

Mercatus
Nijverheidstraat 10
8301 AD EMMELOORD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
17-12-2025

Bijlagen
2

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3462578

Onderwerp

Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit vanwege isolatiewerkzaamheden aan flatgebouwen (Rivierenbuurt) in Emmeloord

Geachte lezer,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband isolatiewerkzaamheden aan vijf flatgebouwen aan de Elba, Malta, Rhodos, Cyprus en Mallorca (Rivierenbuurt) in Emmeloord.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A.	Besluit	2
B.	Motivering Besluit	3
B.1	Wettelijk kader	3
B.2	Provinciaal beleid	4
B.3	Aanvraag	5
B.4	Inhoudelijke beoordeling	5
B.5	Conclusie	7
C.	Kennisgeving en afschriften	7
D.	Bezwaar	7
E.	Ondertekening	7
Bijlage 1	Locaties mitigerende maatregelen	8
Bijlage 2	Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	9

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van het artikel 11.46 lid 1 onder b en d van de Besluit activiteiten leef-omgeving (Bal) te verlenen aan Mercatus voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband isolatiewerkzaamheden aan vijf flatgebouwen aan de Elba, Malta, Rhodos, Cyprus en Mallorca (Rivierenbuurt) in Emmeloord.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De werkzaamheden dienen voor 8 oktober 2027 te zijn uitgevoerd.

Specifieke voorwaarden

6. Op locaties, zoals weergegeven in bijlage 1, zijn 50 tijdelijke vleermuiskasten geplaatst die gedurende de looptijd van de vergunning moeten blijven hangen. Het betreffen:
 - 10 kasten van het type Unitura VMT3a of vergelijkbaar én
 - 40 kasten van het type Unitura VMT1a of vergelijkbaar.
 Binnen de looptijd van de vergunning mogen deze kasten worden verwijderd nadat de permanente inbouw-kasten zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn. Het verwijderen mag alleen in de actieve periode na het kraamseizoen. Dus in de periode van 1 augustus tot 1 november. Een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen moet vastgesteld hebben dat de kasten op dat moment niet in gebruik zijn. De tijdelijke kasten blijven bij voorkeur behouden.
7. Gedurende de werkzaamheden behouden de vleermuiskasten een vrije toegang doordat de steigers niet worden voorzien van netten.

8. Het ongeschikt maken van de flatgebouwen vindt plaats tussen 15 april 2026 tot 1 mei 2026. Voor de flatgebouwen zonder het kraamverblijf (uitgezonderd Cyprus) mag deze periode uitlopen tot 15 oktober 2026. Specifiek voor de flat met het kraamverblijfplaats (Cyprus) geldt dat het ongeschikt maken in die periode alleen is toegestaan nadat uit controle blijkt dat deze verblijfplaats (nog) niet in gebruik is. Indien het kraamverblijfplaats in gebruik is dan is het ongeschikt maken van deze flat toegestaan in de periode 1 september 2026 tot 15 oktober 2026.
9. Het ongeschikt maken gebeurt onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen. Het ongeschikt maken gebeurt door exclusion flaps op uitvliegopeningen te plaatsen en de resterende openingen af te sluiten met bijvoorbeeld vulschuim.
10. Minimaal 3 dagen na het ongeschikt maken en voordat de werkzaamheden starten, moet gecontroleerd worden om te bepalen of geen vleermuizen meer in de flats bevinden. Deze controle moet uitgevoerd worden door een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen bij gunstige weersomstandigheden (>10 graden Celsius, weinig wind en maximaal motregen). Indien nog steeds vleermuizen aanwezig zijn, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Dit proces wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer in het betreffende complex worden aangetroffen.
11. In de gevels van de flatgebouwen worden voor de zomer- of paarverblijfplaatsen totaal 40 permanente inbouwkasten geplaatst van het type Unitura VMPM1 of vergelijkbaar. Per flat 8 kasten op verschillende windrichtingen.
Bij de plaatsing moeten de volgende voorwaarden worden gehanteerd:
 - De kasten hangen zo dicht mogelijk tegen de dakrand.
 - De in- en uitvliegopening moeten vrij zijn en vrij blijven van kunstmatige verlichting en moeten vrij zijn en vrij blijven van obstakels.
 - Plaatsing niet direct boven ramen of deuren die soms open staan.
12. In de gevels van de trappenhuizen worden voor de kraamverblijfplaatsen totaal 5 permanente inbouwkasten geplaatst van het type Unitura VMPMK1 of vergelijkbaar. Per flat 1 voorziening. Deze kasten bestaan uit 4 onderdelen die gekoppeld moeten worden. Voordat deze kasten worden ingebouwd, moeten de uitbreekwanden van deze kasten verwijderd zijn. Deze kasten kunnen gelijk met het metselwerk geplaatst worden of iets terug te plaatsen in het metselwerk en de kast te beplakken met steenstrips of opgenomen worden achter ander soortige gevelbekleding.
13. Tenzij in de voorwaarden anders is opgenomen worden de voorwaarden uit deze vergunning onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen uitgevoerd. Eventuele afwijkingen van de voorschriften, moeten voorafgaand aan de voorgenomen wijziging, ter goedkeuring voorgelegd worden aan de provincie.

