



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Ambtshalve wijziging vergunningvoorschriften

Gebr. Van der Lee VOF
Mortelstraat 4
8211 AD LELYSTAD



Aanvrager:

Gebr. Van der Lee VOF

Locatie:

Mortelstraat 4 in Lelystad

Onderwerp:

Ambtshalve wijziging vergunningvoorschriften voor luchtemissies

Datum start procedure:

23 augustus 2021

Kenmerk OFGV:

Z2021-011385/D2024-155604

Omgevingswet – wijzigen vergunningvoorschriften

Onderwerp

Op 15 oktober 2021 en 20 december 2023 is overleg gevoerd tussen de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek en afgevaardigden van Gebr. Van der Lee VOF met betrekking tot de status van de asfaltcentrale, de emissie-metingen die zijn gedaan en de noodzaak om een vermijdings- en reductieprogramma (VRP) in te dienen. Gebr. Van der Lee VOF is een asfaltcentrale die o.a. benzeen, formaldehyde, PAK's, stikstof- en zwavel(di)oxiden en andere luchtvervuilende stoffen emitteert. Deze beschikking bevat voorschriften over emissies naar de lucht.

Procedure

De voorbereiding van omgevingsvergunningen voor complexe bedrijven (IPPC-installaties) volgens het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal) moeten als algemene regel met de uitgebreide voorbereidingsprocedure gedaan worden (artikel 10.24 lid 1 aanhef en onder b Omgevingsbesluit (Ob)). De uitgebreide voorbereidingsprocedure is niet van toepassing indien de wijziging naar het oordeel van het bevoegd gezag geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu heeft (artikel 10.24 lid 4 Ob).

De wijziging van de voorschriften zal niet leiden tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Zie verder onder Inhoudelijke overwegingen. Deze beschikking is daarom voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (Ow).

Besluit

Ik besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op de Omgevingswet (Ow) en de onderliggende regelgeving:

- a) voor de Asfaltcentrale van Gebr. Van der Lee gewijzigde vergunningvoorschriften over de luchtkwaliteit vast te stellen;
- b) dat deze vergunningvoorschriften zijn opgenomen in het hoofdstuk Gewijzigde vergunningvoorschriften van dit besluit;
- c) dat de voorschriften 3.1.1 en 3.5.3 in de vergunning van 1 juni 2011 met kenmerk 1163929 vervallen.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 08-04-2025

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Bezwaarschriftencommissie Flevoland
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang. Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoud

Procedurele overwegingen	6
1. Aanleiding	6
2. Werking asfaltcentrale	6
3. Bevoegd gezag	7
4. Procedure	8
5. Zienswijzen op concept besluit	8
Inhoudelijke overwegingen	14
1. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)	14
2. Wettelijk kader	14
3. Meetverplichtingen	16
4. Metingen benzeen	18
5. Metingen PAK's	18
6. Metingen formaldehyde	19
7. Immissieconcentratie benzeen, PAK's en formaldehyde	19
8. Conclusie	20
Gewijzigde vergunningvoorschriften	21
1.1 Emissie-eisen en -metingen	21
1.2 Controles onderhoud/inspectie. Eisen t.a.v. de (nageschakelde) techniek	23

Procedurele overwegingen

1. Aanleiding

Op 15 oktober 2021 en 20 december 2023 is overleg gevoerd tussen de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek en afgevaardigden van Gebr. Van der Lee VOF (hierna: Van der Lee) om te komen tot wijziging van de voorschriften over de luchtkwaliteit. Gebr. Van der Lee is een asfaltcentrale die o.a. benzeen, formaldehyde, PAK's, stikstof- en zwavel(di)oxiden en andere luchtvervuilende stoffen emitteert. Aanleiding voor de overleggen waren de definitieve rapporten van VBW onderzoeksprogramma reductie benzeenemissie bij asfaltproductie van 29 juni 2021 en het adviesdocument omgevingsdiensten voor vergunningverlening en controle op emissies van benzeen en PAK bij asfaltcentrales van 28 juni 2022 (hierna adviesdocument ODNL).

2. Werking asfaltcentrale

In de brief verstrekken van informatie op basis van artikel 2.4 lid 3 Activiteitenbesluit Milieubeheer van Gebr. Van der Lee met kenmerk 2022.03.07/Brf 001/Mkt van 11 maart 2022, door ons ontvangen op 25 maart 2022, wordt informatie gegeven betreffende de asfaltcentrale in Lelystad. Daarin wordt het volgende aangegeven.

De productielijn van de Asfaltcentrale Lelystad heeft twee trommels waarin grondstoffen worden verwarmd, die op verschillende wijze worden verhit. Beide trommels worden gebruikt voor de productie van asfalt met meer of mindere mate van gerecycled materiaal (asfaltgranulaat, ook wel PR-materiaal genoemd).

Eén trommel betreft een trommel met indirecte verhitte. Daardoor wordt conform het rapport van VBW onderzoeksprogramma reductie benzeenemissie bij asfaltproductie gesteld dat de uitstoot ten minste lager is dan de gestelde norm van 1 mg/Nm³ bij 17% O₂. Deze wordt in het onderstaande derhalve niet verder besproken.

De tweede trommel betreft een trommel met directe verhitte. In het rapport van VBW wordt gesteld dat benzeenemissies ontstaan in de zwarte trommel waar asfaltgranulaat (oud asfalt) wordt opgewarmd. De belangrijkste oorzaak voor het ontstaan van benzeen is de piektemperatuur van asfaltgranulaatdeeltjes in de zwarte trommel. Deze piektemperatuur heeft nog een groot nadeel ten aanzien van de asfaltproductie en dat is kwaliteit.

Kwaliteit

Asfalt dankt zijn kwaliteit voor het grootste deel aan bitumen ofwel het bindmiddel van asfalt. Dit bindmiddel is veruit het kostbaarste bestanddeel van asfalt; het werd daarom interessant om asfalt te gaan hergebruiken. Ooit werd het oude asfalt koud toegevoegd. Sinds de jaren '90 werd de paralleltrommel (zwarte trommel) in het leven geroepen om oud asfalt op te warmen en te ontdoen van vocht zodat toevoegen van hogere percentages oud asfalt mogelijk waren. Door deze ontwikkeling was de toevoeging van 50 % PR (gerecycled asfalt) en meer geen probleem, met de kanttekening dat de kwaliteit van het asfalt hierdoor wel minder werd.

Bitumen

Zoals al eerder gesteld is de lijm van het asfalt, ofwel de bitumen, een van de meest bepalende bestanddelen als het gaat om kwaliteit. Eenvoudig gesteld 'hoe beter de lijm hoe beter het asfalt'. Bitumen heeft de eigenschap dat het oxideert als het is verwarmd en wordt blootgesteld aan zuurstof. Deze oxidatie zorgt ervoor dat bitumen verouderd en daardoor harder wordt en zijn elastische vermogen verliest. Elke asfaltproducent is er derhalve bij gebaat het oude asfalt niet bloot te stellen aan te hoge temperaturen, omwille van de veroudering van de bitumen. De installatie van Gebr. van der Lee is ontworpen en gebouwd op het principe van een lagere temperatuur en langere verblijfstijd van materialen in de trommel. Dit is destijds gedaan om te zorgen voor een langzame en gelijkmatige opwarming van materialen en recyclinggranulaat, zodat de daarin aanwezige bitumen zijn kwaliteiten maximaal behoudt (een hoge temperatuur zorgt voor veroudering van bitumen waarbij bepalende eigenschappen als stijfheid en vermoeiing optreden en daarmee voor een mindere kwaliteit van het geproduceerde asfalt zorgen).

