

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Pensioenfonds Rail & OV

Postbus 2030
3500 GA UTRECHT



Verzenddatum
14-02-2022

Bijlagen
1

Uw kenmerk
Uw aanvraag

Ons kenmerk
2908029

Onderwerp

Wet natuurbescherming ontheffing voor het vernielen van nesten van de huismus in verband met sloop- en renovatiewerkzaamheden aan de Stationsstraat 35 in Almere

Geachte,

Op 13 oktober 2021 hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus vanwege de sloop en renovatie van Stationsstraat 35 in Almere.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
 - B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - B2. Aanvraag
 - B3. Inhoudelijke beoordeling
 - B4. Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming, aan Pensioenfonds Rail & OV een ontheffing verleent van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus vanwege de renovatie/sloop van Stationsstraat35 te Almere. Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften

1. De werkzaamheden dienen voor 1 januari 2027 te zijn uitgevoerd.
2. De op 29 november 2021 reeds opgehangen tijdelijke nestkasten voor de huismus Beeldhouderspad, dienen tenminste te blijven hangen (in goede staat) totdat de permanente verblijfplaatsen 3 maanden beschikbaar zijn. Bij voorkeur blijven de kasten ook daarna nog hangen. Mocht men ze toch willen verwijderen, dan dient dit onder ecologische begeleiding te gebeuren. De ecooloog moet eerst vaststellen dat de kast niet gebruikt wordt door beschermde soorten en hiervan een notitie naar de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) toesturen, via handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
3. Voordat de werkzaamheden starten wordt voorafgaand aan het aantasten van de verblijfplaatsen, tussen 20 februari 2022 en 15 maart 2022, het gebouw ongeschikt gemaakt voor huismussen door alle mogelijke openingen groter dan 2 cm af te sluiten. Voorafgaand aan het afsluiten van de openingen worden de verblijfplaatsen gecontroleerd op de aanwezigheid van huismus door een ter zake kundige ecooloog. Voorkomen moet worden dat huismussen opgesloten raken.
4. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van huismus wordt alleen uitgevoerd onder voor huismus gunstige weersomstandigheden (minimaal 2 uur na zonsopkomst en 2 uur voor zonsondergang, droog, niet vriezend noch in een periode met nachtvorst, wind <4 Bft).
5. Voordat verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt dient hiervan uiterlijk een week van tevoren een melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl. Deze melding bevat minimaal de informatie wanneer de verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt en wanneer de werkzaamheden gepland zijn.
6. In de gerenoveerde gebouwen worden minimaal 20 permanente inbouwkasten voor huismussen ingebouwd als permanente voorziening van het type mussenloft Almeria (<https://www.nl.vivara.be/mussenloft-almeria>) of gelijkwaardig. De kasten dienen op minimaal 3 meter hoogte ingebouwd te worden met een vergelijkbare ligging als de huidige situatie of de ligging op noord of oost.
7. Een week voordat de tijdelijke kasten worden verwijderd, dient dit gemeld te worden bij de OFGV, via handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.

8. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
9. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
10. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
11. Bij uitloop van de werkzaamheden dient u 2 maanden voor het verstrijken van de einddatum van deze ontheffing een verlenging van de termijn aan te vragen. Dit moet bij de provincie (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl).
12. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrictlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De huismus, waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden verboden genoemd in artikel 3.1 Wet natuurbescherming. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - ter bescherming van flora of fauna;
 - voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;
 - om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt

gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 13 oktober 2021 hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus vanwege renovatie en sloopwerkzaamheden van de Stationsstraat 35 te Almere.

U vraagt de ontheffing aan voor een periode vanaf datum afgifte ontheffing tot 15 mei 2022.

B3. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De renovatie/sloop van het gebouw (en verblijfplaatsen) zijn locatie gebonden. Er is geen alternatieve locatie voor het voornemen beschikbaar.

Er zijn op 29 november 2021 zes tijdelijke nestkasten voor de huismus opgehangen. Door het uitvoeren van deze maatregel zijn er voldoende geschikte verblijfplaatsen binnen het leefgebied van de lokale populatie huismussen aanwezig, gedurende het project. Doordat verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt worden voor het broedseizoen, wordt voorkomen dat huismussen aanwezig zijn in het gebouw tijdens de werkzaamheden. Een alternatieve planning heeft dan ook geen invloed op het voorkomen van de huismus. Na de werkzaamheden zijn er permanente verblijfplaatsen voor de huismus gerealiseerd.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen Volksgezondheid of openbare veiligheid' en 'ter bescherming van flora en fauna.

