

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE



Verzenddatum
19 juli 2017

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2064892

Onderwerp

Bevindingen Interbestuurlijk toezicht ruimtelijke ordening en toezicht
en handhaving omgevingsrecht 2016

Geacht college,

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de wettelijke taak om interbestuurlijk toezicht (IBT) te houden op de medebewindstaken ruimtelijke ordening en toezicht en handhaving van het omgevingsrecht bij de Flevolandse gemeenten. Met deze brief informeren wij u over uw prestaties in 2016.

Bevindingen ruimtelijke ordening

De beoordeling van de medebewindstaak ruimtelijke ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en structuurvisies en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Gebleken is dat uw gemeente het grondgebied grotendeels heeft afgedekt met actuele bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Wij hebben geconstateerd dat er steeds meer plannen worden samengevoegd, wat de transparantie ten goede komt. Een aandachtspunt is dat een gebiedsdekkende structuurvisie al weer van 2009 dateert. Voor een stedelijk gebied dat zo in ontwikkeling is, is voorstelbaar dat deze visie (Almere 2.0) aan een actualisatie toe is. Eerder dit jaar heeft uw raad besloten om het actualisatieprogramma voort te zetten tot en met 1 januari 2018. Dit betekent dat de oude bestemmingsplannen worden vervangen door ca. 48 actuele bestemmingsplannen. Deze voortzetting wordt onderschreven, aangezien het de transparantie ten goede komt. U hebt voor een groot gedeelte aan de wettelijke informatieverplichtingen voldaan en scoort daarmee **redelijk adequaat** (oranje).

Bevindingen toezicht en handhaving omgevingsrecht

In 2015 heeft een eerste beoordeling voor toezicht en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht plaatsgevonden. Uw gemeente is in 2015 beoordeeld als adequaat (groen). Hierover bent u bij brief van 31 mei 2016, kenmerk 1824747, geïnformeerd. De aandachtspunten voor uw gemeente waren:

1. Draag zorg voor het opstellen van doelgroepenanalyse. Deze doelgroepenanalyse brengt uw doelgroep op de betreffende onderwerpen in beeld, het laat zien hoe de doelgroep een regel ervaart en welke perceptie de doelgroep erbij heeft en hoe groot de kans is dat de doelgroep gaat naleven en waarom;

2. Geef aan of het personeel periodiek wordt gerouleerd, hiermee wordt de objectiviteit van de handhaving geborgd.

Ten aanzien van het eerste aandachtspunt is aangegeven dat er in kaart gebracht gaat worden welke doelgroepen relevant zijn ten aanzien van de gestelde prioriteiten en doelen, zodat duidelijk is in de toezichtstrategie bij welke doelgroep welke vorm van toezicht ingezet wordt. Geconstateerd is dat aandachtspunt 2 opgenomen is in het handhavingsbeleid.

Voor 2016 hebben wij opnieuw voor de medebewindstaken toezicht en handhaving omgevingsrecht beoordeeld of de processen dusdanig zijn ingericht, dat toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, hoofdstuk 5) en de daarbij behorende Algemene maatregelen van bestuur (AMvB) (Besluit omgevingsrecht, hoofdstuk 7 en Ministeriële regeling omgevingsrecht, hoofdstuk 10) zijn de wettelijk eisen aan de inrichting van deze processen opgenomen. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Wij constateren dat uw gemeente goed bekend is met de BIG-8 cyclus. In het bijzonder viel ons op dat met het opstellen van het nieuwe handhavingsbeleid (2016-2019) en uitvoeringsprogramma (2016-2019) uw gemeente voornemens is om jaarlijks voor 1 april een jaarverslag van het voorgaande jaar uit te brengen en vast te stellen. Grote winst hierbij is dat de resultaten van de evaluatie een jaar eerder worden verwerkt. Wel constateren wij dat er meetbare doelstellingen per beleidsveld ontbreken, waardoor bij de evaluatie lastig bepaald kan worden of de gestelde doelen worden bereikt.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie hiervan beoordelen wij uw proces op het gebied van toezicht en handhaving van het omgevingsrecht over 2016, net als vorig jaar, als **adequaat** (groen). Wij vertrouwen erop dat u de verbeterpunten oppakt.

Wij hebben onze bevindingen op 14 juni 2017 ambtelijk besproken en afgestemd met uw organisatie. In dit gesprek is aangegeven dat onze bevindingen worden onderschreven.

Daarnaast hebben alle deelnemende partijen minimaal het basistakenpakket voor milieu ondergebracht bij de OFGV. Op basis van de door u aangeleverde informatie en de analyse hiervan, komen wij tot de conclusie dat de taken op het gebied van milieu redelijk adequaat worden uitgevoerd. De meest relevantie verbeterpunten voor milieu zijn:

- Draag zorg voor het opstellen van een risicoanalyse;
- Stel prioriteiten, zodat duidelijk wordt welke prioriteiten er gehanteerd moet hanteren en duidelijk is wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken;
- Neem in het jaarverslag de conclusies en/of aanbevelingen op ten aanzien van de handhavings(beleids)cyclus;
- Stel voor milieu een nalevings- en toezichtstrategie op, zodat duidelijk is op welke wijze en met de inzet van welke instrumenten naleving van de gestelde doelen gaat bewerkstellingen.

Aangegeven is dat de OFGV hiervoor, in samenwerking met de partners, in 2016 en 2017 een project start, zodat ook deze taken op een adequaat niveau worden uitgevoerd. Wij zullen deze ontwikkelingen in 2017/2018 monitoren.

Ook willen wij u erop wijzen dat op 14 april 2016 de wet VTH en op 1 juli 2017 de daarbij behorende wijziging van het Besluit omgevingsrecht in werking is getreden. Dat betekent dat in 2017 naast toezicht en handhaving ook vergunningverlening wordt beoordeeld.

Bladnummer

3

Ons kenmerk:

2064892

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij zien graag voor 1 augustus 2017 de toezichtinformatie 2017 over de domeinen ruimtelijke ordening en vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht tegemoet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs. T. van der Wal

L. Verbeek