

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265  
*Fax*  
(0320)-265260  
*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl  
*Website*  
www.flevoland.nl

Stichting Faunabeheereenheid Flevoland  
Patroonsweg 10  
3892 DB ZEEWOLDE



*Verzenddatum*  
16 oktober 2019

*Bijlagen*  
2

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*  
2480946

*Onderwerp*

Besluit op bezwaar ontheffing Grauwe gans

Geachte,

Op 18 februari 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het voorkomen van schade veroorzaakt door Grauwe ganzen op basis van het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023. Op 18 maart 2019 hebben wij aan u de ontheffing verleend (nr. 2295583).

Tegen dit besluit is op 12 april 2019 door de Stichting Dierbaar Flevoland bezwaar ingediend. De Commissie bezwaar en beroep Provincie Flevoland adviseerde aangaande dit bezwaar:

1. het bezwaar voor zover dat is gericht tegen de aan de ontheffing verbonden voorwaarden 4d, 4e, 4f, 5c, en 5d gegrond te verklaren en deze voorwaarden conform ons voorstel aan te passen;
2. het bezwaar voor het overige ongegrond te verklaren.

Wij hebben het advies van de Commissie overgenomen. Hierbij treft u ons herziene besluit aan. Tevens treft u hierbij aan het besluit op bezwaar met kenmerk 2481029 en het advies van de Commissie bezwaar en beroep Flevoland (nr. 2448165), zoals deze ook aan bezwaarde zijn toegezonden.

### **Beroep**

Tegen ons besluit kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag nadat dit besluit is verzonden. Het beroepschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

**Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw beroepschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland. Het adres is: Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs T. van der Wal L. Verbeek

Afschrift: Stichting Dierbaar Flevoland  
Oudaen 8  
8219 AB Lelystad

Herzien besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing voor het doden van Grauwe ganzen ter voorkoming van landbouwschade op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming.

### **Inhoudsopgave**

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.2 Beleid provincie Flevoland
- B.3 Inhoudelijke beoordeling
- B.4 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **A. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming aan Stichting Faunabeheereenheid Flevoland ontheffing te verlenen voor aan verjaging ondersteunend afschot vanaf een uur voor zonsopgang tot een uur na zonsondergang op gronden gelegen in de provincie Flevoland. Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De ontheffing gaat in op de dag na publicatie en is geldig tot 1 januari 2024.
2. De gebruiker van de ontheffing moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze ontheffing strekt, aan toezichthouders (politie of daartoe door de provincie aangewezen ambtenaren) op eerste aanvraag onmiddellijk de volgende zaken tonen:
  - a) een gewaarmerkte kopie van de ontheffing;
  - b) een geldig identiteitsbewijs;
  - c) een geldige jachtakte;
  - d) een geldige grondgebruikersverklaring, indien van toepassing.
3. Het gebruik van de ontheffing is voorbehouden aan de jachtaktehouders.
4. 'Winterperiode' 1 november tot 1 maart
  - a. De ontheffing mag alleen worden gebruikt op percelen met kwetsbare gewassen waar sprake is van dreigende belangrijke schade. Groenbemesters, overjarig gras (grasland dat voor de eerste augustus voorafgaand aan de winter is ingezaaid) en oogstresten worden niet als kwetsbaar beschouwd.
  - b. Bij akkerbouwgewassen, jong grasland (< 1 jaar) en graszodenteelt dient voor gebruik van de ontheffing tenminste een akoestisch en een visueel middel ter verjaging ingezet te zijn op het schadeperceel, conform 'De Faunaschade Preventie Kit van BIJ12-Faunafonds'. Gebruik van de ontheffing dient vooraf te worden geregistreerd in het FRS- en/of SRS-systeem. Vervolgacties, die na een onderbreking van langer dan een week na de eerst actie plaats vinden, dienen opnieuw te worden geregistreerd.
  - c. Ten tijde van het gebruik van de ontheffing dient er ten minste een visueel middel te zijn ingezet.
  - d. Er wordt niet geschoten in gemengde groepen met meer dan 10 Wilde zwanen en/of Kleine zwanen, dit om te voorkomen dat deze zwanen verstoord worden.
  - e. Bij gemengde groepen met andere beschermde vogelsoorten wordt alleen geschoten mits de Grauwe ganzen dusdanig geïsoleerd staan of vliegen, dat het uitgesloten is dat andere beschermde vogelsoorten verwond of gedood worden.
  - f. Per schutter mogen maximaal 10 Grauwe ganzen per dag geschoten worden. Per perceel mogen maximaal 5 schutters ingezet worden.

5. 'Zomerperiode' 1 maart tot 1 november
  - a. De ontheffing mag alleen worden gebruikt op landbouwgronden waar sprake is van dreigende belangrijke schade en de aanpalende percelen.
  - b. Voorafgaand en ten tijde van het gebruik van de ontheffing dient er ten minste een visueel middel ter verjaging te zijn ingezet op het schadeperceel conform "De Faunaschade Preventie Kit van BIJ12". Gebruik van de ontheffing dient vooraf te worden geregistreerd in het FRS- en/of SRS-systeem. Vervolgacties, die na een onderbreking van langer dan een week na de eerst actie plaats vinden, dienen opnieuw te worden geregistreerd.
  - c. Bij gemengde groepen met andere beschermde vogelsoorten wordt alleen geschoten mits de Grauwe ganzen dusdanig geïsoleerd staan of vliegen, dat het uitgesloten is dat andere beschermde vogelsoorten verwond of gedood worden.
  - d. Per schutter mogen maximaal 10 Grauwe ganzen per dag, per schadeperceel geschoten worden. Per perceel mogen maximaal 5 schutters ingezet worden.
  - e. Het gebruik van lokmiddelen is slechts toegestaan in de periode van 1 maart tot 1 november.
6. Ringen en andere merktekens van geschoten Grauwe ganzen worden gemeld bij het Vogeltrekstation Arnhem, Postbus 50, 6700 AB Wageningen of per email: vogeltrekstation@nioo.knaw.nl
7. Rapportage van het gebruik van de ontheffing vindt plaats in het Fauna Registratie Systeem (FRS) en voor grondgebruikers in het Schade Registratie Systeem (SRS). Registratie vindt plaats binnen 24 uur na de volgende handelingen:
  - inzet preventieve middelen;
  - verjaagacties;
  - het schieten van Grauwe ganzen.Zolang de ontheffing in FRS nog niet beschikbaar is, stuurt u de gegevens (binnen 24 uur) naar: info@fauna-beheer.nl.

## **B. Motivering besluit**

### **B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de soortbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht (artikel 1.11) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: Ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag voor onderhavige handeling.

### **Vogelrichtlijn**

De Grauwe gans is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden.

### **Wet natuurbescherming**

Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Voorts is het krachtens artikel 3.2, zesde lid verboden, anders dan voor verkoop, vogels, delen of uit deze vogels verkregen producten, onder zich te hebben of te vervoeren, tenzij deze vogels, delen of producten aantoonbaar overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen. Op grond van artikel 3.3, eerste lid kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid van de Wnb, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

## **B.2 Beleid provincie Flevoland**

### **Beleidsregels Wet natuurbescherming**

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

### **Provinciale vrijstelling**

Artikel 3.15, derde lid van de Wnb biedt Provinciale Staten de mogelijkheid om bij verordening soorten aan te wijzen die niet reeds landelijk zijn aangewezen, niet in hun voortbestaan worden bedreigd of dat gevaar lopen, en die in hun provincie schade veroorzaken. In hoofdstuk 8 van de Omgevingsverordening Flevoland welke in werking treedt vanaf 15 maart 2019 is benoemd van welke verbodsbepalingen mag worden afgeweken, voor de in bijlage van de verordening opgenomen soorten. De Grauwe gans (en alle verbasterde vormen van deze soort) is opgenomen onder deze verordening. Hiermee is het toegestaan om genoemde soorten opzettelijk te verstoren. Ook in de Verordening Wet natuurbescherming 2016 welke tot 15 maart 2019 geldt is deze vrijstelling opgenomen.

### **Faunabeheerplan**

Het Faunabeheerplan 2019-2023, is op 18 december 2018 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. Het faunabeheerplan is de basis voor onderliggende aanvraag.

### **Evaluatie ganzenbeheer 2019**

Conform de afspraak met de faunabeheereenheid zal in 2019 het in de afgelopen beheerplanperiode gevoerde beheer geëvalueerd worden. Ook zal hierbij gekeken worden naar de wens uit het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023 om de Grauwe gans op de provinciale vrijstellingenlijst te zetten. Mocht er een aanpassing komen in de Omgevingsverordening Flevoland, de provinciale beleidsregels of het faunabeheerplan, dan zal de onderliggende ontheffing aangepast of zo nodig ingetrokken worden.

