

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265

*Fax*  
(0320)-265260

*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl

*Website*  
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de  
gemeente Dronten  
Postbus 100  
8250 AC DRONTEN



*Verzenddatum*  
18 juli 2018

*Bijlagen*

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*  
2243510

*Onderwerp*

Toezichtbrief Interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht toezicht en  
handhaving 2017

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst 'Interbestuurlijk toezicht'<sup>1</sup> heeft u ons informatie toegezonden over de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken in 2017 op het gebied van het omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen. Bij de beoordeling van uw toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten heeft ingericht. Wij toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus.

In 2017 hebben wij u geïnformeerd over de beoordeling van de toezichts- en handhavingstaken, zoals door u uitgevoerd op het gebied van het omgevingsrecht over 2016. Het oordeel voor uw gemeente luidde redelijk adequaat (oranje). De meest relevante verbeterpunten waren:

- Het formuleren van meetbare doelstellingen per beleidsveld, zodat bij de evaluatie bepaald kan worden of de gestelde doelen worden bereikt.
- Het in kaart brengen van welke doelgroepen relevant zijn ten aanzien van de gestelde prioriteiten en doelen, zodat duidelijk is welke instrumenten per doelgroep ingezet moeten worden om de gestelde doelen te bereiken.

Aangegeven is dat u bovenstaande verbeterpunten meeneemt in het nieuw op te stellen uitvoerings- en handhavingsbeleid in 2019. Na een interne reorganisatie binnen uw gemeente, waarbij de handhaving van milieu, bouwen en de openbare ruimte werd samengevoegd in één afdeling, is dit handhavingsbeleid op onderdelen breder getrokken en geactualiseerd. Dit is nader toegelicht in de inleiding/paragraaf beleidsontwikkeling van beide nota's. In afwachting van de landelijke ontwikkelingen door de wet Vergunningverlening, toezicht en handhaving en de Landelijke handhavingsstrategie, heeft uw gemeente de actualisering van het handhavingsbeleid aangehouden.

Daarnaast hebben alle deelnemende partijen minimaal het basistakenpakket voor milieu ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De taken die

---

<sup>1</sup> Getekend op 23 januari 2015

ondergebracht zijn bij de OFGV worden redelijk adequaat uitgevoerd. De meest relevante verbeterpunten voor milieu waren:

- Het opstellen van een risicoanalyse;
- Het stellen van prioriteiten, zodat duidelijk wordt welke prioriteiten er gehanteerd worden en duidelijk is wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken;
- Het opnemen van de conclusies en/of aanbevelingen in het jaarverslag over de handhavings(beleids)cyclus;
- Het opstellen van een nalevings- en toezichtstrategie, zodat duidelijk is op welke wijze en met welke inzet van welke instrumenten u naleving van de gestelde doelen gaat bewerkstelligen.

Aangegeven is dat de OFGV hiervoor, in samenwerking met de partners, in 2016 een project is gestart. De ambitie is om in 2018 een gedragen plan klaar te hebben dat door alle betrokken bevoegde gezagen wordt vastgesteld, zodat ook deze taken op een adequaat niveau worden uitgevoerd. Wij zullen deze ontwikkelingen in 2018 monitoren.

Recent hebben wij de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht beoordeeld over 2017. Hierbij kijken wij of u de processen zo heeft ingericht, dat toezichts- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden.

Wij hebben onze bevindingen op 14 juni 2018 ambtelijk besproken en afgestemd met uw organisatie. In dit gesprek is aangegeven dat onze bevindingen worden onderschreven.

Wij beoordelen uw prestaties inzake de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht voor RO, BWT en milieu over 2017 voor de derde keer achtereenvolgens als **redelijk adequaat** (oranje). Ten opzichte van onze vorige beoordeling hebben wij een kleine vooruitgang geconstateerd. Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid is in ontwikkeling. Opstellen van uitvoeringsbeleid bevindt zich in de afrondende fase. Hoewel wij vooruitgang hebben geconstateerd is doorontwikkeling nodig, omdat u nog niet voldoet aan alle wettelijke eisen. De meest relevant verbeterpunten zijn:

- Het opstellen van uitvoeringsbeleid en actualisatie van het handhavingsbeleid;
- Het formuleren van meetbare doelstellingen in het strategische beleid. Meetbare doelen zijn essentieel om te kunnen bepalen of de gemaakte beleidskeuzes het gewenste effect hebben . ;
- Het inzichtelijk maken van de benodigde financiële en personele middelen;
- Het tijdig vaststellen van de handhavingsdocumenten;
- Het opstellen van risicoanalyses.

U kunt het niet voldoen aan de wettelijke eisen, de kwaliteitscriteria 2.1, voor de basistaken in de toekomst voorkomen door de OFGV in de jaarverslagen hierover te laten rapporten. Met deze rapportage kunt als opdrachtgever weten of de OFGV voldoet aan deze kwaliteitscriteria, of dat (conform de methodiek) gemotiveerd wordt afgeweken. Ook kunt u deze rapportage gebruiken om de kwaliteit van de uitvoering te beoordelen en is deze bruikbaar voor verslaglegging aan uw gemeenteraad. Tevens kunt u met deze rapportages tot een vertaling komen naar wat dit betekent voor de eigen gemeente: wat hebben de prestaties bijgedragen aan het realiseren van de eigen ambities, welke financiële risico's zijn er voor de eigen gemeente etc. Maar ook, wat zijn de prognoses voor de komende jaren?

Mocht in 2018/2019 bij de beoordeling over 2018 blijken dat er onvoldoende voortgang is geconstateerd dan zullen wij, overeenkomstig de bij de IBT bestuursovereenkomst bijgevoegde interventieladder, met u in bestuurlijk overleg treden om tot verbetering te komen.

Per 14 april 2016 is de wet Vergunningverlening, toezicht en handhaving in werking getreden en op 1 juli 2017 de daarbij behorende gewijzigde Algemene maatregel van bestuur van het Besluit omgevingsrecht, hiermee is vergunningverlening aan de wet toegevoegd. Aangezien deze nieuwe

wetgeving ni 2017 inwerking is getreden, hebben wij ervoor gekozen om vergunningverlening niet mee te nemen in de beoordeling over 2017.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. In de tweede helft van 2018 beoordelen wij uw vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken inzake het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie, inclusief behandeling in de raad, ontvangen wij graag uiterlijk 1 augustus 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze Informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen ten aanzien van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op uw vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs. T. van der Wal

L. Verbeek