurzaming van haar woningen door deze extra te isoleren. Zo kunnen de energielasten naar beneden.

De overheid verplicht corporaties om haar bezit in 2030 op gemiddeld label B te krijgen. In 2050 moeten alle woningen energieneutraal zijn. Isoleren speelt een grote rol bij het vermindering van uitstoot van schadelijke stoffen en zorgt voor een prettig binnenklimaat. Hier dragen de voorgestelde isolatiewerkzaamheden aan bij.

Om de benodigde energie-labels te kunnen behalen en het gewenste comfort voor de bewoners te garanderen, moeten isolerende maatregelen worden getroffen. De complexen 25 en 26 zijn in de jaren negentig van de vorige eeuw gebouwd en hebben een matige isolatie in alle gevels. Via deze gevels gaat dus veel energie en warmte verloren. Daarbij helpt de isolatie om de woningen bij langdurige hitte langer koel te houden. Het is dus noodzaak om na te isoleren.

De schoorsteenkapen in complex 7 worden verwijderd omdat deze regelmatig condens lekkages geven. Vooral bij koud weer condenseert het vocht tegen de koude schoorsteenkapen. Vochtproblemen kunnen leiden tot schimmelvorming dat weer gezondheidsklachten kan veroorzaken. De kapen hebben geen technische functie meer. In de oorspronkelijke situatie kwamen de rookgasafvoeren, mechanische ventilatie-afvoer en rioolontluchting tezamen in deze kapen. Omdat Woonpalet ook woningen is gaan verkopen, is het beter dat ieder zijn eigen afvoeren heeft. Het leidingwerk is al uit de kapen verwijderd. In eerste instantie worden alleen de kapen verwijderd die nog volledig van Woonpalet zijn.

De dakpannen in complex 1 worden vernieuwd, omdat ze al behoorlijk versleten zijn. De goten liggen vol met gruis van de pannen. Dit slijt eraf, ze worden steeds dunner en breekbaarder. Dit kan leiden tot onveilige situaties. Vooruitlopend op de komst van zonnepanelen, worden de pannen vernieuwd. Anders wordt het in de toekomst zeer lastig om alsnog de pannen te vernieuwen.

De werkzaamheden passen binnen het aangegeven belang.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is een algemene vleermuissoort die verspreid over heel Nederland voorkomt. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is onbekend maar werd in 2013 nog als 'gunstig' beoordeeld. De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Flevoland en ook in Zeewolde. De staat van instandhouding is zowel regionaal als lokaal ook onbekend. De gewone dwergvleermuis komt vooral in de bebouwde omgeving voor, zowel in het stedelijk gebied als het platteland. Mogelijk neemt het aanbod van geschikte verblijfplaatsen af vanwege de toenemende na-isolatie van gebouwen en het dichten van kieren en gaten in gebouwen. Indien bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden geen mitigerende maatregelen worden genomen kan de verspreiding van de gewone dwergvleermuis op lokaal niveau afnemen. Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen worden geen negatieve effecten op de lokale instandhouding verwacht.

Huismus

De staat van instandhouding van de huismus als broedvogel in Nederland is zeer ongunstig. De huismus is in de laatste twintig jaar sterk in aantal afgenomen. Begin jaren tachtig begon de afname, die begin jaren negentig versnelde. Dit heeft geresulteerd in een landelijke afname van meer dan 50% van het aantal broedparen. Zowel nestgelegenheid als voedselbeschikbaarheid is afgenomen. Oorzaken zijn de veranderingen in woningbouw (verdwijnen ouderwetse pannendaken), woningrenovatie (geen toegang meer tot nestplekken), beheer van stedelijk groen (minder onkruid- en insectenrijke vegetaties en dus voedselproblemen, minder struiken om te schuilen) en verstening van tuinen (bron: Vogelbescherming). Op de onderzoekslocatie is de huismus veelvuldig waargenomen, de woningen met pannendaken vormen een geschikte broedlocatie.

Op grond van de statistieken van SOVON gaat het in de provincie Flevoland om 24.600-41.000 broedparen van de huismus. De trend lijkt de landelijke lijn te volgen en aantallen nemen sinds 2015 weer licht toe. Het is aannemelijk dat Zeewolde de landelijke en provinciale trend volgt.

Mitigatie

In totaal zijn de volgende hoeveelheid nesten en verblijfplaatsen geconstateerd binnen de gehele onderzoekslocatie:

- 141 nesten van huismussen;
- 12 nesten van spreeuwen;
- 3 nesten van gierzwaluwen;
- 65 verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen waarvan 4 kraamverblijven, 31 zomerverblijven, 30 paarverblijven.