Voorkomen van hoge temperatuur

Uitgangspunt bij het ontwerp was het PR-materiaal niet bloot te stellen aan hoge temperaturen. Als PR-deeltjes verwarmd worden (met name de grotere deeltjes 10-25 mm) wordt alleen het oppervlak verwarmd en naarmate de tijd verstrijkt, warmt het deeltje door naar binnen waardoor de warmte van het deeltje afneemt. Daarnaast kunnen de PR-deeltjes verbranden wanneer die in aanraking komen met de vlam in de trommel. Ook dit heeft een negatief effect op de kwaliteit van het geproduceerde asfalt. Om toch een eindtemperatuur van ca. 110/120° C te krijgen, moet het materiaal dus lang genoeg verwarmd worden. Dat principe (lang verwarmen) is het uitgangspunt geworden voor de PR-trommel die speciaal hiervoor is ontwikkeld voor de Asfaltcentrale Lelystad. Het verschil wordt in de eerder aangehaalde brief van Gebr. Van der Lee van 11 maart 2022 verder toegelicht.

Naarmate het percentage PR-materiaal toeneemt in het asfalt, gaat de capaciteit van de centrale omlaag (m.a.w. de materiaalinstroom in de witte trommel gaat omlaag). Er wordt tot 80% PR-materiaal toegevoegd.

3. Bevoegd gezag

Van der Lee is te bestempelen als een complex bedrijf, zoals bedoeld in het BAL. Er is zowel sprake van een zeer grote energieverbruiker (> 50 MW totaal nominaal thermisch ingangsvermogen), als sprake van een IPPC Afvalbehandelingsinstallatie. De van toepassing zijnde paragrafen in het BAL zijn paragraaf 3.3.2 respectievelijk 3.3.10. Verder is ook paragraaf 3.4.5 minerale producten industrie van toepassing. Doordat sprake is van een complex bedrijf zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland bevoegd gezag voor dit bedrijf. Dit volgt uit artikel 4.16 van het Omgevingsbesluit. Door de regel "eens bevoegd gezag, altijd bevoegd gezag" is op grond van artikel 4.16 lid 1c van het Omgevingsbesluit Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland ook het bevoegd gezag voor dit ambtshalve besluit.

4. Procedure

De voorbereiding van omgevingsvergunningen voor complexe bedrijven volgens het Bal (IPPC-installaties) moet als algemene regel met de uitgebreide voorbereidingsprocedure gedaan worden (artikel 10.24 lid 1 aanhef en onder b Ob). De uitgebreide voorbereidingsprocedure is niet van toepassing indien de aangevraagde wijziging naar het oordeel van het bevoegd gezag geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu heeft (artikel 10.24 lid 4 Ob).

De wijziging van de voorschriften zal niet leiden tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Zie verder onder Inhoudelijke overwegingen. Deze beschikking is daarom voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow.

5. Zienswijzen op concept besluit

Op 23 december 2024 is het concept van het besluit aan Van der Lee verzonden. Van der Lee is in de gelegenheid gesteld om tot en met 3 februari 2025 haar zienswijze op het concept van het besluit uit te brengen.

Op 3 februari 2025 is een zienswijze ontvangen. De zienswijze is binnen de gestelde termijn ontvangen en daarom ontvankelijk.

Beantwoording van de zienswijze.

Door Van der Lee wordt het volgende aangegeven.

"In het conceptbesluit is aangegeven dat op 15 oktober 2021 en 20 december 2023 een overleg is gevoerd tussen de Omgevingsdienst Flevoland Gooi & Vechtstreek (OFGV) en afgevaardigden van Gebr. van der Lee VOF om te komen tot ambtshalve wijziging van de vergunningvoorschriften met betrekking tot de luchtkwaliteit. In het voorgenomen wijzigingsbesluit heeft u vervolgens voorschriften over emissies naar de lucht opgenomen. U bent voornemens de voorschriften 3.1.1. en 3.5.3 in de vergunning van 1 juni 2011 met kenmerk 1163929 te laten vervallen. Voor wat betreft de aanleiding voor de voornoemde overleggen verwijst u naar de rapporten van VBW onderzoekprogramma reductie benzeenemissie bij asfaltcentrale van 29 juni 2021 en Adviesdocument omgevingsdiensten voor vergunningverlening en controle op emissies van benzeen PAK bij asfaltcentrales van 28 juni 2022. Uit het conceptbesluit blijkt dat metingen zijn uitgevoerd om vast te stellen of er sprake is van een overtreding met betrekking tot emissienormen voor PAK's.

Volgens het conceptbesluit wordt met de vergunningvoorschriften aangesloten bij de PAK-norm in het ontwerp Verzamelbesluit Omgevingswet I&W Milieu 2025, het Adviesdocument van de ODNL (van 16 oktober 2024) en paragraaf 4.7 Bal. Daarnaast bent u voornemens het controleregime vast te stellen waarmee er volgens u meer zicht wordt verkregen op de emissies naar de lucht en de genomen of te nemen maatregelen. Wij kunnen ons niet vinden in de tekst van met het conceptbesluit en dienen daarom de navolgende zienswijze in."

1. Allereerst wordt door Van der Lee opgemerkt dat de overleggen van 15 oktober 2021 en 20 december 2023 niet als doel hebben gehad om te komen tot een ambtshalve wijziging van onze vergunning. De opmerking dat dit wel het geval is geweest, is volgens Van der Lee dan ook onjuist. Zij hebben de voornoemde overleggen enkel gevoerd over de status van de asfaltcentrale, de emissie-metingen die zijn gedaan en de noodzaak om een vermijdings- en reductieprogramma (VRP) in te dienen. Wél is daarbij gemeld dat de provincie / OFGV mogelijk (aanvullende) vergunningvoorschriften zou vaststellen. Kortom, een overleg over de ambtshalve

wijziging en de inhoud van de voorschriften heeft niet plaatsgevonden. Dit is derhalve de eerste maal dat wij inhoudelijk reageren op het voorschriften in het concept-besluit.

Reactie:

Uit het verslag van 15 oktober 2021 volgt dat is gesproken over de lucht- en geurproblematiek bij asfaltcentrales mede naar aanleiding van rapportages van Bouwend Nederland. Ondanks dat in het overleg is gesproken over het ambtshalve aanpassen van de vergunning maar uit het verslag niet duidelijk blijkt dat de vergunning ambtshalve zal worden aangepast is de considerans hierop aangepast.

2. Temperatuur

Op pagina 7 van het conceptbesluit is ten aanzien van het voorkomen van hoge temperatuur het volgende opgenomen: "(...) moet het materiaal dus óf oververhit worden óf lang genoeg verwarmd worden. Dat eerste (oververhitting) gebeurt in de conventionele korte PR-trommel. Het laatste principe (lang verwarmen) is het uitgangspunt (...)". Deze werkwijze is niet correct voor de PR-trommel die speciaal is ontwikkeld voor de asfaltcentrale in Lelystad. Van der Lee stelt voor deze zinsneden als volgt te wijzigen: "(...) moet het materiaal dus lang genoeg verwarmd worden. Dat principe (lang verwarmen) is het uitgangspunt (...)".

Reactie:

Het gestelde op pagina 7 van het conceptbesluit is één op één overgenomen uit de brief die door aanvrager zelf is overlegd. Echter het is geen probleem om de zinssnede overeenkomstig het verzoek van aanvrager aan te passen.

Verder wordt opgemerkt dat in voorschrift 1.1.13 een fout en een onduidelijkheid staan die hierbij worden hersteld.

