

Het College van Burgemeester en Wethouders van de  
gemeente Dronten  
Postbus 100  
8250 AC DRONTEN

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265  
*Fax*  
(0320)-265260  
*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl  
*Website*  
www.flevoland.nl



*Verzenddatum*  
30 juni 2021

*Bijlagen*

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*  
2799420

*Onderwerp*

Toezichtbrief Interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2020

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2020 op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het Toezicht en handavingsbeleid 2019-2021, Wabo vergunningenbeleid, Regionaal beleidskader VTH 2019-2022, Uitvoeringsprogramma VTH 2019-2022, Uitvoeringsprogramma 2019 OFGV, Jaarverslag VTH 2019, Jaarrapportage OFGV 2019 en Plan van aanpak VTH Omgevingsrecht.

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij eveneens informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 21 mei 2021 heeft gevoerd met uw VTH-medewerker.

In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, -uitvoeringsprogramma en -jaarverslag aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook bekeken of u voldoet aan de door u vastgestelde Verordening kwaliteit VTH.

De schriftelijk toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u net als vorig jaar als redelijk adequaat (oranje).

Dit is niet volgens het ingediende plan van aanpak. Tijdens het gesprek is aangegeven dat door het vertrek van de VTH beleidsmedewerker in 2019 dit niet gelukt is. Deze functie is in de loop van 2020 ingevuld. Er is veel tijd in het proces gestoken om alle betrokkenen er goed bij te betrekken. Hierdoor is het uitvoeringsprogramma 2020 en jaarverslag 2019 niet tijdig vastgesteld. Aangezien in het jaarverslag 2019 de bijstelling voor 2020 plaatsvindt, had het jaarverslag voor 1 april 2020 vastgesteld moeten zijn. Ook zijn de verbeterpunten niet voldoende opgepakt in 2020. Positief is dat er veel tijd besteed is om de verbeterpunten goed te verwerken in de VTH-documenten voor 2021. Hiervoor is een procesvoorstel uitgewerkt. Bij het maken van het VTH-jaarverslag 2019 heeft de gemeente geconcludeerd dat het lastig is bij een meerjarig uitvoeringsprogramma tot een goede prioriteitstelling te komen. De ervaringen in de afgelopen jaren maken duidelijk dat de vraag om inzet van toezicht en handhaving hoog is. Het scherper stellen van prioriteiten en het meer

programmatisch gaan werken zijn noodzakelijk om de werkdruk beheersbaar te houden en de objectief, grootste veiligheids- en gezondheidsrisico's voldoende aandacht te geven. Met deze aanpak is de verwachting dat de gemeente over 2021 als adequaat beoordeeld wordt. De verbeterpunten die geconstateerd zijn voor de taken die ondergebracht zijn bij de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek (OFGV) zullen opgepakt worden via onze coördinatierol voor VTH. De uitwerking hiervan zal in samenspraak gaan met de provincie, gemeenten en OFGV.

Sinds 19 februari 2019 staat u onder actief toezicht. Door de redelijke adequate beoordeling blijft het actieve toezicht van kracht totdat de taakuitvoering voor VTH een flinke kwaliteitsimpuls heeft gekregen en op adequaat niveau is.

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 3 december 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten én regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' or 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities, of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen. Een extern bureau heeft onderzoek hiernaar gedaan op basis van de kc 2.2. De concept-rapportage is inmiddels ontvangen. Hierin zijn concrete actiepunten opgenomen. Er wordt naar gestreefd om dit in het jaarverslag 2020 op te nemen. In 2021 zien wij graag een verantwoording op welke terreinen de gemeente voldoet aan de kc 2.2 en zo niet welke verbeterplannen hiervoor opgesteld gaan worden.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. De volledige toezichtinformatie, inclusief behandeling in de raad, ontvangen wij graag uiterlijk 1 augustus 2021 van u.

Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2020 van alle gemeenten in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website.

Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek