

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Onderwerp

Besluit inzake uw Woo-verzoek m.b.t. alle publieke informatie die betrekking heeft op (de afhandeling van) schade door wolven in Flevoland vanaf 1 januari 2021

Geachte verzoeker,

Op 4 december 2023 heeft u namens , met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo), een verzoek ingediend om openbaarmaking van informatie. U verzoekt om openbaarmaking van informatie met betrekking tot tegemoetkomingen in faunaschade zoals beschreven in de Beleidsregel tegemoetkoming faunaschade provincie Flevoland 2023.

Specifiek vraagt u om afschriften van alle publieke informatie die betrekking hebben op (de afhandeling van) schade door wolven in Flevoland vanaf 1 januari 2021. Tevens vraagt u om taxatierapporten, beeldmateriaal en (whatsapp)contact.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd op 5 december 2023, met kenmerk 3200242. Op 11 januari 2024, hebben wij de beslistermijn op grond van artikel 4 van de Woo met twee weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijzen wij u naar bijlage A. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Inventarisatie

Er is uitgebreid onderzoek uitgevoerd of de provincie Flevoland beschikt over de documenten waarop uw Woo-verzoek betrekking heeft. Hiervoor zijn het (digitaal) archief, de systemen en de betrokken collega's geraadpleegd.

Op basis van uw verzoek zijn er **102** documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als Bijlage B bij dit besluit is gevoegd. Middels deze inventarisatielijst wordt per document duidelijk wat is besloten.

Zienswijze

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze derde-belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over openbaarmaking van de documenten.

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. Voor een nadere specificatie per documenten verwijzen wij u naar de inventarislijst en de documenten. De reden waarom wij deze informatie gedeeltelijk openbaar maken volgt uit hetgeen wij hieronder hebben opgenomen.

Motivering

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 (uitzonderingen) van de Woo. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt een ieder in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar de persoon, de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Woo een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten aan u, volgens de Woo, niet uitsluitend aan u verstrekt worden. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze dan ook in de meeste gevallen aan anderen geven, indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In diverse documenten staan (in)direct identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer namen, telefoonnummers en e-mailadressen van de medewerkers van de provincie en die van de bij de aangelegenheid betrokken partijen. Wij wegen het hier bedoelde belang zwaarder dan het belang van openbaarheid. Deze informatie maken wij dus niet openbaar.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merken wij het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen de openbaarmaking daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam van een ambtenaar aan een individuele burger die met deze ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van deze persoonsgegevens in de zin van de Woo. Deze persoonsgegevens maken wij dus ook niet openbaar.

Waar van toepassing hebben wij deze persoonsgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van artikel 5.1.2.e. Woo.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 5, eerste lid, aanhef 1 onder c, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Deze gegevens geven inzicht in de financiële bedrijfsvoering. Deze documenten (facturen) zijn verstrekt in het kader van een aanvraag tot schadevergoeding. In de documenten zijn de

kostenspecificatie (met uitzondering van totaalbedragen), uurtarieven en de gegevens waaruit de uurtarieven kunnen worden afgeleid onleesbaar gemaakt. Inzage in deze gegevens kan inzicht geven in de financiële bedrijfsvoering met tot gevolg dat de concurrentiepositie van betrokkenen kan worden aangetast. Het belang van de bescherming van deze bedrijfsgegevens zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Deze gegevens zijn onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.1.c van de Woo.

Wijze van openbaarmaking

De documenten worden gelijktijdig met het besluit openbaar gemaakt. Op uw verzoek wordt het besluit en de documenten per email aan u toegestuurd.