In het voorschrift is aangegeven dat de temperatuur van het eindproduct niet hoger dient te zijn van 120°C. Dit is onjuist en dient 170°C te zijn overeenkomstig het adviesdocument ODNL. Verder geldt de temperatuur van de trommels van 130°C alleen voor de trommel voor oud asfalt (zwarte trommel).

3. PAK-norm

Op pagina 10 van het conceptbesluit wordt aangegeven dat u met het voorschrift 1.1.1 aansluiting zoekt bij het Verzamelbesluit Omgevingswet I&W Milieu 2025 en vooruitlopend op de vaststelling en inwerkingtreding van dit Verzamelbesluit ons een norm voor PAK EPA 16 oplegt. Wij kunnen ons niet vinden in deze handelwijze nu u ons een verzwaarde norm oplegt zonder dat de wetgeving dit thans voorschrijft. U loopt hierdoor ten onrechte vooruit op regelgeving en handelt daarmee in strijd met het legaliteitsbeginsel. Bovendien is de beoogde inwerkingtredingsdatum (1 juli 2025) van het Verzamelbesluit onzeker. Ook heeft de Kamer zich nog niet in definitieve zin uitgelaten over het Verzamelbesluit. Kortom, de toetsing/beoordeling van het Verzamelbesluit is nog niet afgerond en de haalbaarheid van de beoogde inwerkingtredingsdatum blijft nog onzeker. Moties, amendementen en Kamervragen kunnen nog wijzigingen brengen in het Verzamelbesluit. Daarnaast zou het opleggen van deze voorschriften in strijd zijn met het gelijkheidsbeginsel en strijden met het uitgangspunt van een gelijk speelveld. Andere asfaltcentrales worden niet vooruitlopend op de mogelijke wetwijziging geconfronteerd met de beoogde (strengere) normen en eisen. In redelijkheid behoort de inwerkingtreding van het Verzamelbesluit te worden afgewacht.

Reactie:

Er zijn veel klachten uit de omgeving over de asfaltcentrale. Aanvrager geeft aan dat moet worden gewacht op het verzamelbesluit Omgevingswet. Op dit moment is niet zeker of de geplande datum van inwerking treden (1 juli 2025) wordt gehaald of dat het toch weer naar achteren wordt geschoven. Gezien de vele klachten acht het bevoegd gezag het urgent om niet te wachten, te meer omdat het hier een PAK-norm betreft die niet uit de lucht komt vallen. Deze heeft een hele voorgeschiedenis, die al wordt genoemd in het adviesdocument van ODNL uit 2022. Wat ons betreft staat de PAK-norm niet ter discussie en is het gewoon een passende maatregel. Verder is het adviesdocument van de ODNL er juist voor bedoeld om alle asfaltcentrales gelijk te behandelen bij beoordeling van ZZS-emissies naar de lucht en is het ook opgenomen in het ontwerp verzamelbesluit Omgevingswet.

4. VOS

Op pagina 10 van het conceptbesluit is de volgende zinsnede opgenomen: "Vluchtige organische stoffen (VOS) en PAK worden echter niet of in geringe mate verwijderd door dit filter." Van der Lee kan zich niet vinden in deze opmerking. Volgens ODRA heeft het hebben van een goed werkend filter juist wel een positieve invloed op de uitstoot van PAK.

Reactie:

De algemene regel is dat een stoffilter niet geschikt is voor het verwijderen van Vluchtige organische stoffen (VOS) en PAK. Bij het Informatiepunt Leefomgeving is een informatieblad over luchtmissiebeperkende technieken opgenomen, zie Lucht-emissiebeperkende techniek – Stoffilter | Informatiepunt Leefomgeving. Voor wat betreft een stoffilter is het volgende vermeld: "Toepasbaarheid: Het meest toegepast filtermateriaal is textieldoek. Doekfilters worden primair gebruikt voor de verwijdering van stof en deeltjes tot <PM_{2,5}. Kleinere deeltjes kunnen ook afgevangen worden als het type filter daarop is toegespitst, zoals met een HEPA-filter. Zware metalen die zich op het stof bevinden worden eveneens afgevangen."

Uit emissiemetingen bij verschillende asfaltcentrales in Nederland blijkt dat in veel gevallen relatief hoge concentraties van naftaleen worden gemeten. Dit is de meest vluchtige PAK-verbinding. Deze komt bij asfaltcentrales, net als benzeen, in de schoorsteen meestal in dampvorm vrij en wordt dus niet door het stoffilter verwijderd.

Uit de door de Odra verrichte emissiemetingen blijkt dat de asfaltcentrale van Van der Lee afwijkt van dit algemene beeld, namelijk dat relatief lage concentraties van naftaleen zijn gemeten en juist relatief hoge concentraties van stofgebonden PAK. Een goed werkend stoffilter is in algemene zin een geschikte BBT-maatregel om de emissies van stof te beperken maar bij de asfaltcentrale van Van der Lee is een goed werkend stoffilter mogelijk ook een aangrijpingspunt om de emissies van stofgebonden PAK te verlagen.

In de tekst is daarom de zinsnede "in het algemeen bij asfaltcentrales" toegevoegd.

5. Continue-meting

Op pagina 12 wordt ten aanzien van een geschikte meter (Triboflow-sensor) opgemerkt dat de geschatte kosten hiervan rond de € 1.500,- – € 2.500,- zitten. Voor een semi-continue met een geschikte PID-detector worden de kosten geschat op € 30.000,-. Van der Lee kan zich niet vinden in de opgenomen kosten. De kosten zijn in werkelijkheid vele malen hoger, omdat niet alleen initiële aanschaf maar ook onderhouds- en instandhoudingskosten gemaakt moeten worden.

Daarbij wordt opgemerkt dat een continumeting niet betrouwbaar is. Er kunnen pieken voorkomen (bijv. bij opstarten of bij vochtig weer) die de waarde van de gemiddelde uitstoot beïnvloeden. De effectiviteit en doelmatigheid van de maatregelen wordt dan ook bestreden. Ditzelfde geldt voor voorschrift 1.1.11.

Reactie:

Omdat ZZS zeer schadelijke stoffen zijn, kan het bevoegd gezag bepalen dat een bedrijf bij ZZS-emissies een bepaald controleregime uit artikel 5.32 van het Bal toepast. Op grond van artikel 8.33 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna Bkl) kan het bevoegd gezag dit vastleggen in een besluit.

Voor wat betreft de meetverplichtingen hebben wij aangegeven dat wij aansluiting hebben gezocht bij het in hoofdstuk 3 van de considerans genoemde adviesdocument van de ODNL en de consultatie van het ontwerp-Verzamelbesluit Omgevingswet I&W Milieu dat wellicht in juli 2025 van kracht wordt. Daarnaast geeft artikel 5.32 Bal het controleregime voor het stoffilter aan. Als er een emissiereductietechniek wordt toegepast, dan moet er ook monitoring plaatsvinden door middel van een emissierelevante parameter (ERP). Zie ook artikel 4.130 (lucht: monitoring en uitzondering meetplicht) lid 4 van het verzamelbesluit. Het bedrijf is dus op basis van artikel 5.32 Bal al wettelijk verplicht om de goede werking van het stoffilter te monitoren. Dit is overigens ook van belang gezien onze reactie op zienswijze 3, namelijk dat ook sprake is van stofgebonden PAK.