B. Motiverend Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De gewone dwergvleermuis waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden valt onder de habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn; schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV; onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage 1 bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; soorten habitatrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, artikel 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
 - c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 10 oktober 2025 (aangevuld op 27 november 2025) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband isolatiewerkzaamheden aan vijf flatgebouwen aan de Elba, Malta, Rhodos, Cyprus en Mallorca (Rivierenbuurt) in Emmeloord.

De volgende werkzaamheden worden uitgevoerd:

- Isolatie spouwmuren
- Isolatie dak en dakbedekking vervangen
- Vervangen voegwerk
- Glas- en schilderwerk

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3447407:

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-Aanvraagformulier	3462367
Activiteitenplan	3462362
Ecologische onderzoek	3462363
Aanvullende notitie	3462365

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De isolatiewerkzaamheden kunnen alleen op locatie worden uitgevoerd. Op energiegebied is er veel winst te behalen. Daarbij zijn de werkzaamheden nodig voor het behalen van de klimaat-opgave. De planning is afgestemd op de ecologische functies van het plangebied. De werkzaamheden worden opgestart in de ecologisch meest gunstige periode (buiten de voortplantingsperiode en winterperiode). Bij vervanging van de verblijfplaatsen die verdwijnen, wordt gewerkt met overcompensatie. Op deze wijze is er te allen tijde voldoende alternatieve verblijfplaatsen. Maatregelen die getroffen worden zijn conform het vigerende kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Er zijn geen geschikte alternatieven voor de uitvoering van dit project.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang 'van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economisch aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

De gebouwen zijn in dermate staat dat op termijn (ernstige) schade kan optreden aan de woningen en de sociale veiligheid van de bewoners in het geding kan komen. De wijk is niet in optimale staat. De wijk kent slecht geïsoleerde woningen. Minder energieverbruik zal leiden tot een beter milieu en uiteindelijk tot een gezondere samenleving. Daarnaast speelt de klimaatopgave. Binnen het klimaatakkoord heeft de rijksoverheid zichzelf en woningcorporaties opgelegd om de uitstoot van broeigassen sterk terug te dringen. Isoleren speelt hierbij een grote rol. Door de uitstoot terug te dringen, wordt een bijdrage geleverd aan het beperken van negatieve gevolgen van klimaatverandering. Klimaatverandering is een risico voor de volksgezondheid. De werkzaamheden passen binnen het wettelijk belang.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Uit elk onderzoek dat uitgevoerd wordt door Landschapsbeheer in Flevoland blijkt dat de gewone dwergvleermuis een zeer gewone verschijning is en dat hij veelvuldig voorkomt. De populatie van de gewone dwergvleermuis wordt in Nederland beschouwd als 'thans niet bedreigd' (Van Norren et al., 2020). De landelijke staat van instandhouding wordt beschouwd als onbekend (Zoogdiervereiniging, 2018).

