

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3430370

Onderwerp

Besluit Woo-verzoek m.b.t. het voorval bij E.L.S. aan de Staalstraat op 21 mei jl.

Geachte verzoeker,

Op 1 juli 2025 heeft u, namens Heynen Exploitatie B.V., bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna: OFGV) een verzoek ingediend tot inzage in documenten betreffende het incident bij E.L.S. op 21 mei 2025. Het verzoek omvat specifiek de volgende onderdelen:

1. De schriftelijke melding van E.L.S., inclusief tijdstempel en wijze van ontvangst;
2. De beoordeling of het incident meldingsplichtig was, en de wijze waarop dit is vastgesteld;
3. Eventuele inspectieverslagen of correspondentie met E.L.S.;
4. Gegevens over het gebruikte type blusmiddel en eventuele metingen van uitstoot;
5. Bevestiging dat de melding is gedeeld met de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en de betrokken gemeente.

Daarnaast zijn door u drie specifieke vragen gesteld met betrekking tot het incident.

Op 1 juli heeft de OFGV u per e-mail medegedeeld dat uw verzoek zal worden behandeld als een verzoek in de zin van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Op 7 juli 2025 heeft de provincie Flevoland het verzoek van de OFGV ontvangen. De ontvangst is schriftelijk bevestigd onder kenmerk 3417784. Het verzoek is voorlopig gekwalificeerd als Woo-verzoek, omdat het betrekking heeft op documenten die bij een bestuursorgaan berusten.

Op 11 juli 2025 heeft u namens uw cliënte bezwaar gemaakt tegen deze kwalificatie. U heeft daarbij aangegeven dat het verzoek niet ziet op openbaarmaking van documenten maar op beantwoording van de gestelde vragen over het ongewoon voorval bij E.L.S. Tevens heeft u verzocht om afgifte van een formeel besluit.

Bij brief van 30 juli 2025, met kenmerk 346185, hebben wij u en uw cliënte bericht dat het verzoek zal worden behandeld als een Woo-verzoek. Alleen op die manier is het mogelijk een formeel besluit te nemen, zoals uw cliënte wenst. Wij hebben daarbij aangegeven dat de door u gevraagde informatie mogelijk is vastgelegd in documenten die berusten bij de provincie Flevoland en derhalve eerst aan de Woo moeten worden getoetst voordat tot (gedeeltelijke) verstrekking kan worden overgegaan. De keuze tussen behandeling als formeel Woo-verzoek of als informele informatievraag is aan u voorgelegd.

Bij brief van 14 augustus 2025 heeft u namens uw cliënte bezwaar gemaakt tegen de gehanteerde wijze van behandeling van het verzoek, doch bevestigt u dat uw cliënte instemt met de kwalificatie

van de provincie Flevoland om het verzoek als Woo-verzoek te behandelen en verzoekt zij dat dit conform de wettelijke termijnen wordt afgehandeld.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie indienen bij een bestuursorgaan, dan wel bij een instelling, dienst of bedrijf dat onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzaam is. Uw verzoek valt binnen de reikwijdte van deze bepaling.

Daarnaast is het van belang te benadrukken dat de Woo uitsluitend van toepassing is op publieke informatie die is vastgelegd in reeds bestaande documenten. De wet verplicht bestuursorganen niet om op verzoek nieuwe documenten op te stellen, bestaande documenten te bewerken of toelichtingen of verantwoordingen te geven, ongeacht de daartoe benodigde inspanning. Deze uitleg is in overeenstemming met de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Onze beantwoording blijft daarom beperkt tot het doel en de strekking van de Woo

Op grond van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van de bepalingen in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan kan de gevraagde informatie geheel of gedeeltelijk weigeren wanneer een of meer van de in de artikelen 5.1 en 5.2 genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek is een zoekslag uitgevoerd binnen de systemen van de provincie Flevoland en de OFGV, tot aan de datum van ontvangst van uw verzoek. Daarbij is gezocht naar verschillende typen documenten, waaronder e-mailberichten, notities, sms- en WhatsApp-berichten.

Bij deze zoektocht zijn diverse documenten aangetroffen. Deze zijn opgenomen in een inventarisatielijst. In de inventarisatielijst wordt per document vermeld welk besluit daarover is genomen.

Zienswijze

Bij de openbaarmaking van een aantal documenten zijn belanghebbenden betrokken. Conform artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), hebben wij deze partijen de gelegenheid geboden een zienswijze in te dienen over de voorgenomen openbaarmaking.