De kostenschatting van deze monitoringsmaatregelen zijn afkomstig uit het in hoofdstuk 3 genoemde adviesdocument van de ODNL. Wij gaan ervan uit bij de totstandkoming van dit adviesdocument een zorgvuldige kostenschatting is gedaan. De monitoring via de twee genoemde ERP's is van groot belang omdat er jaarlijks slechts 1 meting onder geaccrediteerde omstandigheden (zie artikel 5.33 Bal) zal worden gedaan. De monitoringsverplichtingen met de ERP's (zie artikel 8.33 lid 3 Bkl) geven daarentegen gedurende de reguliere en dagelijkse productie van asfalt inzicht in de emissies van benzeen en stof.

Overigens geeft het bedrijf niet aan op welke manier het bedrijf de monitoring van benzeen uit zou willen voeren. In voorschrift 1.1.14 is opgenomen dat het bedrijf een meter kan installeren die vergelijkbare concentraties benzeen kan meten.

6. Urennorm in vergunning

Op pagina 12 van het conceptbesluit wordt aangegeven dat PR-asfalt volgens de vergunning 648 uur/jaar mag worden geproduceerd. Dat is onjuist. In onze vergunning is een hoeveelheid van 450.000 ton te produceren PR-asfalt opgenomen, een urennormbeperking is niet gesteld. Verwezen wordt hierbij naar voorschrift 1.6.1 van onze vergunning van 1 juni 2011 met als kenmerk 1163929. Aansluitend hierop merken wij op dat op pagina 13 van het conceptbesluit wordt uitgegaan van 8.760 uur/jaar draaiuren van de asfaltcentrale met recycle-asfalt. Dit komt niet overeen met de aanname dat er 684 uur/jaar PR-asfalt geproduceerd mag worden.

Reactie:

De door u aangehaalde tekst met daarin een verwijzing naar het aantal uren dat PR-asfalt wordt geproduceerd is bedoeld ter bepaling van de zogeheten "ondergrens per puntbron" volgens tabel 5.30 (emissiegrenswaarden) Bal, dus de drempel waarboven dan de emissiegrenswaarde voor die betreffende stof gaat gelden. Daarbij zijn de gegevens uit de aanvraag van de vergunning van 1 juni 2011 gebruikt en die uren zijn inderdaad niet als zodanig vergund. De tekst is hier op aangepast.

7. Maatwerk

Specifiek ten aanzien van voorschrift 1.1.1 merken wij op dat u geen rekening heeft gehouden met de specifieke situatie, omgeving en omstandigheden van onze asfaltcentrale. Gelet op uw opmerkingen ten aanzien van immissie (voldoet ruimschoots) zou een aanpassing van de emissiewaarden aan de reeds gemeten waarden voor de hand liggen. Hier is maatwerk nodig, niet het ongemotiveerd overnemen van de norm uit de beoogde wijziging van het Bal. Ditzelfde geldt voor voorschrift 1.1.11.

Reactie:

Zie reactie op zienswijze 3.

8. Rapportage termijn

De genoemde periode in voorschrift 1.1.10 van vier weken is te kort. Van der Lee stelt voor - aan de hand van de reeds opgedane ervaringen met twee meetinstanties - een periode van acht weken voor.

Reactie:

Gezien de ervaringen is het geen probleem om 8 weken aan te houden. Het voorschrift is hierop aangepast.

9. Overkapping

Het voorschrift 1.1.16 ten aanzien van opslag met een overkapping vindt Van der Lee zeer vergaand (en onnodig). Hetzelfde resultaat kan namelijk ook worden bereikt middels een sproeisysteem voor de stuifgevoelig opgeslagen stoffen. Hierbij wordt verwezen naar de website van IPLO waaruit blijkt dat ook andere maatregelen mogelijk zijn om de leefomgeving en de gezondheid van mensen te beschermen. Een voorbeeld van een alternatieve maatregel is het nathouden van bevochtigbare stuifgevoelige goederen, aldus de informatie op IPLO. Daarnaast wordt steun gezocht bij de Kamerbrief van 16 augustus 2024 met als kenmerk IENW/BSK-2024/201921 waarin eveneens gesproken wordt over besproeiingsmaatregelen als een optie.

Reactie:

Volgens bijlage IV van het Bal geldt de opslag tussen keerwanden met een overkapping alleen voor de opslag van zand (S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar). Asfaltgranulaat e.d. wordt hier niet genoemd. In de vergunning van 2011 zijn in paragraaf 3.2 hiervoor reeds voorschriften opgenomen die betrekking hebben op de maximale valhoogte, tot welke windsnelheid het overslaan mag plaatsvinden en welke maatregelen er moeten worden genomen als er gedurende een periode van méér dan 5 dagen naar verwachting geen bevochtiging kan plaatsvinden. Deze voorgeschreven maatregelen zijn nog afdoende zodat op verzoek van aanvrager het voorschrift wordt geschrapt.

10. Tot slot wordt door Van der Lee het volgende opgemerkt:

"Resumerend merken wij op dat gezien de inhoud van het wijzigingsbesluit onvoldoende rekening wordt gehouden met onze belangen en de realistische bedrijfsvoering. U bent voornemens de normen van het Bal over te nemen en de voorschriften die worden geadviseerd in het Adviesdocument van de ODNL zonder nadere motivering op te nemen in onze vergunning, zonder daarbij maatwerk toe te passen. Daarnaast beroept u zich op het Verzamelbesluit Omgevingsdienst I&W Milieu 2025 terwijl dit wetsvoorstel (nog) geen juridische status bezit. Wij verzoeken u dan ook om uw voornemen te heroverwegen en het besluit aan te houden dan wel

tot een gewijzigd besluit te komen. Wij gaan er daarbij van uit dat u, voordat u een definitief besluit neemt, alsnog met ons het overleg over de inhoud aangaat.”

Reactie:

Zie onze reactie op de hiervoor genoemde punten. Verder wordt opgemerkt dat in het Adviesdocument van de ODNL wordt aangegeven aan welke eisen asfaltcentrales (al hadden) moeten voldoen. Verder worden oplossingsrichtingen aangegeven en wordt uitgebreid ingegaan op meten uitstoot benzeen en PAK. Tot slot worden concept maatwerkvoorschriften voorgesteld.

Inhoudelijke overwegingen

1. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Zeer Zorgwekkende Stoffen (hierna: ZZS) zijn stoffen die op de langere termijn ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. Daarnaast is het stimuleren dat materiaal in principe oneindig lang in de economie kan blijven, een van de doelstellingen van het afvalbeleid in een circulaire economie. Dit betekent dat een balans moet worden gevonden tussen het stimuleren van een circulaire economie enerzijds en het verminderen van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in de materiaalstromen anderzijds.

Een stof wordt in het Europese stoffenbeleid als ZZS aangemerkt als hij een of meer van de volgende eigenschappen heeft:

- kankerverwekkend (C);
- mutageen (M);
- giftig voor de voortplanting (R);
- persistent, bioaccumulerend en giftig (PBT);
- zeer persistent en zeer bioaccumulerend (vPvB); of
- een andere eigenschap die reden is voor soortgelijke zorg.

Deze selectiecriteria voor ZZS zijn vastgelegd in artikel 57 van Verordening EG 1907/2006, REACH (Registratie, Evaluatie, Autorisatie en restrictie van Chemische stoffen). De in REACH opgenomen voorschriften voor stoffen vermeld op de autorisatielijst en de in de POP-verordening opgenomen voorschriften gelden rechtstreeks en hoeven daarom niet in een voorschrift of omgevingsvergunning te worden opgenomen.

Bijlage I van het Bal verwijst voor de definitie van ZZS naar artikel 5.22a van het Bal. Deze definitie in artikel 5.22a geldt ook voor stoffen die geregeld zijn in andere hoofdstukken van het Bal (bijvoorbeeld hoofdstuk 4) of voor stoffen die onder de zorgplicht vallen.

