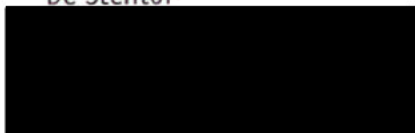




De Stentor



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

- 2 APR. 2025

3378787

Onderwerp

Besluit Woo-verzoek betaald parkeren door Natuurmonumenten bij het Waterloopbos

Geachte



Op 19 februari 2025 hebben wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ontvangen. Hierin vraagt u om informatie over de betrokkenheid van de provincie Flevoland bij het voornemen van Natuurmonumenten om betaald parkeren in te voeren bij het Waterloopbos. Op 6 maart 2025 hebben wij de ontvangst van uw Woo-verzoek bevestigd.

U heeft specifiek verzocht om onderstaande documenten:

- Vergaderstukken, waaronder: uitnodigingen, presentielijsten, agenda's, ingekomen stukken, besluiten, besluitenlijsten en notulen;
- Interne correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten);
- Externe correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten);
- Memo's, notities;
- Rapporten, adviezen;
- Financiële documenten;
- Datasets;
- Dit omvat niet communicatie met journalisten over dit onderwerp

Op 19 maart 2025 hebben wij de termijn van uw verzoek op grond van artikel 4.4 tweede lid Woo, met twee weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Voorts is van belang dat de Woo van toepassing is op publieke informatie die is neergelegd in bestaande documenten. De Woo strekt er niet toe om op aanvraag nieuwe documenten te maken, te bewerken of van een toelichting of verantwoording te voorzien, ongeacht de mate van inspanning. Dit is in lijn met de jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Onze beantwoording strekt zich derhalve niet verder uit dan het doel waarvoor de Woo is ingesteld.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan kan het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen voordoen.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek hebben wij gezocht in onze digitale archieven. Er is uitvraag gedaan naar verschillende vormen van documenten zoals onder andere e-mailberichten, notities en sms en Whatsapp berichten.

Op basis van uw verzoek zijn er diverse documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als Bijlage B bij dit besluit is gevoegd. In deze inventarisatielijst wordt per document aangegeven wat is besloten.

Zienswijze

Bij de openbaarmaking van een aantal documenten zijn belanghebbenden betrokken. Conform artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), hebben wij deze partijen de gelegenheid geboden een zienswijze in te dienen over de voorgenomen openbaarmaking.

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. Voor een nadere specificatie per document verwijzen wij u naar de inventarisatielijst en de documenten. De reden waarom wij deze informatie gedeeltelijk openbaar maken volgt uit hetgeen wij hieronder hebben opgenomen.

Motivering

Overwegingen zoals gesteld onder 'wettelijk kader' dienen de documenten te worden beoordeeld om te bezien of deze zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder. Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen openbaarmaking in de weg staan. Om de hiernavolgende reden hebben wij besloten bepaalde passages van documenten niet openbaar te maken:

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In diverse documenten staan (in)direct identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer namen, telefoonnummers en e-mailadressen van de medewerkers van de provincie en die van de bij de aangelegenheid betrokken partijen. Wij wegen het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarheid. Deze informatie maken wij dus niet openbaar.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merken wij het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen de openbaarmaking daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam van een ambtenaar aan een individuele burger die met deze ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van deze persoonsgegevens in de zin van de Woo. Deze persoonsgegevens maken wij niet openbaar.

Waar van toepassing hebben wij deze persoonsgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van "artikel 5.1.2.e. Woo".

Reeds openbare documenten

Op grond van artikel 4.5, tweede lid, van de Woo wordt informatie die reeds openbaar beschikbaar is, niet opnieuw verstrekt. In plaats daarvan wordt in het besluit verwezen naar de vindplaats van deze informatie.

Wijze van openbaarmaking

De documenten worden gelijktijdig met het besluit openbaar gemaakt. Op uw verzoek wordt het besluit en de documenten per email aan u toegestuurd.

Plaatsing op het internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar gemaakt worden, zullen geanonimiseerd op <https://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten/woo-verzoeken-actueel> worden geplaatst.