Door het vervangen van dakpannen, verwijderen van schoorsteenkapen en het na-isoleren van kopgevels gaan hiervan de volgende nesten en verblijfplaatsen verloren:

- 46 nesten van huismussen (complex 1), 23 (complex 7);
- 4 nesten van spreeuwen (complex 1);
- 0 nesten van gierzwaluwen;
- 1 zomerverblijfplaats van gewone dwergvleermuizen (complex 25), 2 zomerverblijfplaatsen (complex 26).

De overige werkzaamheden, zoals genoemd onder kopje B.3 Aanvraag, leiden niet tot verlies van nest- of verblijfplaats.

De volgende mitigerende maatregelen worden genomen:

- Werken buiten de kwetsbare periode.
- Ongeschikt maken van woningen met verblijfplaatsen buiten de kwetsbare periode.
- Voor elk huismusnest dat verloren gaat moeten minimaal 2 alternatieve nesten worden aangeboden.
- Voor elk zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dat verloren gaat moet minimaal 4 alternatieve zomerverblijfplaatsen worden aangeboden.

De voorwaarden zijn gebaseerd op de vigerende kennisdocument huismus en gewone dwergvleermuis (BIJ12).

Mitigatie huismus en spreeuw

De nesten van de huismus zijn jaarrond beschermd. Nesten van de spreeuw zijn niet jaarrond beschermd tenzij de lokale staat van instandhouding in het geding komt omdat geen of onvoldoende geschikte uitwijkmogelijkheden zijn. Binnen het plangebied blijven, uitgezonderd van complex 1, de daken intact. Er zijn hierdoor voldoende uitwijkmogelijkheden voor de spreeuw. De nesten van de spreeuw zijn daarom beoordeeld als niet jaarrond beschermd.

De spreeuw profiteert daarnaast van dezelfde mitigerende maatregelen als de huismus. Door het vangen van de dakpannen binnen complex 1 worden voor de 50 oorspronkelijke nestplaatsen 100 tijdelijke nestkasten geplaatst dat voor beide vogels geschikt zijn. De daken zijn na de werkzaamheden weer toegankelijk voor de beide vogels. Bij complex 7 gaan 23 huismusnest-plaatsen verloren bij het verwijderen van 25 schoorsteenkapen. Deze nestplaatsen worden direct gecompenseerd door bij de 25 schoorstenen 2 normale dakpannen te vervangen door 2 huismusdakpannen. Hier worden 4 nestplaatsen meer gecompenseerd dan minimaal benodigd is. Alle werkzaamheden vinden plaats buiten de voortplantingsperiode.

Deze werkzaamheden hebben geen wezenlijke invloed op de staat van instandhouding waardoor juridisch gezien geen sprake is van verstoring.

Mitigatie gierzwaluw

De 3 nesten van de gierzwaluw bevinden zich onder de nokpannen van Robertskruid 3 (complex 6), Grote Haag 17 en 18 (complex 26). De gierzwaluw is een zomervogel en is vrijwel uitsluitend van april tot en met augustus/begin september in Nederland aanwezig. De werkzaamheden vinden plaats buiten deze periode. Nesten worden niet vernield en verstoring vindt niet plaats. Er is geen sprake van overtreding van een verbodsartikel.

Mitigatie gewone dwergvleermuis

De verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis bevinden zich in de spouwmuren van de woningen en hoofdzakelijk in de voor- en achtergevels. Via de open stootvoegen betreden de vleermuizen hun verblijfplaatsen. De werkzaamheden die de verblijfplaatsen aantast betreft het na-isoleren van kopgevels van woningen binnen de complexen 25 en 26. Hier bevinden zich 3 zomerverblijfplaatsen namelijk in de spouw van de woning aan de Corridor 65 (1 individu, complex 25) en in de spouw van de hoekwoningen Windbaan/Passaat (4 individuen, complex 26) en Windbaan/Grote Haag (1 individu, complex 26). Voor het verdwijnen van 3 zomerverblijfplaatsen moeten minimaal 12 alternatieve zomerverblijfplaatsen komen. Binnen de complexen en de directe omgeving blijven te allen tijde verblijfplaatsen voor vleermuizen beschikbaar door geschikte bestaande woningen de voor- en achtergevel niet te isoleren. Het plaatsen van tijdelijke voorzieningen voor 3 zomerverblijfplaatsen voor in totaal 6 individuen is daarom niet noodzakelijk.