2. Wettelijk kader

Voor de emissies van ZZS naar de lucht is in artikel 5.23 en 5.24 van het Bal opgenomen dat deze emissies moeten worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum beperkt. Het landelijk onderzoeksinstituut RIVM houdt op basis van de hierboven genoemde criteria bij welke stoffen zijn ingedeeld als ZZS. Zowel benzeen, formaldehyde als PAK's zijn op basis van deze criteria ingedeeld als ZZS met de onderverdeling van stoffen in de stofklassen zoals genoemd in artikel 5.28 Bal.

Omdat ZZS zeer schadelijke stoffen zijn, kan het bevoegd gezag bepalen dat een bedrijf bij ZZS-emissies een bepaald controleregime uit artikel 5.32 van het Bal toepast. Dit kan het bevoegd gezag vastleggen in een besluit.

Op de emissiegrenswaarde en/of controleregime voor (bijvoorbeeld) benzeen of enige andere stof uit paragraaf 5.4.4 zijn ook maatwerkvoorschriften toegestaan. Er mag zowel een strengere- als een minder strenge eis worden gesteld.

In het Bal gelden op grond van paragraaf 4.7 emissiegrenswaarden en een meetverplichting voor de stoffen, NO_x, SO_x (zoals zwaveldioxide SO₂), C_xH_y en PAK's (polyaromatische koolwaterstoffen). Voor een complex bedrijf, zoals Van der Lee, gelden de regels in deze paragraaf echter **niet** rechtstreeks. In dit besluit zijn daarom tevens de (relevante) regels uit paragraaf 4.7 van het Bal overgenomen in de voorschriften 1.1.1 – 1.1.5 en daardoor van toepassing verklaard. Hierbij is rekening gehouden met de wijzigingen volgens het Ontwerp Verzamelbesluit Omgevingswet IenW milieu 2025 en op het adviesdocument ODNL voor asfaltcentrales (zie verder paragraaf 3).

PAK

Na 1 januari 2024 worden de luchtemissies voor asfaltcentrales gereguleerd door de luchtvoorschriften uit paragraaf 4.7 van het Bal. Voor PAK is in artikel 4.127 van het Bal een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³ opgenomen. Het ontwerp van het Verzamelbesluit Omgevingswet I&W Milieu 2025 (internetconsultatieversie) bevat een wijziging van artikel 4.129 van het Bal. Het voorgestelde nieuwe derde lid van artikel 4.129 regelt welke PAK in ieder geval moeten worden gemeten. Uit praktijkmetingen blijkt dat voor asfaltproductie de gangbare set van meest voorkomende PAK toereikend is. Andere PAK dan PAK EPA 16, die mogelijk eveneens zijn ingedeeld als MVP1 stof, worden dus niet getoetst aan de emissiegrenswaarde in voorschrift 1.1.1. Deze set wordt meestal aangeduid met PAK lijst EPA 16. Deze set PAK is opgenomen in het voorgestelde nieuwe derde lid van artikel 4.129 Bal. Het Verzamelbesluit wordt naar verwachting in juli 2025 van kracht. Met voorschrift 1.1.1 sluiten we zoveel als mogelijk inhoudelijk aan bij het ontwerp Verzamelbesluit en leggen wij vooruitlopend op de vaststelling en inwerkingtreding van het Verzamelbesluit een norm voor PAK EPA 16 op. Dit beschouwen wij als het meest actueel milieukundig inzicht voor wat betreft de emissiegrenswaarde van PAK.

Tevens worden de meetverplichtingen vastgelegd, zie hiervoor onder hoofdstuk 3. Gezien het adviesdocument van de ODNL, de aangescherpte meetverplichtingen in het conceptverzamelbesluit en alle klachten met betrekking tot de asfaltcentrale acht het bevoegd gezag het vastleggen van de meetverplichting noodzakelijk.

Benzeen en Formaldehyde

Voor benzeen en formaldehyde gelden de emissiegrenswaarden volgens tabel 5.30 van het Bal. Deze normen blijven van toepassing. In voorschrift 1.1.1 zijn de meetverplichtingen vastgelegd.

Vluchtige organische stoffen en Stof (totaal)

Voor deze stoffen zijn grenswaarden in de vigerende vergunning opgenomen. Bij de stofnorm is er een onjuiste relatie gelegd met fijn stof (als pm 10). Om die reden is in het nieuwe voorschrift 1.1.1 dezelfde emissiegrenswaarde (als in de vigerende vergunning) opgenomen als (totaal) stof. De grenswaarde voor vluchtige organische stoffen is onveranderd overgenomen in voorschrift 1.1.1. Deze grenswaarden sluiten aan bij de grenswaarden voor deze stoffen in artikel 4.127 van het Bal. In voorschrift 1.1.1 zijn de meetverplichtingen vastgelegd.

3. Meetverplichtingen

Omgevingsdienst NL heeft een Adviesdocument VTH-aanpak Asfaltcentrales opgesteld voor alle omgevingsdiensten ("Adviesdocument Omgevingsdiensten VTH-aanpak Asfaltcentrale, 16 oktober 2024.") Het doel van dit adviesdocument, een geactualiseerde versie van het in juni 2022 gepubliceerde adviesdocument, is het bevorderen van een landelijke uniforme VTH-aanpak van asfaltcentrales. Het adviesdocument is opgesteld door de projectgroep Afstemming Asfaltcentrales, in overleg met alle betrokken omgevingsdiensten en met een adviserende rol voor het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De voorschriften 1.1.6 tot en met 1.1.16 zoals opgenomen in dit besluit zijn dan ook mede gebaseerd op dit adviesdocument.

Bij de asfaltcentrale van Van der Lee is er voor wat betreft het beperken van de emissies via de centrale schoorsteen uitsluitend een stoffilter toegepast. Vluchtige organische stoffen (VOS) en PAK worden echter in het algemeen bij asfaltcentrales niet of in geringe mate verwijderd door dit filter. Voor de emissie van andere luchtvervuilende componenten dan stof is daarmee de ongereinigde emissievracht (nagenoeg) gelijk aan de toegestane emissievracht, waardoor de storingsfactor gelijk is aan 0. Volgens artikel 5.32 Bal (zie hieronder) is daarmee sprake van controleregime 0, wat betekent dat periodieke metingen op grond van dit artikel niet kunnen worden afgedwongen. Omdat het gaat om de emissies van ZZS en mede gezien het aantal klachten met betrekking tot de asfaltcentrale is het belangrijk dat er daarom aanvullende meetverplichtingen worden vastgelegd. Het bevoegd gezag kan in dat geval een meetverplichting opnemen in de vergunningvoorschriften, als dit nodig is voor het beschermen van de leefomgeving.

In de vigerende vergunning van 1 juni 2011 met kenmerk 1163929 is in vergunningvoorschrift 3.1.1 voor wat betreft de stofnorm (5 mg/Nm^3) een onjuiste relatie gelegd met fijn stof (als pm_{10}). Om die reden is in het (nieuwe) voorschrift 1.1.1 een (onveranderde) emissiegrenswaarde voor (totaal) stof opgenomen waarbij is aangesloten bij de norm voor stof (S) in tabel 4.127 (emissiegrenswaarden) Bal, namelijk 5 mg/Nm^3 . Uit door de Omgevingsdienst ODRA verrichte indicatieve metingen (zie hiervoor bij paragraaf 5 van dit hoofdstuk) blijkt dat de asfaltcentrale hieraan kan voldoen. Het voorschrift 3.1.1 en het daaraan gerelateerde voorschrift 3.5.3 van de vigerende vergunning van 1 juni 2011 met kenmerk 1163929 vervallen, zoals onder het besluit in deze beschikking is aangegeven.

