

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Lifetime-sport Elburg

Flevoweg 5
8081 PA ELBURG



Verzenddatum
4 september 2013

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
1505338

Onderwerp

Natuurbeschermingswet: vergunning kitesurfzone bij camping Veluwe
Strandbad in de Veluwerandmeren

Geachte

Op 5 juni 2013 hebben wij uw aanvraag voor een Natuurbeschermingswetvergunning ontvangen. De aanvraag betreft de exploitatie van een kitesurfzone bij camping Veluwe Strandbad in de Veluwerandmeren. Onderdeel van de aanvraag is een Passende beoordeling van Bureau Viridis d.d. 25 april 2013.

Het plangebied ligt in het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren. In dit verband is het van belang om vast te stellen of er negatieve gevolgen voor de instandhoudingdoelstellingen kunnen optreden in de Veluwerandmeren. Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland zijn gezien artikel 2 van de Natuurbeschermingswet het bevoegd gezag voor onderhavige vergunningaanvraag. Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland hebben ingestemd met het verlenen van vergunning.

Bijgevoegd treft u het besluit van Gedeputeerde Staten aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

mr. drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een vergunning op grond van artikel 19d Natuurbeschermingswet.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
 - B. Procedure
 - C. Wettelijk kader Natuurbeschermingswet
 - D. Inhoudelijke beoordeling
 - E. Zienswijzen en reactie op zienswijzen
 - F. Kennisgeving en afschriften
 - G. Besluit
 - H. Bezwaarprocedure
 - I. Ondertekening
- Bijlagen

A. Onderwerp aanvraag

Op 5 juni 2013 hebben wij de aanvraag voor een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet ontvangen voor een kitesurfzone in de Veluwerandmeren nabij camping Veluwe Strandbad te Elburg. Onderdeel van de aanvraag is een passende beoordeling d.d. 25 april 2013 van Bureau Viridis. Kitesurfen in deze zone zal alleen plaatsvinden in de periode tussen 1 april en 1 oktober.

B. Procedure

Op 5 juni 2013 hebben wij de aanvraag ontvangen. Op 13 juni 2011 zijn betrokken gemeenten om een zienswijze verzocht (artikel 44 lid 2). Gemeenten hebben acht weken de tijd om met een zienswijze te komen (artikel 44 lid 3). Tevens zijn een aantal organisaties verzocht om een zienswijze in te dienen. Op de aanvraag wordt binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist (artikel 42 lid 1). GS van Gelderland heeft ingestemd met het afgeven van onderhavige vergunning.

C. Wettelijk kader Natuurbeschermingswet

De activiteiten worden uitgevoerd in Natura 2000-gebied Veluwerandmeren. De Veluwerandmeren zijn op 23 december 2009 (kenmerk PDN/2009-076) definitief aangewezen als speciale beschermingszone voor de volgende soorten en habitattypen:

Broedvogels:

Roerdomp en Grote karekiet.

Niet-broedvogels:

Grote zilverreiger, Lepelaar, Kleine zwaan, Nonnetje, Fuut, Aalscholver, Smient, Krakeend, Pijlstaart, Slobeend, Krooneend, Tafeleend, Kuifeend, Brilduiker, Grote zaagbek en Meerkoet.

Habitattypen:

- H3140 Kalkhoudende oligo-mesotrofe wateren met benthische Chara spp. vegetaties (Kranswierwateren),
- H3150 Van nature eutrofe meren met vegetatie van het type Magnopotamion of Hydrocharition (Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden).

Habitatrichtlijnsoorten:

Kleine modderkruiper, Rivierdonderpad en Meervleermuis. Op dit moment is er geen beheerplan onder de Natuurbeschermingswet vastgesteld voor de Veluwerandmeren. GS maken voor de toetsing gebruik van het definitieve aanwijzingsbesluit met instandhoudingsdoelstellingen. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van aanvullende informatiebronnen over actuele natuurwaarden en voor alle gebieden van de doelendocumenten die het ministerie van EL&I heeft uitgebracht.

Artikel 2a tweede lid van de Nbwet luidt: “Indien een aanvraag van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, betrekking heeft op een project dat, of andere handeling die, hoofdzakelijk gevolgen kan hebben voor een deel van een Natura 2000-gebied dat is gelegen binnen de grenzen van één provincie, beslissen gedeputeerde staten van de provincie waarin dat deel van het Natura 2000- gebied is gelegen over de aanvraag”. Wanneer de gevolgen niet beperkt blijven tot het deel van een Natura 2000-gebied van één provincie of wanneer dit onduidelijk is moet worden teruggegrepen op artikel 2. Dan geldt dat gedeputeerde staten van de provincie waarin het gebied geheel of grotendeels is gelegen, het bevoegd gezag is. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 2 en artikel 2a van de Natuurbeschermingswet het bevoegd gezag.

Het Drontermeer is aangewezen als Staatsnatuurmonument vanwege zekere in het aanwijzingsbesluit beschreven natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden. De natuurwetenschappelijke waarden en het natuurschoon van dit gebied, zoals omschreven in de aanwijzing Staatsnatuurmonument, moeten op basis van artikel 15 a, derde lid van de wet door ons worden betrokken bij de overwegingen over de vergunbaarheid van de activiteiten. Gelet op de omschrijving van natuurschoon en landschappelijke betekenis in de aanschrijving als staatsnatuurmonument kan worden geconcludeerd dat deze niet in het geding zijn, want de kitesurfzone vindt plaats in het Veluwemeer.

Artikel 19d, lid 1 Nbwet geeft aan dat het verboden is zonder vergunning projecten of andere handelingen te realiseren die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

D. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. identificeren van mogelijke negatieve effecten;
2. mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die de effecten beperken;
3. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Ad. Stap 1: Identificeren van mogelijke negatieve effecten

- Afname kranswieren en/of fonteinkruiden, habitatverlies,
- Afname, verstoring Kleine modderkruiper en/of Rivierdonderpad,
- Afname, verstoring Meervleermuis,
- Afname, verstoring broedvogels: Grote karekiet en Roerdomp,
- Afname, verstoring niet-broedvogels: Fuut, Aalscholver, Grote zilverreiger, Lepelaar, Kleine zwaan, Smient, Krakeend, Pijlstaart, Slobeend, Krooneend, Tafeleend, Kuifeend, Brilduiker, Nonnetje, Grote zaagbek en Meerkoet,
- Negatieve cumulatie met anderen projecten.

Ad. Stap 2: Mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die effecten beperken

- Van de kitesurfzone zal alleen gebruik worden gemaakt in de periode tussen 1 april en 1 oktober,
- De kitesurfzone zal door middel van boeien herkenbaar worden aangegeven.
- Op de camping zal een informatiebord worden geplaatst met betrekking tot de kitesurfzone,
- Op 300 meter afstand van het moerasgebied ligt de grens van de kitesurfzone en deze wordt aangeduid door middel van een ballenlijn.

Ad. Stap 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

- Habitattypen

Het gebruik van de kitesurfzone is niet van invloed op kranswieren omdat kranswieren niet naar het wateroppervlak doorgroeien. Op de geplande locatie voor de kitesurfzone komen geen fonteinkruiden voor, door het gebruik van de zone gaan dan ook geen fonteinkruiden verloren.

- **Habitatrichtlijnsoorten**

Gebruik van de kitesurfzone heeft geen invloed op het voorkomen van de Kleine modderkruiper, Rivierdonderpad of Meervleermuis.

- **Broedvogels**

Naast de kitesurfzone bevindt zich een rietzone, Lage Waarden, waar gebruik van wordt gemaakt door de Grote karekiet. De Roerdomp is hier sinds jaren niet waargenomen. De Grote karekiet en de Roerdomp zijn matig verstoringsevoelig. Betreding van de rietzone of activiteiten van kitesurfers nabij de rietzone treden niet op. De kitesurfzone houdt een afstand aan van 300 m tot de rietzone. Om deze grens te verduidelijken wordt een ballenlijn geplaatst op deze afstand. Significante negatieve effecten op de Grote karekiet en/of Roerdomp worden uitgesloten.

- **Niet-broedvogels**

Visetende watervogels

Grote zilverreiger en Lepelaar maken geen gebruik van het plangebied van de kitesurfzone en worden niet verstoord. Grote zaagbek en Nonnetje zijn overwinterende vogels die niet worden verstoord omdat de kitesurfzone alleen in de zomer zal worden gebruikt. Fuut en Aalscholver kunnen in en nabij de kitesurfzone worden verstoord, deze soorten hebben een gunstige staat van instandhouding ten opzichte van het instandhoudingsdoel. Significante effecten kunnen worden uitgesloten.

Herbivore watervogels

Als gevolg van de kitesurfzone gaan er geen waterplanten in het gebied verloren. Aanwezige waterplanten in de kitesurfzone kunnen door overwinterende vogels (Kleine zwaan, Smient en Pijlstaart) worden gegeten omdat de kitesurfzone dan niet wordt gebruikt. De Pijlstaart arriveert al vroeg (september) en zou enige verstoring kunnen ondervinden. De staat van instandhouding van deze soort ten opzichte van het instandhoudingsdoel is echter gunstig. In het plangebied komt de Slobeend niet voor, op deze soort ontstaan geen negatieve effecten. Krooneend en Krakeend komen jaarrond in het gebied voor en kunnen in de zomermaanden verstoring ondervinden door de kitesurfzone. Beide soorten hebben een gunstige staat van instandhouding ten opzichte van het instandhoudingsdoel. Voor de herbivore watervogels (Kleine zwaan, Smient, Krakeend, Pijlstaart, Slobeend en Krooneend) is geen sprake van negatieve effecten.

Benthivore watervogels

Het plangebied is geen belangrijk gebied voor driehoeksmosselen en benthosetende vogels. Daarnaast zijn alle benthosetende vogels vooral in de wintermaanden in het gebied aanwezig. Verstoring als gevolg van het kitesurfen is dus niet aan de orde. Significante effecten kunnen worden uitgesloten.

