

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Gemeente Almere

Stadhuisplein 1  
1315 HR ALMERE



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
17-3-2023	1		3076180
<i>Onderwerp</i>			

Wijziging op ontheffing Wet natuurbescherming i.v.m. de uitbreiding van Natuurbelevingscentrum de Oostvaarders

Geachte,

Op 16 augustus 2022 hebben wij, via Frank Abendroth van Van Riezen & Partners, een aanvraag ontvangen voor het wijzigen van de aan u op 19 mei 2022 verleende ontheffing van artikel 3.5 lid 2 Wet natuurbescherming voor het opzettelijk verstoren van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (1 kraamkolonie, 1 winterverblijfplaats, 2 zomerverblijfplaatsen en 5 paarverblijfplaatsen) en de ruige dwergvleermuis (1 paarverblijfplaats) en voor artikel 3.10, lid 1 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste rust- of verblijfplaatsen van de wezel en ringslang in verband met de uitbreiding van natuurbelevingscentrum de Oostvaarders (kenmerk 2876399). U heeft de aanvraag per email aangevuld op 24 januari 2023.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan. Wij verzoeken u om dit besluit bij het besluit met kenmerk 2876399 te voegen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor wijziging van een ontheffing (kenmerk 2876399) op grond van artikel 3.8 en artikel 3.10 Wet natuurbescherming

## Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B.1 Aanvraag	3
B.2 Inhoudelijke beoordeling	3
B.3 Conclusie	5
C. Kennisgeving en afschriften	5
D. Bezwaar	5
E. Ondertekening	5
Bijlage 1: Kaart met de 12 locaties van de opgehangen vleermuiskasten	6
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	7

## A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, de aan de gemeente Almere op 19 mei 2022 verleende ontheffing (kenmerk 2876399) voor het:

- opzettelijk verstoren van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis en het
- opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste rust- of verblijfplaatsen van de wezel en ringslang; ten behoeve van de uitbreiding van het natuurbelevingscentrum de Oostvaarders in Almere, conform de aanvraag hiertoe met de bijbehorende stukken, te wijzigen.

### *Wat wijzigt:*

In plaats van trillingsvrij funderen gaat er nu geheid worden.

Uitgangspunt bij de eerder onderzoeken en de ontheffing was het trillingsvrij plaatsen van funderingspalen. De kosten van trillingsvrij bouwen blijken aanzienlijk hoger te zijn dan heien met prefab palen. De gemeente vindt deze meerkosten niet redelijk en billijk en wil daarom alsnog kiezen voor heien. Hiervoor wordt nu een wijziging van de eerder verleende ontheffing gevraagd. Dit besluit voorziet hierin.

*Met de wijziging van de ontheffing wijzigen ook enkele voorschriften, het gaat om het volgende:*

Voorschrift 5 vervalt en wordt vervangen door het volgende voorschrift:

5. *De heiwerkzaamheden dienen uitgevoerd te worden tussen 1 augustus en 1 november. Het heien dient aaneengesloten te gebeuren in maximaal 10 werkdagen. Een week voordat wordt begonnen met de heiwerkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl), onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.*

Verder worden de volgende voorschriften toegevoegd:

11. *Er dienen 12 vleermuiskasten opgehangen te worden die geschikt zijn als paarverblijf voor de gewone en ruige dwergvleermuis. Inmiddels is dit op tijd gebeurd. In bijlage 1 bij dit besluit is een kaart gevoegd met de locaties van deze kasten. Deze kasten dienen aan de volgende eisen te voldoen:*
  - Model A (zoals genoemd in het kennisdocument gewone dwergvleermuis BIJ12). Dit is een kleine kast (50 centimeter hoog, 20-30 centimeter breed, 1 - 2 compartimenten);
  - De kasten dienen te hangen binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats;
  - De kasten dienen op minimaal 3 meter hoogte te hangen;
  - De kasten dienen uit de buurt van kunstlicht te hangen;
  - De kasten moeten een vrije aanliegroute hebben en vrije vliegruimte;
  - De kasten moeten onbereikbaar zijn voor predatoren.

12. Tijdens de uitvoering van werkzaamheden dient een afschrift van deze wijziging op de eerder verleende ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

De overige voorschriften blijven onverkort van toepassing.