In voorschrift 4.127 lid 2 Bal is een emissienorm voor PAK opgenomen. In het artikel 4.129 lid 3 van het Ontwerp Verzamelbesluit Omgevingswet IenW milieu 2025 is de definitie van PAK (EPA 16) opgenomen.

In artikel 4.130 (lucht: monitoring en uitzondering meetplicht) van het Ontwerp Verzamelbesluit Omgevingswet IenW milieu 2025 zijn de meetverplichtingen voor PAK en benzeen opgenomen, namelijk dat minimaal 1 maal per jaar emissiemetingen moeten worden gedaan.

Voor benzeen en formaldehyde geldt dat de emissieconcentraties van deze stoffen gecumuleerd moet voldoen aan de in tabel 5.30 van het Bal opgenomen grenswaarde voor MVP2 stoffen.

Omdat formaldehyde ook als ZZS ingedeeld (MVP2) is, is voor deze stof ook een 1 jaarlijkse meetverplichting opgenomen. Vluchtige organische stoffen (VOS) zijn als groep niet als ZZS ingedeeld maar via de VOS-metingen wordt de emissie van benzeen bepaald. Voor VOS is daarom ook een 1 jaarlijkse meetverplichting opgenomen.

In voorschrift 1.1.1 zijn de genoemde grenswaarden, de definitie van PAK (EPA 16) en de meetverplichtingen overgenomen.

De manier waarop aan de Emissie relevante parameters (ERP's) voor de monitoring van PAK en benzeen wordt voldaan (voorschrift 1.1.13 en 1.1.14) volgt uit het adviesdocument van de ODNL. Zie de toelichting op de monitoring van stof en benzeen hieronder.

Artikel 5.32 van het Bal geeft aan dat het controleren van de emissie van luchtvervuilende stoffen is gebaseerd op de grootte van de storingsemissie en storingsfactor F:

De storingsemissie (in g/uur) is het verschil tussen de ongereinigde emissievracht en de toegestane emissievracht. De toegestane emissievracht is de emissie (in g/uur) die de emissiegrenswaarde toestaat die voor die emissie geldt. Dus: de toegestane emissievracht is de emissieconcentratie-eis vermenigvuldigd met het debiet.

De storingsfactor F is de helft van de storingsemissie gedeeld door de ondergrens (artikel 5.32 lid 3 en 4): $F = 0,5 * \text{storingsemissie in (g/u)} / \text{ondergrens (kg/jaar)}$;

De storingsfactor F is een maat voor de ernst van het falen van de emissiebeperkende voorziening (reinigingstechniek of procesgeïntegreerde maatregel). Daarmee is deze bepalend voor het controleregime. In tabel 5.32 van het Bal staat de storingsfactor F en welk controleregime hierbij hoort. Er zijn vijf verschillende controleregimes, genummerd 0, 1, 2, 3 en 4 en oplopend in zwaarte. Voor ieder controleregime geeft de tabel de mogelijke controlevormen, namelijk:

- het gebruik van emissierelevante parameters (ERP's categorie A of B)
- afzonderlijke metingen
- continue metingen

Emissierelevante parameters (ERP's) zijn meetbare of berekenbare grootheden die een directe of indirecte relatie hebben met te beoordelen emissies. In bepaalde gevallen kan het bedrijf met een ERP aantonen dat de emissies voldoen aan de emissiegrenswaarde. Er zijn twee typen emissierelevante parameters (ERP's):

- categorie A: parameters die een kwantitatief beeld geven van de emissie;
- categorie B: parameters die een indruk geven van de werking van een techniek of proces en een indicatie van de emissie.

Het goed functioneren van een nageschakelde techniek (zoals een stoffilter), gedurende het in bedrijf zijn van de installatie, wordt aangetoond door middel van het continu registreren en bewaken van emissierelevante parameter(s): ERP's. De controle door het periodiek meten van de emissies van bijvoorbeeld benzeen in de schoorsteen van de asfaltcentrale is een steekproef en zegt iets over de emissieconcentraties op dat moment in relatie tot de procesomstandigheden. Emissie Relevante Parameters (ERP's) van de categorie A en B kunnen in voorschriften worden opgenomen. Op die manier kan een asfaltproducent aantonen dat de installatie doorlopend binnen de opgelegde randvoorwaarden in werking is.

Met het (indicatief) monitoren van de stofconcentratie in de schoorsteen (die een maat is voor het goed functioneren van het stoffilter en hiermee tevens de emissie van stofgebonden PAK kan verminderen) kan een asfaltcentrale sturen op een lage stofemissie. Een geschikte meter is bijvoorbeeld een Triboflow-sensor (geschatte kosten € 1.500 - 2.500,-). Met het indicatief monitoren van de concentratie van benzeen (semi-continu met een geschikte PID-detector, geschatte kosten € 30.000,-) kan een asfaltcentrale sturen op de uitstoot van deze component. Het monitoren van de goede werking van het stoffilter en de concentratie van benzeen wordt als ERP in de voorschriften vastgelegd.

4. Metingen benzeen

Door adviesbureau Tauw (Resultaten benzeenmeting AC Lelystad, Tauw 16 december 2019) zijn op 28 november 2019 benzeenmetingen aan de afgassen van de asfaltmenginstallatie van Van der Lee uitgevoerd. Tijdens de metingen is voor benzeen een gemiddelde concentratie van 0,2 mg/Nm³ gemeten. De concentratie in het afgas voldeed daarmee aan de norm van 1 mg/Nm³ voor MVP2 stoffen.

In tabel 5.30 Bal is per stofklasse de "ondergrens per puntbron" opgenomen. Bij een bedrijfstijd voor de productie van PR-asfalt van 648 uren per jaar (zie de vergunningaanvraag voor de huidige vergunning) wordt de in tabel 5.30 van het Bal genoemde ondergrens per puntbron van maximaal 1,25 kilo per jaar voor MVP 2 stoffen ruim overschreden zodat de emissiegrenswaarde van toepassing is.

Door de Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) zijn er op 2 juli 2024 benzeenmetingen uitgevoerd aan de afgassen van de asfaltmenginstallatie van Van der Lee (Emissiemeting bij Asfaltcentrale Gebroeders van der Lee te Lelystad, d.d. 2 juli 2024 en gerapporteerd op 23 augustus 2024). Tijdens de metingen is voor benzeen een concentratie van maximaal 0,6 mg/Nm³ gemeten. De concentratie in het afgas voldeed daarmee aan de norm van 1 mg/Nm³ voor MVP2 stoffen.

5. Metingen PAK's

Door adviesbureau Tauw (Tauw, PAK emissiemetingen Asfaltmenginstallatie, 14 september 2023) zijn op 25 mei 2023 PAK-metingen aan de afgassen van de asfaltmenginstallatie van Van der Lee uitgevoerd. In voorschrift 3.1.1 van de vergunning van 1 juni 2011 met kenmerk 1163929 van Gebr. Van der Lee is opgenomen dat emissies moeten worden omgerekend naar een zuurstofgehalte van 17%. Dit is in het rapport van 25 mei 2023 niet gedaan. Nu dit niet is gedaan, voldeden de metingen niet aan de wettelijke eisen en is het rapport niet bruikbaar voor een toets aan de emissiegrenswaarde voor PAK.

Door de Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) zijn er op 2 juli 2024 PAK-metingen uitgevoerd aan de afgassen van de asfaltmenginstallatie van Van der Lee (Emissiemeting bij Asfaltcentrale Gebroeders van der Lee te Lelystad, d.d. 2 juli 2024 en gerapporteerd op 23 augustus 2024). Tijdens de metingen is voor PAK (EPA 16) een concentratie van maximaal 0,21 mg/Nm³ gemeten. De concentratie in het afgas voldeed daarmee niet aan de norm van 0,05 mg/Nm³ voor MVP1 stoffen als vastgelegd in art. 5.30, tabel 5.30 van het Bal. Van belang is dat er lage concentraties van de PAK-soort naftaleen zijn gemeten.

In tabel 5.30 Bal is per stofklasse de "ondergrens per puntbron" opgenomen. Bij een bedrijfstijd voor de productie van PR-asfalt van 648 uren per jaar (zie de vergunningaanvraag voor de huidige vergunning) wordt de in tabel 5.30 van het Bal genoemde ondergrens per puntbron van maximaal 0,075 kilo per jaar voor MVP1 stoffen ruim overschreden zodat de emissiegrenswaarde van toepassing is.

Op het stoffilter (dat gebruikt is voor de zuurstofmeting) is na weging stof aangetroffen. Indicatief (enkelvoudige meting niet conform stofnorm) was de stofconcentratie circa 2 mg/m⁰³. De emissie van stof is daarmee hoger dan de in tabel 5.30 van het Bal genoemde ondergrens van 100 kilo/jaar.

6. Metingen formaldehyde

Door de Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) zijn er op 2 juli 2024 formaldehydemetingen uitgevoerd aan de afgassen van de asfaltmenginstallatie van Van der Lee (Emissiemeting bij Asfaltcentrale Gebroeders van der Lee te Lelystad, d.d. 2 juli 2024 en gerapporteerd op 23 augustus 2024). Tijdens de metingen is voor formaldehyde een concentratie van maximaal 0,6 mg/Nm³ gemeten. De concentratie in het afgas voldoet daarmee aan de norm van 1 mg/Nm³ voor MVP 2 stoffen als vastgelegd in artikel 5.30, tabel 5.30 van het Bal.

In tabel 5.30 Bal is per stofklasse de "ondergrens per puntbron" opgenomen. Bij een bedrijfstijd voor de productie van PR-asfalt van 648 uren per jaar (zie de vergunningaanvraag voor de huidige vergunning) wordt de in tabel 5.30 van het Bal genoemde ondergrens per puntbron van maximaal 1,25 kilo per jaar voor MVP 2 stoffen ruim overschreden zodat de emissiegrenswaarde van toepassing is.

7. Immissieconcentratie benzeen, PAK's en formaldehyde

Door de Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) zijn er verspreidingsberekeningen uitgevoerd voor benzeen, PAK en formaldehyde als gevolg van emissies van de centrale schoorsteen van Asfaltcentrale Gebr. Van der Lee te Lelystad (Odra, Verspreidingsberekeningen benzeen, PAK en formaldehyde centrale schoorsteen, 19 februari 2024). De berekeningsresultaten zijn getoetst aan de immissiegrenswaarden zeer zorgwekkende stoffen zoals genoemd in bijlage VIa van het Bal.

Voor de invoerparameters is gebruikt gemaakt van de gemeten emissies tijdens de productie van recycle-asfalt uit het hierboven genoemde meetrapport van Tauw van 25 mei 2023. Omdat verspreidingsberekeningen worden gedaan aan de hand van uur- en jaarvrachten (met worst case aannamen), kon gebruik worden gemaakt van het meetrapport van Tauw van 25 mei 2023. Het hierboven genoemde meetrapport van de ODRA van 23 augustus 2024 geeft geen aanvullende informatie op basis waarvan het rapport met verspreidingsberekeningen van 19 februari 2024 zou moeten worden aangepast.

Voor formaldehyde waren er in februari 2024 nog geen emissiegegevens beschikbaar. Uit de metingen van 2 juli 2024 blijkt dat concentratie van formaldehyde lager is dan de emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³.

In het rapport van 19 februari 2024 zijn formaldehydeberekeningen uitgevoerd bij twee concentraties:

- bij de emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ conform artikel 5.30 van het Bal;
- bij een (arbitraire, worst-case) concentratie van 20 mg/Nm³

Voor het aantal draaiuren van de asfaltcentrale met recycle-asfalt is worst-case voltijds (8.760 uur/jaar) aangehouden. In de praktijk draait de centrale (veel) minder uren met recycle-asfalt.

De berekende concentraties op leefniveau worden getoetst vanaf de grens van het bedrijf aan het Maximaal Toelaatbaar Risico (MTR) als bedoeld op grond van artikel 5.25 Bal:

- Benzeen: jaargemiddelde Europese grenswaarde van 5 µg/m³ (Afdeling 2.2 van het Bkl) en de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO, 2000, 2019) stelt dat er geen veilig niveau voor benzeen kan worden gedefinieerd. Een concentratie van 1,7 µg/m³ (kubieke meter) komt, bij levenslange blootstelling, overeen met een extra kans op kanker bij van 1 op de 100.000 (MTR-lucht).

- PAK(EPA16) als benzo(a)pyreen: de jaargemiddelde Europese grenswaarde is 0,001 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (1 ng/m^3). Op basis van de risicoschatting door de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) is er een richtwaarde van 0,12 ng/m^3 bepaald. Naftaleen heeft bij asfaltcentrales vaak een groot aandeel in de PAK-emissie. Voor Naftaleen is geen MTR beschikbaar. Er is wel een (niet-wettelijke) Toelaatbare Concentratie in Lucht van 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (RIVM).
- Formaldehyde: MTR: 10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de concentraties op leefniveau als gevolg van de emissies uit de asfaltcentrale laag zijn. In de directe omgeving van de asfaltcentrale kan al ruimschoots worden voldaan aan de MTR. Omliggende woningen liggen op grote afstand van de asfaltcentrale. De conclusie is dat er ruimschoots wordt voldaan aan de genoemde luchtkwaliteitsnormen voor toetsing op leefniveau.

8. Conclusie

Met deze vergunningvoorschriften wordt aangesloten bij de PAK-norm in het ontwerp van het Verzamelbesluit Omgevingswet I&W Milieu 2025 zoals die voor consultatie is voorgelegd, het adviesdocument van de ODNL (van 16 oktober 2024) en par 4.7 Bal. Daarnaast wordt het controleregime vastgelegd waarmee er meer zicht wordt verkregen op de emissies naar de lucht en de genomen of te nemen maatregelen.

Wij zijn van oordeel dat met deze voorschriften er voldoende maatregelen worden toegepast of zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Het opleggen van deze voorschriften is noodzakelijk voor het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van de lucht.

Gewijzigde vergunningvoorschriften

Aan hoofdstuk 3 Lucht van de vergunning van 1 juni 2011 met kenmerk 1163929 worden de volgende voorschriften toegevoegd.

1.1 Emissie-eisen en -metingen

1.1.1 Bij de asfaltproductie dient te worden voldaan aan de emissiegrenswaarden uit onderstaande tabel:

Tabel 1.

Bron	Stof	Stofklasse BAL	Emissie-concentratie (mg/m ³)	Meetfrequentie per jaar
Centrale schoorsteen	PAK totaal (EPA 16)*	MVP 1	0,05	1
Centrale schoorsteen	Benzeen	MVP 2	norm paragraaf 5.4.4 Bal	1
Centrale schoorsteen	Formaldehyde	MVP 2	norm paragraaf 5.4.4 Bal	1
Centrale schoorsteen	Vluchtige organische stoffen (CxHy)	-	200	1
Centrale schoorsteen	Stof (totaal)	S	5	1

* De som van de gemeten concentraties van acenafteen, acenaftyleen, antraceen, benz[a]antraceen, benzo[b]-fluoranteen, benzo[k]fluoranteen, benzo[ghi]peryleen, benzo[a]pyreen, chryseen, dibenz[a,h]antraceen, fenantreen, fluoranteen, fluoreen, indeno[1,2,3-cd]pyreen, naftaleen, pyreen;

1.1.2 De resultaten van emissiemetingen worden:

- gerapporteerd bij condities van de lucht bij een temperatuur van 273 K, 101,3 kPa en betrokken op droge lucht voor temperatuur en druk, en bij droog afgas.
- gecorrigeerd voor de meetonzekerheid.
- emissies worden omgerekend tot een volumegehalte aan zuurstof van 17%.