Uit het onderzoek komt naar voren dat er een relatief grote populatie huismussen aanwezig is in de binnenstad Almere, terwijl traditionele nestplaatsen beperkt aanwezig zijn. Om de huismus meer nestgelegenheid te bieden zullen er in het gerenoveerde gebouw extra huismusnestplaatsen gerealiseerd worden, circa 20. Dit past binnen het belang ter bescherming van flora en fauna.

Daarnaast is ontheffing aangevraagd voor de Volksgezondheid of openbare veiligheid. Doordat het gebouw vochtig en tochtig is, kunnen medewerkers last krijgen van luchtwegproblemen en reumatische aandoeningen. Bij renovatie van het gebouw worden deze problemen ook aangepakt.

Het terugdringen van vochtproblemen en verbetering van de kwaliteit van het binnenmilieu, kan de ziektelast verkleinen. De uit te voeren werkzaamheden komen dan ook de gezondheid van de medewerkers ten goede. Dit draagt bij aan de volksgezondheid.

Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat de wettelijke belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid' en 'bescherming van flora en fauna' voldoende onderbouwd zijn.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De huismus is een echte cultuurvogel. Het leven van deze vogels speelt zich voor het grootste gedeelte binnen een straal van 600 meter van de nestplaats af. Binnen die straal moet aan alle habitateisen van de huismus voldaan worden. Belangrijke eisen zijn de aanwezigheid van voldoende voedsel en schuilmogelijkheden en voldoende nestgelegenheid. Nesten van huismus worden vaak onder dakpannen aangetroffen. Nieuwbouwwoningen zijn, mogelijk door het gebruik van nieuwe dakpansoorten, voor huismussen vaak minder geschikt. Ook renovatieprojecten kunnen voor een afname in de nestgelegenheid van huismus zorgen. Het kennisdocument huismus meldt een afname van de populatie sinds 1980 met meer dan 50 %. Sinds 2000 is de broedpopulatie herstellende, al is dit schommelend. Sovon noemt de staat van instandhouding matig ongunstig. In Flevoland komt de soort in de steden en kleine kernen voor. Dit beeld is door de Tuinvogeltelling bevestigd. Er zijn geen aanwijzingen dat de provinciale trends afwijken van het landelijke beeld. In Almere komt de soort wijdverspreid voor. Ze lijken gebruik te maken van niet-conventionele nestplaatsen. In Almere lijkt een stabiele populatie huismus aanwezig.

Door het treffen van maatregelen vindt geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding plaats. Door verblijfplaatsen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt te maken; en huismusvriendelijk te werken, wordt het doden en/of verwonden van huismussen voorkomen. Er wordt voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen. Omdat de maatregelen betrekking hebben op slechts een zeer klein deel van het leefgebied in Almere wordt de metapopulatie van de huismus niet aangetast. Wijzigingen in het voedselaanbod zullen door de geplande werkzaamheden niet optreden. Effecten op de staat van instandhouding door de verbouwing zijn daarmee uitgesloten.

Mitigatie

De volgende mitigerende maatregelen vinden plaats:

- Er zijn in 29 november 2021 6 tijdelijke nestkasten voor de huismus geplaatst aan gebouwen aan het Beeldhouderpad.
- In het gerenoveerde pand komen 6 permanente huismuskasten ter compensatie van de nestplaatsen die verloren gaan door de renovatie/sloop.
- Daarnaast worden er als extra natuurplus maatregel ook 14 permanente huismuskasten in het gebouw geplaatst.
- Voorafgaand aan het aantasten van verblijfplaatsen en nadat ontheffing is verkregen en aan de gewenningsperiode voor de huismuskasten is voldaan, worden alle nestplaatsen ongeschikt gemaakt door de invliegopeningen af te sluiten.
- Voorafgaand aan het afsluiten van de invliegopeningen worden de verblijfplaatsen gecontroleerd op de aanwezigheid van huismus door een ter zake kundige ecoloog. Deze checkt dat er geen sprake is van een broedgeval, daarnaast wordt op deze manier voorkomen dat huismussen worden opgesloten.

B4. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Er bestaat geen bevredigend alternatief voor de geplande werkzaamheden. Bovendien dienen de werkzaamheden de volksgezondheid of de openbare veiligheid en de bescherming van wilde flora en fauna, waardoor sprake is van in de Wnb genoemde wettelijk belangen. Gezien de aard van de activiteit en de effectiviteit van de maatregelen die worden getroffen, zijn er geen effecten op de staat van instandhouding van de huismus. De aanvraag past eveneens binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde

beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Dit besluit wordt conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons gepubliceerd op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- o OFGV, info@ofgv.nl;
- o Ecoresult B.V. ontheffing@ecoresult.nl

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriften procedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer:

1. het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit.
2. tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is Ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriften procedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht,, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005,3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog pp dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.