De belanghebbenden hebben hun zienswijze kenbaar gemaakt en aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de wijze van openbaarmaking. Daarmee kan worden vastgesteld dat het besluit in overeenstemming met de ingediende zienswijzen is genomen en dat er geen verdere bezwaren of procedures nodig zijn om de uitvoering van dit besluit mogelijk te maken.

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. De motivering voor de (gedeeltelijke) weigering van openbaarmaking is opgenomen in het onderstaande deel van deze beschikking.

De beantwoording van de door de heer Wouters gestelde vragen valt onder de verantwoordelijkheid van de OFGV. Het verstrekken van deze informatie over het incident bij E.L.S. op 21 mei 2025 behoort tot de publieke taak van de OFGV. De provincie Flevoland oefent uitsluitend toezichthoudende bevoegdheden uit en is niet inhoudelijk beoordelaar van de door de OFGV verstrekte informatie.

Motivering

Zoals weergegeven onder 'Wettelijk kader' zijn de documenten beoordeeld op hun openbaarmaking. Daarbij is het algemeen belang van openbaarheid afgewogen tegen de belangenbescherming zoals vastgelegd in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Per document of documentdeel is bezien of deze belangen openbaarmaking in de weg staan. Naar aanleiding van deze afweging is besloten bepaalde gegevens uit de documenten niet openbaar te maken. Bij deze afweging is rekening gehouden met de bescherming van persoonlijke gegevens, waarvoor specifieke beperkingen gelden onder de Woo. Waarvan toepassing hebben wij deze persoonsgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van "artikel 5.1.2.e. Woo".

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In diverse documenten staan (in)direct identificerende persoonsgegevens, zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen van de medewerkers van de provincie en betrokken derden. Het belang van bescherming van deze persoonsgegevens weegt zwaarder dan het algemeen belang bij openbaarheid. Deze gegevens worden daarom niet openbaar gemaakt.

Voor zover het persoonsgegevens van ambtenaren betreft, geldt dat namen van medewerkers die niet vanwege hun functie in de openbaarheid treden, niet worden verstrekt. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze ambtenaren weegt zwaarder dan het belang van openbaarheid. Het gaat hierbij niet om verstrekking aan individuele burgers, maar om openbaarmaking in het kader van de Woo. Deze persoonsgegevens worden daarom afgeschermd.

Wijze van openbaarmaking

De documenten worden gelijktijdig met het besluit openbaar gemaakt. Op uw verzoek worden het besluit en de documenten per email aan u toegestuurd.

Plaatsing op het internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar gemaakt worden, zullen geanonimiseerd op <https://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten/woo-verzoeken-actueel> worden geplaatst.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij het college van Gedeputeerde Staten bezwaar maken. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Juridische Zaken en Inkoop

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO)

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage A

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

BIJLAGE B: INVENTARISLIJST Woo-verzoek				
doc.nr	onderwerp / inhoud document	Woo artikel	Openbaar / niet openbaar	datum
1	19011.8-SDSR-Stat-X-First-Responder	n.v.t.	openbaar	november 2018
2	19012.12-SDS-Stat-X-Class-1.4S	n.v.t.	openbaar	april 2023
3	19013.10-SDSR-Stat-X-Special-Permit	n.v.t.	openbaar	november 2023
4	19053.2-Power-Generation-Fire-Protection-Brochure	n.v.t.	openbaar	
5	19090.5-Brochure-Stat-X-Overview	n.v.t.	openbaar	
6	Foto: IMG_6207	n.v.t.	openbaar	17 juli 2025
7	Foto: IMG_6208	n.v.t.	openbaar	17 juli 2025
8	Foto: IMG_6209	n.v.t.	openbaar	17 juli 2025
9	Foto: IMG_6210	n.v.t.	openbaar	17 juli 2025
10	Foto: IMG_6211	n.v.t.	openbaar	17 juli 2025
11	Foto: IMG_6212	n.v.t.	openbaar	17 juli 2025
12	Stat-X-Documentatie-elektrisch-activeerbaar-1	n.v.t.	openbaar	
13	Z2025-008487 OW- Brief ongewoon voorval 21 mei 2025 Staalstraat 19 Lelystad (geanonimiseerd)	5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar	23 juli 2025
14	Meldingsformulier ongewoon voorval def 2022 (1) Bijlage bij melding ongewoonvoorval (geanonimiseerd)	5.2.1.e	gedeeltelijk openbaar	