1.1.3 Een eenmalige meting bestaat uit drie deelmetingen van een half uur. Dit geldt niet als een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de wijze van bemonsteren.

1. Aan de emissiegrenswaarde voor stof (S), bedoeld in voorschrift 1.1.1, wordt voldaan als in geen van de metingen de emissies hoger zijn dan de emissiegrenswaarde in die tabel.
2. Als een emissie in een van de deelmetingen hoger is dan de emissiegrenswaarde voor stof (S), wordt de eenmalige meting uiterlijk drie maanden na de laatste deelmeting van de eenmalige meting herhaald.
3. Als de hogere emissie die aanleiding was voor de herhaalde eenmalige meting opnieuw hoger is dan de emissiegrenswaarde voor stof (S), worden maatregelen getroffen om verdere overschrijding te voorkomen.

- 1.1.5 1. Met het oog op het beperken van emissies in de lucht wordt een asfaltmenginstallatie ten minste eenmaal per vier jaar gekeurd op optimale verbranding.
2. De keuring omvat:
- a. de afstelling voor de verbranding;
 - b. het systeem voor de toevoer van brandstof en verbrandingslucht; en
 - c. de afvoer van verbrandingsgassen.
3. De keuring wordt verricht door een onderneming met een certificaat voor de Deelregeling voor inspectie en onderhoud van stookinstallaties, onderdeel van de Certificatieregeling voor het kwaliteitsmanagementsysteem ten behoeve van het uitvoeren van onderhoud en inspectie aan technische installaties, van de stichting SCIOS, verstrekt door een certificatie-instantie met een accreditatie volgens ISO/IEC 17021-1 voor die Deelregeling.
4. Als uit de keuring blijkt dat de stookinstallatie onderhoud nodig heeft, wordt dat onderhoud uiterlijk twee weken na de keuring verricht.
- 1.1.6 De sommatiebepaling geldt uitsluitend voor de stofklasse MVP2.
- 1.1.7 Een controlemeting dient uitgevoerd te worden tijdens een productie van asfalt waarbij de hoogste emissies worden verwacht. Dit is bij inzet van gerecycled asfaltgranulaat (minimaal 50% PR-asfalt), representatieve product-doorzet en PR-trommeltemperatuur.
- 1.1.8 De metingen van individuele koolwaterstoffen, waaronder benzeen, dienen uitgevoerd te worden volgens de norm NPR CEN/TS 13649. De metingen voor formaldehyde dienen uitgevoerd te worden volgens de norm NVN CEN/TS 17638. De metingen voor PAK dienen uitgevoerd te worden volgens de norm ISO 11338-1, waarbij als laatste een XAD patroon in de monsternemingstrein is opgenomen.
- 1.1.9 De OFGV moet minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de meting schriftelijk op de hoogte worden gebracht van het tijdstip van de meting, zodat een toezichthouder van de OFGV in de gelegenheid wordt gesteld aanwezig te zijn.
- 1.1.10 De resultaten van de periodieke metingen moeten binnen 8 weken na uitvoering van de meting in een deelrapport zijn vastgelegd en aan het bevoegd gezag zijn aangeboden. Het meetrapport moet ten minste gegevens bevatten over:
- de meetopzet;
 - de toegepaste meetmethode(n) en meetstrategie;
 - de voor de beoordeling van de meetgegevens van belang zijnde bedrijfsomstandigheden:
 - I. Ingezette percentage recycling asfalt;
 - II. Samenstelling van het asfaltproduct en ingezette bitumen;
 - III. Geproduceerde hoeveelheid asfalt in ton/uur en de verhouding tot de maximale productie hoeveelheid;
 - IV. Temperaturen van de trommels en de verhouding tot de voor het geproduceerde product gangbare trommeltemperaturen;
 - V. Temperatuur van het eindproduct.
 - de resultaten van alle afzonderlijke metingen, zoals concentraties, massastromen, gasdebiet en berekeningen en het bijbehorende betrouwbaarheidsinterval;
 - de toetsing aan de wettelijke grenswaarde;
 - de onnauwkeurigheid van de metingen.

1.1.11 Aan de emissie-eisen voor PAK totaal (EPA 16) en MVP2 stoffen in voorschrift 1.1.1 wordt voldaan wanneer het gemiddelde van de deelmetingen vermindert met de meetonzekerheid, uitgedrukt als 95% betrouwbaarheidsinterval, lager is dan de emissie-eis. De hier gehanteerde meetonzekerheid dient door de meetinstantie te zijn onderbouwd in de rapportage en is voor benzeen en formaldehyde kleiner dan 40% van de emissiegrenswaarde (MVP2) en voor PAK (EPA 16) kleiner dan 29% op de gemiddeld gemeten concentratie. Bij toetsing dient de gemiddelde concentratie van de drie deelmetingen gecorrigeerd voor de meetonzekerheid te voldoen aan de emissie-eisen uit voorschrift 1.1.1 voor PAK (EPA 16) en MVP2-stoffen.

1.1.12 Metingen aan PAK (EPA 16) en benzeen worden verricht door een laboratorium met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17025 voor de meetnorm die volgens voorschrift 1.1.11 van toepassing is op de stof die wordt gemeten.

1.2 Controles onderhoud/inspectie. Eisen t.a.v. de (nageschakelde) techniek

1.1.13 Het goed functioneren van de (nageschakelde) techniek gedurende de productie van asfalt wordt aangetoond door middel van het continu registreren en bewaken van de volgende emissierelevante parameter(s):

- In het afgas na het stoffilter dient met een Triboflow sensor (of gelijkwaardige sensor) de stofconcentratie na het filter te worden gemonitord. Bij een oplopend signaal dient het productieproces onmiddellijk te worden gestopt en het filter te worden gecontroleerd op lekkages/scheuren/vervanging;
- De temperatuur van het eindproduct mag niet hoger zijn dan 170°C;
- De temperatuur van de zwarte trommel dient beneden de 130°C te liggen.

Bij geconstateerde afwijkingen van de bandbreedte (zie voorschrift 1.1.15) worden corrigerende maatregelen uitgevoerd en geregistreerd in een logboek. Het logboek en de registraties van de emissierelevante parameter(s) worden tenminste 5 jaar bewaard.

1.1.14 De uitstoot van benzeen via de centrale schoorsteen dient continu gemeten te worden met een Photo Ionisation Detection (PID) meter (of een meter die vergelijkbare concentraties benzeen kan meten). De meter dient jaarlijks te worden gekalibreerd of vergeleken te worden met de resultaten van periodieke metingen voor benzeen volgens de meetnorm NPR CEN/TS 13649.

1.1.15 Om gedurende het productieproces doorlopend te voldoen aan de emissiegrenswaarde voor benzeen, dient het productieproces zodanig te worden ingericht, dat de concentratie benzeen zoals deze continu gemeten wordt in de centrale schoorsteen daggemiddeld (over de productie-uren van die dag) kleiner dan 1 mg/Nm³ bedraagt.