Er worden in de te isoleren gevels 44 inbouwmodules (Unitura VMPM1s) geplaatst die met elkaar verbonden zijn door de uitbreekwanden te verwijderen. De verplichte compensatie bestaat uit 12 inbouwmodules. Er wordt ruimschoots overgecompenseerd door het plaatsen van nog eens 32 inbouwmodules en door een de meeste kopgevels binnen de complexen 25 en 26 vrij te laten van isolatie (complex 25). Van de 32 inbouwmodules worden op 2 locaties 4 modules aan elkaar gekoppeld en op 4 locaties 6 modules waardoor deze locaties ook als kraamverblijfplaats gebruikt kunnen worden.

De overige werkzaamheden vinden plaats buiten de meest kwetsbare periode (voortplanting- en winterperiode). Bij het vervangen van de dakpannen van woningen binnen complex 1 blijven de verblijfplaatsen in de spouw toegankelijk.

De voorgenomen werkzaamheden leiden mogelijk tot negatieve effecten met betrekking tot de staat van instandhouding op lokaal niveau. Door het nemen van de in de voorwaarden opgenomen mitigerende maatregelen wordt de lokale stand van instandhouding gewaarborgd.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus en gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- aanvrager;
- adviseur.

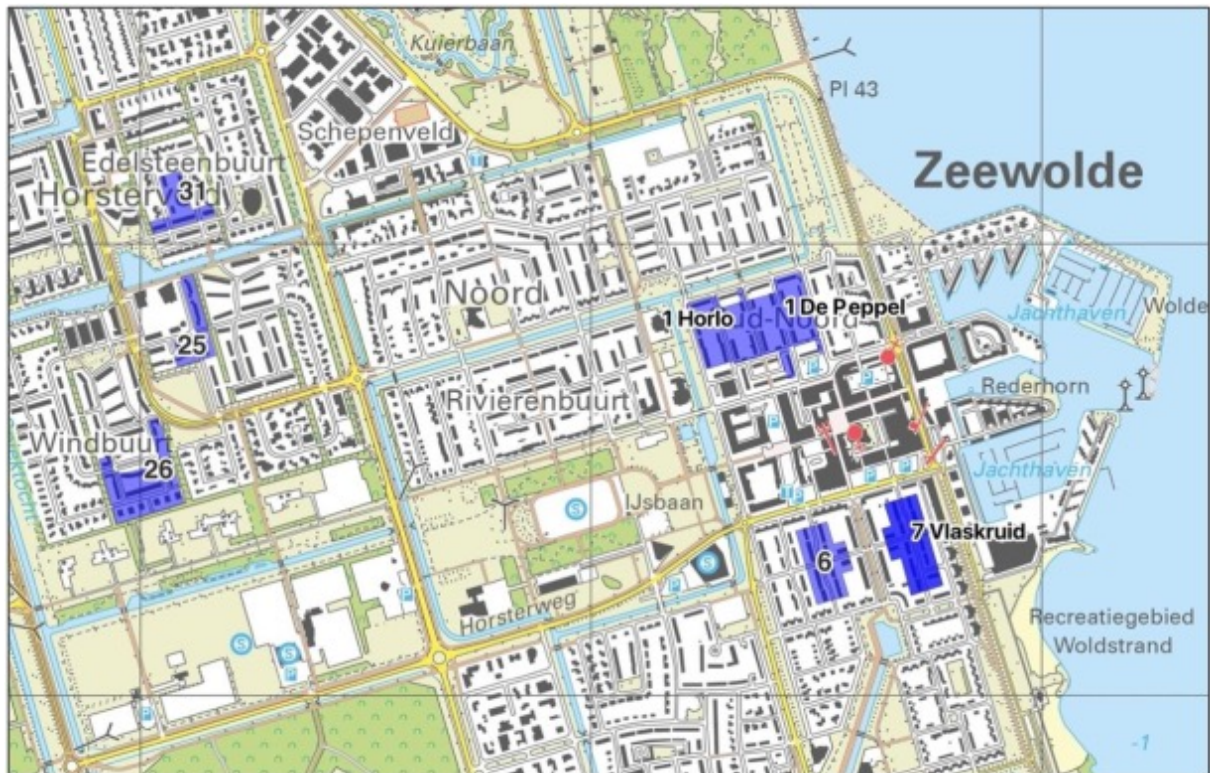
D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

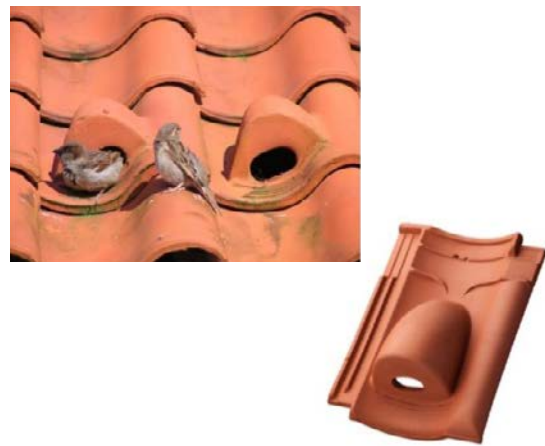
E. Ondertekening

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur
i/a

BIJLAGE 1: Plangebied en mitigerende voorzieningen



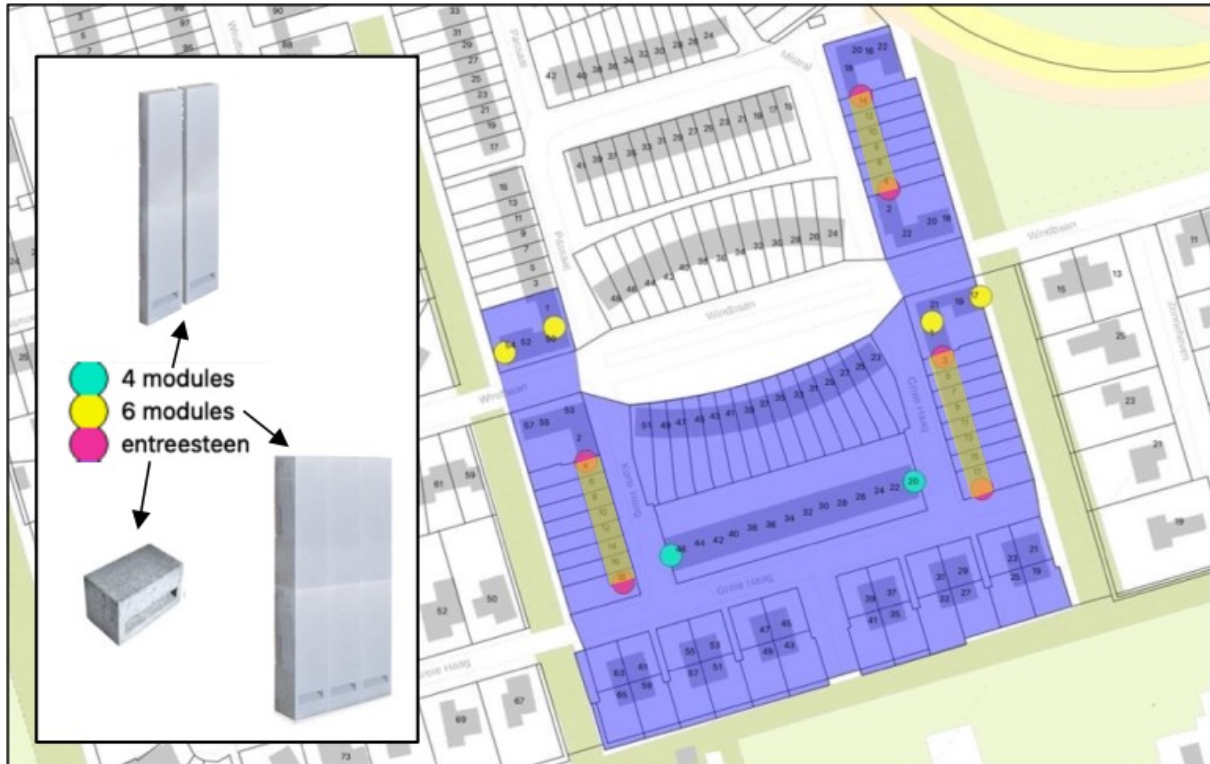
1. Ligging plangebieden Complexen 1, 6, 7, 25, 26 en 31



2. Rechts de locaties tijdelijke huismuskasten op gevels (voorwaarde 7).
Afbelding boven geeft de huismusdakpannen weer (voorwaarde 10)



3. Locaties waar per gevel 2 modules permanente inbouwvoorzieningen geplaatst moeten worden complex 25 (voorwaarde 13). Adressen: Doorsteek 50, 70, 86, Groene Kamer 1, Corridor 65 en 77 Zeewolde.



4. Locaties waar per gevel 4 of 6 modules permanente inbouwvoorzieningen geplaatst moeten worden complex 26 (voorwaarde 13). Adressen 4 modules: Grote Haag 20 en 46. Adressen 6 modules: Windbaan 17 (oost), 21 (Zuid), 50 (noord) en 54 (west) in Zeewolde. De locaties waar de entreesteenen komen zijn Grote Haag 1, 17, Korte Haag 2, 18, Mistral 4 en 14.



5. Het bovenste deel van de spouw moet vrij gehouden worden van isolatie.
Links de woningen binnen complex 25. Rechts de woningen binnen complex 26 (voorwaarde 14).

BIJLAGE 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Over slaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.