## **B. Motivering besluit**

### **B.1 Aanvraag**

Op 16 augustus 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen voor het wijzigen van de aan u op 19 mei 2022 verleende ontheffing van artikel 3.5 lid 2 Wet natuurbescherming voor het opzettelijk verstoren van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (1 kraamkolonie, 1 winterverblijfplaats, 2 zomerverblijfplaatsen en 5 paarverblijfplaatsen) en de ruige dwergvleermuis (1 paarverblijfplaats) en voor artikel 3.10, lid 1 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste rust- of verblijfplaatsen van de wezel en ringslang in verband met de uitbreiding van natuurbelevingscentrum de Oostvaarders (kenmerk 2876399). U heeft de aanvraag per email aangevuld op 24 januari 2023.

Uitgangspunt bij de eerdere onderzoeken en de ontheffing was het trillingsvrij plaatsen van funderingspalen. De gemeente wil dit wijzigen in heien, omdat de kosten voor trillingsvrij plaatsen van de palen veel hoger zijn dan voor heien. Hiervoor wordt nu een wijziging van de eerder verleende ontheffing gevraagd.

Heien veroorzaakt meer trillingen en geluid dan trillingsvrij funderen. De effecten van deze uitvoeringsmethode moesten daarom onderzocht worden en getoetst aan de Wet natuurbescherming (verder: Wnb). Bij de aanvraag is een rapport gevoegd waarin dit is onderzocht (Natuurtoets heien NBC Oostvaarders, Natuuronderzoek in het kader van de soortenbescherming Wnb en Voortoets Natura-2000, Sweco, 6 januari 2023, verder: Sweco rapport).

### **B.2 Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de wijziging op de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang en beleidsuitgangspunten;
3. effecten op soorten en de gunstige staat van instandhouding.

#### **Ad. 1. Alternatieven afweging**

De alternatievenafweging blijft grotendeel ongewijzigd ten opzichte van de eerder verleende ontheffing, het project als zodanig wijzigt niet. Het enige dat wijzigt is een onderdeel van de uitvoering, namelijk dat nu voor heien is gekozen.

De gemeente heeft inmiddels de plannen voor de uitbreiding van de Oostvaarders verder uitgewerkt. Gebleken is dat trillingsvrij boren in vergelijking met prefab palen zou leiden tot zeer hoge meerkosten van ca. €280.000. De kosten voor heien met de prefab palen zou € 58.000 bedragen. De gemeente vindt deze meerkosten niet redelijk en billijk en wil daarom alsnog kiezen voor heien. De provincie Flevoland is het eens met deze afweging en vindt de meerkosten van trillingvrij plaatsen van de palen niet meer in verhouding staan tot de activiteit. Bovendien blijkt uit het rapport van Sweco dat met het nemen van enkele maatregelen significante effecten op soorten voorkomen kunnen worden.

Er verandert dan ook niets in de conclusie in de eerder verleende ontheffing dat er redelijkerwijs geen alternatieve methode van werken te realiseren is of andere locatie mogelijk is die minder impact heeft op de beschermde soorten en/of beschermde gebieden.

## **Ad. 2. Wettelijk belang en beleidsuitgangspunten**

Het wettelijk belang en beleidsuitgangspunten van de wijziging op de aanvraag blijven ongewijzigd ten opzichte van de eerder verleende ontheffing.

## **Ad. 3. Effecten op soorten en de gunstige staat van instandhouding**

### *Wezel*

Voor de wezel blijkt uit het rapport van Sweco dat heien niet voor een wezenlijk verstoring van de soort zorgt. Er is in de ontheffing voorzien in de aanleg van een verblijfplaats voor de wezel. De eerder verleende ontheffing blijft op dit punt ongewijzigd.

### *Vleermuizen*

N.a.v. het gewijzigde plan om te gaan heien in plaats van trillingsvrij funderen heeft Landschapsbeheer Flevoland aan de gemeente Almere advies uitgebracht over de effecten op vleermuizen (brief van 3 augustus 2022, kenmerk 072211-033-jr-06). Het heien kan verstrend werken voor aanwezige vleermuizen. Omdat er geen periode is aan te wijzen waarop er geen vleermuizen in het pand zitten, zal de uitvoering van het werk vervolgens plaats moeten vinden in de periode waarbij de minste schade optreedt voor de populatie. In de brief is te lezen dat de winterperiode de meest kwetsbare periode is, gevolgd door de kraamperiode. Werken in de periode 15 mei-15 juli en 1 november-1 april is daardoor uitgesloten. Voor de uitvoering van de heiwerkzaamheden is dus idealiter de periode 1 april tot 15 mei beschikbaar. In iets minder mate is de periode 15 juli-1 november werkbaar (vanwege de paarperiode). Door alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden kan de paring ook elders plaatsvinden als de dieren de heiwerkzaamheden niet accepteren.

De realisatie van de fundering dient in een zo kort mogelijke en aaneengesloten tijdsbestek uitgevoerd te worden om de overlast te minimaliseren. De gemeente heeft aangegeven dat de verwachte uitvoeringsduur om alle palen in te heien maximaal 10 werkdagen zal zijn.

I.v.m. het voorkomen van verstoring van andere soorten, zoals vogels, gaat de voorkeur uit naar werken in de periode 15 juli-1 november. Dit is acceptabel mits er in de nabijheid van het natuurbelevingscentrum alternatieven komen voor de paarverblijven. Er zijn geen andere gebouwen in de directe omgeving waar deze voorzieningen geplaatst kunnen worden zodat de voorzieningen of in bomen gehangen worden of op palen gezet worden. Het gaat dan om het aanbieden van alternatieven voor 5 paarverblijven gewone dwergvleermuis en 1 paarverblijf ruige dwergvleermuis (Reinhold, 2021). Deze kasten moeten langdurig voor de heiwerkzaamheden in deze werkperiode aanwezig zijn. Het betreft ongeveer 6 maanden. Volstaan kan worden met platte kasten die gedurende de duur van de werkzaamheden werkzaam moeten zijn. Na de werkzaamheden is het gebouw weer beschikbaar voor de vleermuizen. Omdat de huidige verblijfplaatsen behouden blijven (maar onduidelijk is hoeveel impact de trillingen hebben op het functioneren van het verblijf), in combinatie met de korte duur van de impact is het aanbieden van tweemaal het aantal aanwezige paarverblijven voldoende als mitigatie. Het betreft dus 12 kasten. Deze kasten zijn inmiddels op tijd geplaatst, bij deze wijziging van de ontheffing is een kaart gevoegd met de precieze locaties.

Zoals gezegd kan enige hinder voor de vleermuizen door trillingen niet worden voorkomen. Echter om trillinghinder te beperken is er wel de mogelijkheid om het heiwerk te beginnen bij het bestaande gebouw en vervolgens van daaruit af te heien.

Voor het overige geldt onverkort wat er in de eerder verleende ontheffing is opgenomen m.b.t. vleermuizen.

### *Ringslang*

De eerder verleende ontheffing is mede voor de ringslang verleend. Effecten door het heien op ringslangen zijn onderzocht. Uit de Sweco-rapport blijkt dat ringslangen in de directe omgeving van de bouwlocatie als gevolg van de trillingen tijdens het heien tijdelijk het gebied zullen verlaten en zich verplaatsen naar rustigere gebieden in de omgeving. Er vindt echter geen fysieke en permanente aantasting plaats van (verblijfplaatsen van) individuen van de ringslang door het heien. De overwinterplaats is reeds ongeschikt gemaakt door het afgraven van het zandlichaam. Daar heeft het heien verder geen invloed op. De eerder verleende ontheffing wijzigt dan ook niet op dit punt.

### **Mitigatie**

Bij de uitvoering van de werkzaamheden zijn in aanvulling op de eerder verleende ontheffing de volgende maatregelen voorzien:

#### *Werken buiten de kwetsbare perioden*

Op grond van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat heien tussen 1 augustus en 1 november de minste kans op verstoring van soorten geeft. Hiertoe nemen we een voorschrift op.

### **B.3 Conclusie**

De aangevraagde wijziging op de eerder verleende ontheffing past binnen de wettelijke regels. Door het veranderen/toevoegen van enkele voorschriften komt de gunstige staat van instandhouding van soorten niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde wijziging op de eerder verleende ontheffing kan worden verleend.

### **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl);
- Gemeente Almere
- Van Riezen & Partners B.V.

### **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Het bezwaar kan alleen zien op de wijzigingen op de eerder afgegeven ontheffing zoals in dit besluit genoemd. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

### **E. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage 1: kaart met de 12 locaties van de opgehangen vleermuiskasten



## **Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### *Bezwaar*

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

### *Verzoek om voorlopige voorziening*

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### *Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure*

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### *Proceskostenvergoeding*

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.