Plaatsing op het internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar gemaakt worden, zullen geanonimiseerd op <https://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten> worden geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan alle betrokken derde-belanghebbenden.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO):

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage A

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieuinformatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in

geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

BIJLAGE B: INVENTARISLIJST						
doc.nr	onderwerp / inhoud document	datum	Woo artikel	Openbaar / niet openbaar	Link openbaar document	Opmerkingen
1	Schade aan vee bezoekrapport - TKW124832	26-5-2023	art. 5.1.2.e / art. 5.1.1.c	gedeeltelijk openbaar		
2	Afrastering		n.v.t.	geheel openbaar		
3	DNA Swabs		n.v.t.	geheel openbaar		
4	Omgeving (1)		n.v.t.	geheel openbaar		
5	Oormerk 02604		n.v.t.	geheel openbaar		
6	Schaap 02604 (1)		n.v.t.	geheel openbaar		
7	Schaap 02604 (2)		n.v.t.	geheel openbaar		
8	Spanning		n.v.t.	geheel openbaar		
9	Schade aan vee bezoekrapport - TKW743	11-1-2023	art. 5.1.2.e / art. 5.1.1.c	gedeeltelijk openbaar		
10	Dood schaap		n.v.t.	geheel openbaar		
11	Hek		n.v.t.	geheel openbaar		
12	Hoogte hek		n.v.t.	geheel openbaar		
13	Omgeving (2)		n.v.t.	geheel openbaar		
14	Omgeving (3)		n.v.t.	geheel openbaar		
15	Oor nummer dood schaap		n.v.t.	geheel openbaar		
16	Ribben doorgebeten		n.v.t.	geheel openbaar		
17	Spanning hek		n.v.t.	geheel openbaar		
18	Vraat borst		n.v.t.	geheel openbaar		
19	WENR nummer		n.v.t.	geheel openbaar		
20	Zwoegervrij Certificering		art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		
21	Schade aan vee bezoekrapport - TKW312	27-12-2021	art. 5.1.2.e / art. 5.1.1.c	gedeeltelijk openbaar		
22	Afrastering		n.v.t.	geheel openbaar		
23	DNA Swabs WENR202967		n.v.t.	geheel openbaar		
24	Oormerk 76427		n.v.t.	geheel openbaar		
25	Schaap 76427-1		n.v.t.	geheel openbaar		
26	Schaap 76427-2		n.v.t.	geheel openbaar		
27	Sectie schaap 76427		n.v.t.	geheel openbaar		
28	Spanning afrastering		n.v.t.	geheel openbaar		
29	Schade aan vee bezoekrapport - TKW316	29-12-2021	art. 5.1.2.e / art. 5.1.1.c	gedeeltelijk openbaar		
30	IMG_20211228_114024		n.v.t.	geheel openbaar		
31	IMG_20211228_114049		n.v.t.	geheel openbaar		
32	IMG_20211228_114318		n.v.t.	geheel openbaar		
33	IMG_20211228_114322		n.v.t.	geheel openbaar		
34	IMG_20211228_114328		n.v.t.	geheel openbaar		
35	IMG_20211228_114338		n.v.t.	geheel openbaar		
36	IMG_20211228_114408		n.v.t.	geheel openbaar		
37	IMG_20211228_120136		n.v.t.	geheel openbaar		
38	IMG_20211229_101054		n.v.t.	geheel openbaar		
39	Schade aan vee bezoekrapport - TKW438	23-4-2022	art. 5.1.2.e / art. 5.1.1.c	gedeeltelijk openbaar		
40	Afrastering		n.v.t.	geheel openbaar		
41	Omgeving		n.v.t.	geheel openbaar		
42	Oormerk 49525		n.v.t.	geheel openbaar		
43	Schaap 49525 - 1		n.v.t.	geheel openbaar		
44	Schaap 49525 - 2		n.v.t.	geheel openbaar		
45	Spanning		n.v.t.	geheel openbaar		
46	WENR202958		n.v.t.	geheel openbaar		
47	WENR202960		n.v.t.	geheel openbaar		
48	Schade aan vee bezoekrapport - TKW461	17-5-2022	art. 5.1.2.e / art. 5.1.1.c	gedeeltelijk openbaar		
49	spanning		n.v.t.	geheel openbaar		
50	raster		n.v.t.	geheel openbaar		
51	omgeving		n.v.t.	geheel openbaar		
52	omgeving 2		n.v.t.	geheel openbaar		
53	oormerk 90636		n.v.t.	geheel openbaar		
54	Lam 90636		n.v.t.	geheel openbaar		
55	gewond lam 90627		n.v.t.	geheel openbaar		
56	gewond lam 90627 - 2		n.v.t.	geheel openbaar		
57	WENR_220606		n.v.t.	geheel openbaar		
58	WENR 220607		n.v.t.	geheel openbaar		
59	Schade aan vee bezoekrapport - TKW530	7-8-2022	art. 5.1.2.e / art. 5.1.1.c	gedeeltelijk openbaar		
60	factuur-5-2022-0788	31-8-2022	art. 5.1.2.e / art. 5.1.1.c	gedeeltelijk openbaar		
61	IMG_20220807_161125		n.v.t.	geheel openbaar		
62	IMG_20220807_161257		n.v.t.	geheel openbaar		
63	IMG_20220807_161259		n.v.t.	geheel openbaar		
64	IMG_20220807_161452		n.v.t.	geheel openbaar		
65	IMG_20220807_162624		n.v.t.	geheel openbaar		
66	IMG_20220807_162632		n.v.t.	geheel openbaar		
67	IMG_20220807_162713		n.v.t.	geheel openbaar		
68	IMG_20220807_162828		n.v.t.	geheel openbaar		
69	IMG_20220807_163145		n.v.t.	geheel openbaar		
70	IMG_20220807_163155		n.v.t.	geheel openbaar		
71	IMG_20220807_163622		n.v.t.	geheel openbaar		
72	IMG_20220807_163627		n.v.t.	geheel openbaar		
73	IMG_20220807_163629		n.v.t.	geheel openbaar		
74	IMG_20220807_175359		n.v.t.	geheel openbaar		
75	Schade aan vee bezoekrapport - TKW586	14-9-2022	art. 5.1.2.e / art. 5.1.1.c	gedeeltelijk openbaar		
76	afstand draad		n.v.t.	geheel openbaar		
77	dode lam		n.v.t.	geheel openbaar		
78	dode schaap		n.v.t.	geheel openbaar		
79	hoogte hek		n.v.t.	geheel openbaar		
80	omgeving 1		n.v.t.	geheel openbaar		
81	omgeving 2		n.v.t.	geheel openbaar		
82	oor nummer 09654 dode ooi		n.v.t.	geheel openbaar		
83	vondst dode ooi in de verte.		n.v.t.	geheel openbaar		
84	vraat dode ooi		n.v.t.	geheel openbaar		
85	chat_26-12-21	26-12-21	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		
86	00000004-PHOTO-2021-12-27-13-08-08		art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		
87	00000015-PHOTO-2022-05-17-16-27-46		n.v.t.	geheel openbaar		
88	chat_3-7-22	3 juli 2022	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		
89	00000003-PHOTO-2022-07-03-13-28-35		n.v.t.	geheel openbaar		
90	00000005-PHOTO-2022-07-05-08-26-49		n.v.t.	geheel openbaar		
91	00000013-PHOTO-2022-07-22-11-00-02		n.v.t.	geheel openbaar		
92	00000014-PHOTO-2022-07-22-11-00-02		n.v.t.	geheel openbaar		
93	00000015-PHOTO-2022-07-22-11-00-02		n.v.t.	geheel openbaar		
94	00000016-PHOTO-2022-07-22-11-00-03		n.v.t.	geheel openbaar		
95	00000017-PHOTO-2022-07-22-11-00-03		n.v.t.	geheel openbaar		
96	00000018-PHOTO-2022-07-22-11-00-03		n.v.t.	geheel openbaar		
97	chat_8-8-22	08-08-22	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		
98	chat_14-9-22	14-09-22	art. 5.1.2.e	gedeeltelijk openbaar		
99	00000003-PHOTO-2022-09-14-17-23-45		n.v.t.	geheel openbaar		
100	00000004-PHOTO-2022-09-14-17-23-45		n.v.t.	geheel openbaar		
101	00000005-PHOTO-2022-09-14-17-23-45		n.v.t.	geheel openbaar		
102	00000006-PHOTO-2022-09-14-17-23-45		n.v.t.	geheel openbaar		