## **B.3 Inhoudelijke beoordeling**

### **De aanvraag**

Op 18 februari 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen. In de aanvraag wordt aangegeven dat het Faunabeheerplan 2019-

2023 de onderbouwing voor de aanvraag bevat. Het faunabeheerplan is conform de wettelijke vereisten op de website van de faunabeheereenheid gepubliceerd.

### **Inhoudelijke beoordeling**

Voor de inhoudelijk beoordeling hebben wij ons besluit gebaseerd op de paragrafen 12.1.3 t/m 12.1.9 uit het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023.

### **Lokmiddelen**

Krachtens artikel 3.9 lid 2 Besluit natuurbescherming kunnen bij ontheffing of vrijstelling de volgende lokmiddelen toegestaan worden: niet-levende lokvogels, dus dode en imitatie vogels, akoestische middelen waarmee lokgeluiden gemaakt kunnen worden zoals lokfluiten (het gebruik van middelen die elektronisch versterkte lokgeluiden produceren is verboden op grond van artikel 3.4, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, van de wet) en lokvoer, dat niet vergiftigd of verdovend is. De minister van LNV heeft dit in oktober 2017 ook mogelijk gemaakt voor de landelijk vrijgestelde vogelsoorten. Lokmiddelen dienen niet gebruikt te worden om vogels van niet-schadepercelen naar schadepercelen te lokken, maar pas nadat al trek naar een schadegevoelig perceel is geconstateerd. Door middel van lokvogels kunnen bijv. ganzen die naar de schadegevoelige percelen vliegen, gericht onder schot worden genomen en worden geschoten ter verjaging van de andere vogels uit de groep. Dit betekent dat het gebruik van lokvogels er voor zorgt dat een bestrijdingsactie doeltreffender verloopt. Immers als verjaging door menselijke aanwezigheid afdoende was om de langdurig van de schadepercelen te weren, was een ontheffing voor aan verjaging ondersteunend afschot niet noodzakelijk. De afstand waarop wilde vogels met behulp van dode of imitatie lokvogels gelokt kunnen worden is beperkt. Zo zullen ganzen die op weg zijn naar andere gebieden zich niet laten lokken door deze lokvogels. Gansen die op een schadegevoelig perceel of een aangrenzend perceel willen invallen laten zich wel lokken. Daarnaast geldt in de algemeenheid dat wanneer lokvogels gebruikt worden, de vogels de jager dichterbij komen, waardoor de kans op aangeschoten vogels sterk vermindert.

### **Periode**

Uit periodieke gesprekken tussen de provinciale beleidsmakers en de FBE's kwam met regelmaat naar voren dat het mogelijk moet zijn voor de jagers om in het donker naar de aanzitplaats te gaan en de schuilhut met lokkers op te zetten. Omdat de jagers dan ook al hun geweren bij zich hebben gaat de wet er van uit dat ze op dat moment ook al jagen. Daarom wordt in het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023 aangedrongen op verruiming van de ontheffing met 1 uur vóór zonsopkomst en 1 uur ná zonsondergang. Zowel in de ochtend als in de avond zijn er invallende groepen ganzen op de schadepercelen. Op het moment van invallen is het verjagen met preventief afschot het meest effectief.

### **B.4 Conclusie**

Grauwe ganzen kunnen belangrijke schade aan gewassen veroorzaken. Deze schade kan middels een ontheffing voor verstoren met ondersteunend afschot aanzienlijk worden. Wel zal men eerst preventieve maatregelen moeten inzetten, voordat men gebruik kan maken van aan verjaging ondersteund afschot. Om de effectiviteit van het middel te vergroten is het toegestaan om dit te doen vanaf een uur voor zonsopkomst tot een uur na zonsondergang. Door in de voorwaarden het aantal te doden ganzen te maximaliseren wordt gegarandeerd dat de gunstige staat van instandhouding van de soort zeker niet in het geding komt. Op grond van bovenstaande zijn wij van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

### **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de 'FlevoPost Totaal', 'Almere Deze Week' en de 'Harderwijker Courant' en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan OFGV.

### **Beroep**

Tegen ons besluit kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland. De termijn voor het Indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag nadat dit besluit is verzonden. Het beroepschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw beroepschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe Indienen bij de Voorzieningenrechter. Het adres is: Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

### **E. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs T. van der Wal

L. Verbeek