

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3450081

Onderwerp

Besluit Woo-verzoek levensduur/exploitatieduur bestaande windturbines te Zeewolde

Geachte verzoeker,

Op 2 oktober 2025 heeft de provincie Flevoland uw verzoek om informatie op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ontvangen. Uw verzoek ziet op openbaarmaking van de volgende informatie en documenten die betrekking hebben op de (mogelijkheid tot) verlenging van de exploitatieduur van bestaande windturbines in de provincie Flevoland, in het bijzonder die in het buitengebied van de gemeente Zeewolde met bouwjaren rond 2001 en 2005.

U verzoekt specifiek om:

- Onderzoeken, rapporten of notities waarin de technische of economische levensduur van deze turbines is beoordeeld;
- beleidsstukken of besluiten waarin de provincie de vraag heeft behandeld of oudere windturbines langer dan 25 jaar mogen blijven draaien;
- interne memo's of adviezen aan GS of PS waarin levensduurverlenging is besproken.

De ontvangst van uw verzoek is door ons schriftelijk bevestigd op 3 oktober 2025.

De verdeling van uw verzoek is op 30 oktober 2025 verzonden.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie indienen bij een bestuursorgaan, dan wel bij een instelling, dienst of bedrijf dat onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzaam is. Uw verzoek valt binnen de reikwijdte van deze bepaling.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van de bepalingen in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie

In reactie op uw Woo-verzoek heeft onze organisatie een grondige inventarisatie uitgevoerd met betrekking tot alle relevante documenten binnen de gestelde reikwijdte van uw verzoek. Hierbij zijn zowel de fysieke als digitale archieven doorzocht en zijn betrokken afdelingen geraadpleegd om een volledig overzicht van de beschikbare informatie te verkrijgen. Tijdens deze inventarisatie is

gebruik gemaakt van relevante trefwoorden als: *Zeewolde, windturbines, windpark, levensduur, verlengingen, windenergie, beleid, visie, wind, technische levensduur, economische levensduur, bouwjaar 2001-2005* en combinaties hiervan om de zoekslag zo volledig mogelijk te maken.

Op basis van deze inventarisatie zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst die als Bijlage B bij dit besluit is gevoegd. In deze lijst wordt per document aangegeven welke beslissingen hierover zijn genomen en in hoeverre openbaarmaking plaats vindt.

Zienswijze

Bij de openbaarmaking van een aantal documenten zijn belanghebbenden betrokken. Conform artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), hebben wij deze partijen de gelegenheid geboden een zienswijze in te dienen over de voorgenomen openbaarmaking. Geen van de betrokken derden heeft bezwaar gemaakt tegen de openbaarmaking van de documenten.

Besluit

Wij hebben besloten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. De bijgevoegde inventarisatielijst biedt een overzicht van de documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben alle documenten getoetst aan de Woo en daarbij aangegeven welke documenten geheel of gedeeltelijk openbaar worden gemaakt.

De belanghebbenden hebben hun zienswijze kenbaar gemaakt en aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de wijze van openbaarmaking.

Motivering

Zoals gesteld onder 'wettelijk kader' zijn de documenten beoordeeld om te bepalen of ze openbaar gemaakt kunnen worden. Daarbij is het algemene belang van openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen tegen de belangen die volgens de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo beschermd moeten worden. Om de hiernavolgende reden hebben wij besloten bepaalde passages van documenten niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

In diverse documenten staan (in)direct identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer namen, telefoonnummers, e-mailadressen en overige gegevens die herleidbaar zijn tot medewerkers van de provincie en ook tot personen van bij de aangelegenheid betrokken partijen. Bij de afweging tussen openbaarheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer, achten wij het belang van de persoonlijke levenssfeer zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo. Op grond hiervan worden deze gegevens niet openbaar gemaakt.

Waarvan toepassing hebben wij deze persoonsgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'art. 5.1.2.e'.

Wijze van openbaarmaking

De documenten worden gelijktijdig met het besluit openbaar gemaakt. Op uw verzoek worden het besluit en de documenten per email aan u toegestuurd.

Plaatsing op het internet

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar gemaakt worden, zullen geanonimiseerd op <https://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten/woo-verzoeken-actueel> worden geplaatst.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij het college van Gedeputeerde Staten bezwaar maken. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hiernavolgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO)

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage A

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

BIJLAGE B: INVENTARISLIJST - Windturbines Zeewolde					
doc.nr	onderwerp / inhoud document	Woo artikel	Openbaar / niet	Link openbaar document	datum
1	Brief aan Staten - VVD - Verkenning uitstel saneringsopgave windmolens	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		1 februari 2023
2	Discussienota - Verkenning uitstel saneringsopgave voor een deel windturbines	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		20 september 2022
3	GS Nota - Statenvragen 2023 VVD - Verkenning uitstel saneringsopgave windmolens	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		31 januari 2023
4	GS Nota reactie brief B&W Zeewolde langer doordraaien windmolens	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		12 december 2023
5	GS Nota - Verkenning uitstel saneringsopgave windmolens	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		13 december 2023
6	GS Nota - uitvoering verkenning uitstel saneringsopgave windmolens	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		9 mei 2023
7	Memo - Voorbereiding overleg Natuur en uitstel saneringsopgave windturbines	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		30 november 2022
8	Memo - Voortgang verkenning uitstel saneringsopgave windturbines	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		22 november 2022
9	Notitie - Resultaten voorverkenning uitstel saneringsopgave windmolens	n.v.t.	geheel openbaar		
10	PO - GS/PS nota Verkenning uitstel sanering windmolens	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		1 mei 2023
11	PS mededeling - Uitvoering verkenning uitstel saneringsopgave windmolens	n.v.t.	geheel openbaar	https://stateninformatie.flevoland.nl/Documenten/DOCUVITP-3108137-v6-PS-Mededeling-Uitvoering-verkenning-uitstel-saneringsopgave-windmolens.PDF	
12	PS Mededeling - Voortgang verkenning uitstel saneringsopgave windmolens	n.v.t.	geheel openbaar	https://stateninformatie.flevoland.nl/Documenten/DOCUVITP-3066399-v7-PS-Mededeling-Voortgang-verkenning-uitstel-saneringsopgave-windmolens.PDF	
13	PS Mededeling - Verkenning uitstel saneringsopgave windmolens	n.v.t.	geheel openbaar	https://stateninformatie.flevoland.nl/Documenten/in-gekomen-stukken/DOCUVITP-3047522-v5-PS-Mededeling-Verkenning-uitstel-saneringsopgave-windmolens.PDF	
14	Brief - Reactie naar B&W Zeewolde naar aanleiding motie langer doordraaien oude windmolens	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		13 december 2023