- **Cumulatie**

In de passende beoordeling van Bureau Viridis is een cumulatieve studie opgenomen. Hieruit blijkt dat ook cumulatief geen significant negatieve effecten ontstaan.

- **Conclusie**

Uit de passende beoordeling van Bureau Viridis is ons gebleken dat significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten. Negatieve effecten kunnen voldoende worden gemitigeerd. Er kan een Natuurbeschermingswetvergunning worden afgegeven.

E. Zienswijzen en reactie op zienswijzen

Conform artikel 44, lid 3 van de Nbwet zijn de gemeenten Dronten en Elburg gedurende een termijn van 8 weken in de gelegenheid gesteld over de aanvraag hun zienswijze kenbaar te maken. Daarnaast zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, Rijkswaterstaat IJsselmeergebied en de Vogelbeschermingswacht Noord-Veluwe in de gelegenheid gesteld tot het indienen van een zienswijze op de aanvraag. Gemeente Harderwijk heeft aangegeven geen redenen te zien tot het geven van een zienswijze. De Gezamenlijke Natuurbeschermingswerkgroep heeft een zienswijze gegeven. Er zijn verder geen zienswijzen ontvangen.

Zienswijze Gezamenlijke Natuurbeschermingswerkgroep

In de zienswijze staan vier vragen/opmerkingen centraal:

1. Op grond van welke natuuroverwegingen is de locatie Elburg gekozen
2. Klopt de kaart en de afstand van de kitesurfzone tot het moerasgebied Korte Waarden?
3. De korte afstand van de kitesurfzone tot de Korte Waarde staat op gespannen voet met de herstelopgave voor de Roerdomp en de Grote karekiet.
4. Hoe denkt de provincie de herstelopgave van de Roerdomp en de Grote karekiet te realiseren met een kitesurfzone zo dicht in de buurt van de Korte Waarden.

Een kopie van de zienswijze is als bijlage toegevoegd.

Ten aanzien van de eerste vraag: Bij de afweging van de locatie hebben natuurwaarden in eerste instantie geen rol gespeeld, omdat in het voortraject vooral de waterveiligheid een rol heeft gespeeld. In samenspraak met Rijkswaterstaat is uiteindelijk voor deze locatie gekozen. In een later stadium is de provincie pas bij dit project betrokken geraakt en zijn randvoorwaarden vanuit de natuur ingebracht waardoor onder andere afgezien wordt van kitesurfen in de wintermaanden.

In hoofdzaak draaien de overige drie vragen om de afstand van de kitesurfzone tot de Korte Waarden die een belangrijk leef- en broedgebied behelst voor de roerdomp en de grote karekiet. Wij onderkennen dit en hebben geconstateerd dat de tekening in de passende beoordeling bij navraag niet geheel nauwkeurig is. De kitesurfzone ligt op een afstand van 300 meter tot de Korte Waarden. Met het plaatsen van een ballenlijn op 300 meter vanaf de rietzone worden kitesurfers geattendeerd op de grens van de kitesurfzone. Dit is als voorwaarde in de vergunning opgenomen en dit zorgt ervoor dat voldoende afstand behouden blijft om negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen te voorkomen. De herstelopgave komt dus ook niet in het geding.

F. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 42, lid 3 van de Nbwet door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in relevante huis-aan-huisbladen en op de website van provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Gemeente Dronten
- Gemeente Elburg
- Vogelbeschermingswacht Noord-Veluwe
- Koninklijke Nederlandse Natuurhistorische Vereniging, afdeling Noordwest Veluwe
- Rijkswaterstaat Midden Nederland
- Provincie Gelderland
- Ministerie EL&I, Vestiging West

G. BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Flevoland **HEBBEN BESLOTEN** op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998; vergunning te verlenen aan de Life-sport Elburg voor exploitatie van een kitesurfzone in de Veluwerandmeren bij camping Veluwe Strandbad te Elburg. Aan deze vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. De kitesurfzone mag alleen worden gebruikt in de periode van 1 april tot 1 oktober.
2. In de periode van 1 april tot 1 oktober wordt de kitesurfzone door middel van boeien herkenbaar gemaakt. Van 1 oktober tot 1 april zijn geen boeien aanwezig.
3. Op de camping wordt een informatiebord geplaatst met betrekking tot de kitesurfzone. Op het informatiebord staan tenminste een kaart van het gebied en de openingstijden en data vermeld. Verder dient te worden vermeld dat het kitesurfen zich dient te beperken tot de kitesurfzone en dat altijd een afstand van 300 m ten opzichte van de rietzone moet worden aangehouden. Tevens staat op het informatiebord vermeld dat kitesurfen in de Veluwerandmeren verder is verboden met uitzondering van de kitesurfzone bij strand Horst (die jaarrond is geopend).
4. 300 m vanaf de waterlijn wordt een ballenlijn geplaatst om kitesurfers uit de rietzone te houden.
5. Op de naleving van het in of krachtens de Natuurbeschermingswet gestelde wordt toezicht gehouden door daartoe door Gedeputeerde Staten aangewezen ambtenaren. Alle door of namens GS gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

H. Bezwaarprocedure

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

I. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De Raad van State laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de administratieve rechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.