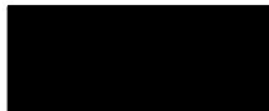
Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,



Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO)

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage A

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

BULAGE A: INVENTARISLIJST Waterloopbos					
doc.nr	onderwerp / inhoud document	datum	Woo artikel	Openbaar / niet openbaar	Link openbaar document
1	E-mail: RE Parkeerbijdrage Waterloopbos	9 oktober 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
2	E-mail: Re afspraken Parkeerbijdrage Waterloopbos	28 oktober 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
3	E-mail: RE afspraken Parkeerbijdrage Waterloopbos	7 november 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
4	E-mail: RE proces waterloopbos	8 november 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
5	E-mail: RE proces waterloopbos	9 november 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
6	E-mail: RE proces waterloopbos	12 november 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
7	RE Telefoontje NM	13 november 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
8	BriefbestuurlijkereactiebetaaldparkerenWaterloopbos2024-02-06vastgesteld	21 december 2023	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
9	Mail Brief bestuurlijke reactie gem nop betaald parkeren Waterloopbos 2024-02-06 vastgesteld	15 november 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
10	Memo NM op Varianten Waterloopbos NOPpdf	18 november 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
11	E-mail: Re Voorbereiding scenarios alternatieven parkeerbijdrage Waterloopbos	28 november 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
12	Verslag ambtelijk vooroverleg Varianten gemeente NOP DEFpdf	18 november 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
13	E-mail: Re Voorbereiding scenarios alternatieven parkeerbijdrage Waterloopbos	4 december 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
14	E-mail: RE Natuur subsidies 2017 - 2022	13 december 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
15	v3-BespreeknotitieScenariosWaterloopbos	17 december 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
16	Email - FW Terugkoppeling gesprek	7 januari 2025	art. 5.1.2.e / 5.1.2.b	gedeeltelijk openbaar	
17	v5-BespreeknotitieScenariosWaterloopbos		art. 5.1.2.e	geheel openbaar	
18	E-mail: Re verzoek belafsprak	7 januari 2025	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
19	E-mail: RE verzoek belafsprak	7 januari 2025	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
20	Agenda Bestuurlijk Overleg Waterloopbos 9-01 11-12 uur	8 januari 2025	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
21	AgendabestuurlijkoverlegWaterloopbos9-01-2025	9 januari 2025	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
22	v6-BespreeknotitieScenariosWaterloopbos		art. 5.1.2.e	geheel openbaar	
23	E-mail: RE Terugkoppeling gesprek	8 januari 2025	art. 5.1.2.e/ 5.1.2.b	gedeeltelijk openbaar	
24	Agenda overleg Parkeerbijdrage Waterloopbos	9 januari 2025	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
25	E-mail: Re Afspraken uit BO Waterloopbos Parkeerbijdrage 90125	15 januari 2025	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
26	Afspraken BO Waterloopbos-parkeerbijdrage 9-01	15 januari 2025	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
27	E-mail: RE Betaald parkeren Waterloopbos	23 januari 2025	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
28	v2-WaterloopbosnotitietervoorbereidinggesprekNMenGemeentenoverinvoerenbetaaldparkeren	19 maart 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
29	FW Bestuurlijk overleg Parkeerbijdrage Waterloopbos	18 september 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
30	Powerpoint Waterloopbos Resono data (v1.0)	11 september 2024		geheel openbaar	
31	BespreeknotitieScenariosWaterloopbos	13 december 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
32	E-mail: FW Nieuwe data mogelijkheden voor overleg tussen provinciegemeente en Natuurmonumenten inzake betaald parkeren Waterloopbos	14 mei 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
33	Kennismakingsgesprek Natuurmonumenten en wethouder Van Amersfoort	14 mei 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
34	Notitie Waterloopbos	26 maart 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
35	E-mail: RE	29 mei 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
36	E-mail: RE acties nav bestuurlijk overleg	13 januari 2025	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
37	E-mail: RE Afspraak gemeenteprovincie strategie parkeerbijdrage natuurmonumenten	2 oktober 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
38	E-mail: RE Ambtelijk vooroverleg reactie alternatieven Parkeerbijdrage Waterloopbos	24 oktober 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
39	E-mail: RE Annuleren Overleg tussen provinciegemeente en Natuurmonumenten inzake betaald parkeren Waterloopbos	2 april 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
40	E-mail: RE Bestuurlijk overleg Parkeerbijdrage Waterloopbos	18 september 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
41	E-mail: RE brief B&W aan gemeenteraad Waterloopbos	19 maart 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	
42	E-mail: RE Data mogelijkheden voor overleg tussen provinciegemeente en Natuurmonumenten inzake betaald parkeren Waterloopbos	12 maart 2024	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar	