

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265  
*Fax*  
(0320)-265260  
*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl  
*Website*  
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de  
gemeente Noordoostpolder  
Postbus 155  
8300 AD EMMELOORD



*Verzenddatum*  
19 juli 2017

*Bijlagen*

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*  
2064902

*Onderwerp*

Bevindingen Interbestuurlijk toezicht ruimtelijke ordening en toezicht  
en handhaving omgevingsrecht 2016

Geacht college,

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de wettelijke taak om interbestuurlijk toezicht (IBT) te houden op de medebewindstaken ruimtelijke ordening en toezicht en handhaving van het omgevingsrecht bij de Flevolandse gemeenten. Met deze brief informeren wij u over uw prestaties in 2016.

#### *Bevindingen ruimtelijke ordening*

De beoordeling van de medebewindstaak ruimtelijke ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en structuurvisies en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Gebleken is dat uw gemeente een actuele structuurvisie heeft en verder beschikt over grotendeels geactualiseerde bestemmingplannen en een beheersverordening (voor het landelijk gebied). Wel zitten er in de structuurvisie nog punten waarover de gemeente met de provincie in gesprek is. Wat opvalt aan de plannen voor 2016 is dat het vooral om 'postzegelplannen' (vooral in het landelijk gebied) gaat. Dit alles komt de transparantie niet ten goede. Dit hangt uiteraard ook samen met de beheersverordening, een instrument waar u bewust (vanwege de PAS-problematiek) voor gekozen heeft. U hebt aan de wettelijke informatieverplichtingen voldaan, en scoort daarmee **adequaat** (groen).

#### *Bevindingen toezicht en handhaving omgevingsrecht*

In 2015 heeft een eerste beoordeling voor toezicht en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht plaatsgevonden. Uw gemeente is in 2015 beoordeeld als adequaat (groen). Hierover bent u bij brief van 31 mei 2016, kenmerk 1919778, geïnformeerd. De aandachtspunten voor uw gemeente waren:

1. Draag zorg voor het opstellen en vaststellen van een risicoanalyse voor ruimtelijke ordening, bouw- en woningtoezicht, zodat inzichtelijk wordt waar de problemen zich kunnen voordoen met betrekking tot de naleving van het bij of krachtens de betrokken wetten;
2. Maak inzichtelijk wat op basis van de gestelde doelen de benodigde financiële middelen en capaciteit zijn, zodat inzichtelijk is wat de benodigde capaciteit en financiële middelen zijn en welke keuzes voor het jaar 2016 gemaakt moeten worden vanwege beschikbare capaciteit en financiële middelen.

Aan aandachtspunt 1 is gedeeltelijk uitvoer gegeven. De risicoanalyse voor ruimtelijke ordening is in 2016 opgesteld en vastgesteld. De uitkomsten waren niet zodanig dat de uitvoering voor 2016 hierop aangepast moest worden. De risicoanalyse voor bouw- en woningtoezicht wordt momenteel opgesteld en zal in de loop van 2017 worden vastgesteld. Beide risicoanalyses zullen betrokken worden bij het opstellen van de uitvoeringsprogramma's in 2018. Ten aanzien van aandachtspunt 2 zal bekeken worden hoe dit beter in beeld gebracht kan worden.

Voor 2016 hebben wij opnieuw voor de medebewindstaken toezicht en handhaving omgevingsrecht beoordeeld of de processen dusdanig zijn ingericht, dat toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, hoofdstuk 5) en de daarbij behorende Algemene maatregelen van bestuur (AMvB) (Besluit omgevingsrecht, hoofdstuk 7 en Ministeriële regeling omgevingsrecht, hoofdstuk 10) zijn de wettelijk eisen aan de inrichting van deze processen opgenomen. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Wij constateren dat uw gemeente goed bekend is met de BIG-8 cyclus. Wij hebben de positieve indruk dat uw gemeente werkt aan een structurele verbetering van de uitvoering van het omgevingsrecht. Wel constateren we dat er meetbare doelstellingen per beleidsveld ontbreken, waardoor bij de evaluatie lastig bepaald kan worden of de gestelde doelen worden bereikt.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie hiervan beoordelen wij uw proces op het gebied van toezicht en handhaving van het omgevingsrecht over 2016, net als vorig jaar, als **adequaat** (groen). Wij vertrouwen erop dat u de verbeterpunten oppakt.

Wij hebben onze bevindingen op 20 juni 2017 ambtelijk besproken en afgestemd met uw organisatie. In dit gesprek is aangegeven dat onze bevindingen worden onderschreven.

Daarnaast hebben alle deelnemende partijen minimaal het basistakenpakket voor milieu ondergebracht bij de OFGV. Op basis van de door u aangeleverde informatie en de analyse hiervan, komen wij tot de conclusie dat de taken op het gebied van milieu redelijk adequaat worden uitgevoerd. De meest relevantie verbeterpunten voor milieu zijn:

- Draag zorg voor het opstellen van een risicoanalyse;
- Stel prioriteiten, zodat duidelijk wordt welke prioriteiten er gehanteerd moet hanteren en duidelijk is wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken;
- Neem in het jaarverslag de conclusies en/of aanbevelingen op ten aanzien van de handavings(beleids)cyclus;
- Stel voor milieu een nalevings- en toezichtstrategie op, zodat duidelijk is op welke wijze en met de inzet van welke instrumenten naleving van de gestelde doelen gaat bewerkstellingen.

Aangegeven is dat de OFGV hiervoor, in samenwerking met de partners, in 2016 en 2017 een project start, zodat ook deze taken op een adequaat niveau worden uitgevoerd. Wij zullen deze ontwikkelingen in 2017/2018 monitoren.

Ook willen wij u erop wijzen dat op 14 april 2016 de wet VTH en op 1 juli 2017 de daarbij behorende wijziging van het Besluit omgevingsrecht in werking is getreden. Dat betekent dat in 2017 naast toezicht en handhaving ook vergunningverlening wordt beoordeeld.

*Bladnummer*

3

*Ons kenmerk:*

**2064902**

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij zien graag voor 1 augustus 2017 de toezichtinformatie 2017 over de domeinen ruimtelijke ordening en vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht tegemoet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs. T. van der Wal

L. Verbeek