De lokale staat van instandhouding in Emmeloord is onbekend. Er zijn weinig gegevens beschikbaar van gewone dwergvleermuizen in Emmeloord. Uit andere onderzoeken van Landschapsbeheer blijkt dat de gewone dwergvleermuis een gewone verschijning is in Flevoland. De aanwezigheid in een woonwijk of bedrijventerrein van gewone dwergvleermuis wordt bepaald door de aantrekkelijkheid van de woningen voor vleermuizen en de aanwezigheid van geschikte jachtgebieden in de directe omgeving. Er is geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding een andere trend volgt dan de landelijke. De populatie in Emmeloord is niet geïsoleerd en staat in verbinding met andere populaties.

Mitigatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaat 1 kraamverblijfplaats, 1 zomerverblijfplaats en 10 paarverblijfplaatsen (elk van één solitair dier) van de gewone dwergvleermuis verloren. De dieren vlogen in op de stootvoegen op de bovenste verdieping van de flatgebouwen.

Samengevat worden in de Rivierenbuurt de volgende maatregelen uitgevoerd:

- Het ongeschikt maken gebeurt buiten de kwetsbare perioden.
- Er zijn tijdelijke vleermuiskasten opgehangen die als compensatie dienen voor de gevonden verblijfplaatsen.
- Gedurende de werkzaamheden behouden de vleermuiskasten een vrije toegang doordat de steigers niet worden voorzien van netten.
- Er worden permanente vleermuiskasten ingemetseld ter compensatie van de paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis.
- Er worden op de trappenhuizen permanente vleermuisvoorzieningen aangebracht die dienen als compensatie van de zomerverblijfplaats en de kraamverblijfplaats van gewone dwergvleermuis.
- Tijdens de kraamperiode van 2026 zijn ten minste twee permanente voorzieningen al beschikbaar.

De aanvraagde planning voor zowel het ongeschikt maken als de daadwerkelijk start van de werkzaamheden (na-isoleren en voegenherstel) staat gepland voor half april 2026. Hierbij is echter geen rekening gehouden met de vereiste uitvliegcheck. Tevens is er bij de planning van het ongeschikt maken geen rekening mee gehouden dat de kraamverblijfplaats mogelijk al in gebruik is in de geplande periode (half april). Om deze redenen is de einddatum van de omgevingsvergunning ten opzichte van de aanvraag, met een jaar verlengd naar 2027.

In het activiteitenplan staat dat het ongeschikt maken van verblijfplaatsen niet is toegestaan van mei tot en met oktober. Hierbij is echter geen rekening gehouden met het feit dat de aangetroffen locaties tijdens milde winterperiodes gebruikt kunnen worden als overwinteringsplaats. De periode waarbinnen ongeschikt gemaakt mag worden is verruimd (tot aan de winterperiode) ten opzichte van de oorspronkelijk aangevraagde situatie in het activiteitenplan en de bijbehorende planning. Het ongeschikt maken van deze plaatsen in de winterperiode is uitsluitend mogelijk indien de verblijfplaatsen volledig inspecteerbaar zijn én middels onderzoek is uitgesloten dat er vleermuizen aanwezig zijn. Hoewel nader onderzoek heeft aangetoond dat massawinterverblijfplaatsen afwezig zijn, is niet uitgesloten dat de locaties alsnog gebruikt kunnen worden als winterverblijfplaats.

De voorwaarden zijn gebaseerd op het vigerende kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Door het nemen van de in de voorwaarden opgenomen mitigerende en compenserende maatregelen komt de lokale stand van instandhouding niet in het geding.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- Initiatiefnemer.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, dé datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Bijlage 1 Locaties mitigerende maatregelen



Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.