

Mercatus  
Postbus 20  
8300 AA EMMELOORD

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl



Verzenddatum                      Bijlagen                      Uw kenmerk  
7 mei 2026  
Onderwerp  
Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit Jumbo Baanhoek 21 Ens

Ons kenmerk  
DSO2026041500187

Geachte heer/mevrouw,  
Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen in verband met de sloop van voormalige ontmoetingsruimte en realisatie van appartementen aan de Baanhoek 21 in Ens.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
namens deze,  
Manager expertiseteam Natuur

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

### Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	4
B.3 Aanvraag	4
B.4 Inhoudelijke beoordeling	5
B.5 Conclusie	6
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	7
E. Ondertekening	7
Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	8

### A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van de artikelen 11.37 en 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), om aan Mercatus te verlenen van:

- Artikel 11.46 lid 1 onder b en d voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuisen het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van degewone dwergvleermuis.

Dit in verband met de sloop van voormalige ontmoetingsruimte en realisatie van appartementen aan de Baanhoek 21 in Ens.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden op moet hiervan, per locatie, melding worden gedaan bij de OFGV via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl), onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De werkzaamheden dienen vóór 11 oktober 2027 te zijn uitgevoerd.

#### Specifieke voorwaarden

6. Uiterlijk drie maanden vóór het ongeschikt maken van het gebouw worden vier tijdelijke kasten van het type Vivara Pro VK MP 05, of een vergelijkbaar model, geplaatst aan de gevels van G.J. Gillotstraat 15 in Ens.
7. Bij de plaatsing van de tijdelijke- en permanente vleermuisvoorzieningen moeten de volgende voorwaarden worden gehanteerd:
  - De kasten hangen op minimaal 4 meter hoogte; bij voorkeur zo dicht mogelijk tegen de dakrand.
  - De in- en uitvliegopeningen blijven volledig vrij van obstakels en er mag geen kunstmatig licht op gericht zijn.
  - Plaats de voorzieningen niet direct boven ramen of deuren die soms open staan.
  - Eventuele uitbreekwanden van permanente voorzieningen worden vooraf verwijderd.

8. Het ongeschikt maken wordt gedaan tussen 15 april en 16 oktober onder begeleiding van een vleermuisdeskundige. Dit gebeurt door het aanbrengen van exclusion flaps op de uitvliegopeningen en het afsluiten van overige openingen met bijvoorbeeld vulschuim.
9. Minimaal drie dagen na het ongeschikt maken wordt gecontroleerd of zich geen vleermuizen meer in het gebouw bevinden. Deze controle wordt uitgevoerd door een vleermuisdeskundige onder gunstige weersomstandigheden (temperatuur boven 10°C, weinig wind en maximaal motregen). Indien nog vleermuizen aanwezig zijn, worden aanvullende maatregelen getroffen en wordt opnieuw gecontroleerd totdat het gebouw volledig vrij van vleermuizen is.
10. In de gevels van de nieuwbouw worden minimaal vier permanente inbouwstenen geplaatst van het type Vivara Pro IB VL 06 of een vergelijkbaar model.
11. De tijdelijke kasten mogen pas worden verwijderd nadat de permanente inbouwstenen minimaal drie aaneengesloten maanden beschikbaar zijn geweest in de actieve periode van het paarseizoen (1 april tot 1 november). Een vleermuisdeskundige moet vastgesteld hebben dat de tijdelijke kasten op dat moment niet in gebruik zijn. Bij voorkeur blijven de tijdelijke kasten behouden.

## **B. Motivering Besluit**

### **B.1 Wettelijk kader**

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De werkzaamheden waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden vallen onder de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten Habitatrichtlijn; schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
2. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV; onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage 1 bij het verdrag van Bonn;
3. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
4. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
5. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
6. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; Habitatrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, artikel 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:

- a) er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- b) de activiteit nodig is:
  - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
  - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
2. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### *Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies*

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

## **B.2 Provinciaal beleid**

#### *Omgevingsverordening provincie Flevoland*

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

#### *Beleidsregels*

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

## **B.3 Aanvraag**

Op 15 april 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor de sloop van voormalige ontmoetingsruimte en realisatie van appartementen aan de Baanhoek 21 in Ens.

De vergunningplichtige werkzaamheden bestaat uit de sloop van het kwartronde deel van het gebouw. Aansluitend vindt er herstel/aanhelen metselwerk van gevels en kozijnaanpassingen begane grond (binnenplein) plaats.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

<b>Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag</b>	<b>Kenmerk</b>
DSO-aanvraagformulier	29013
Ecologisch onderzoek	29009
Activiteitenplan	29012
Aanvullende gegevens (mail)	31634

#### **B.4 Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

##### **Ad 1. Alternatieven afweging**

In eerste instantie is bekeken of de groepsaccommodatie als zodanig omgebouwd kon worden tot woningbouw. Daarmee kon het verblijf van de vleermuis gespaard worden. Dit leek architectonisch niet haalbaar vanwege de vreemde vorm (kwart rond) van de groepaccommodatie: op deze wijze waren geen woningen te realiseren.

Ook is gekeken of de verbouwing op zich door moest gaan vanwege de vleermuizen maar dat had tot gevolg dat er een lege ruimte zou komen en uiteindelijk verwaarlozing van de buurt. De sociale impact op de buurt was daarmee groot terwijl deze locatie juist makkelijk bij zou kunnen dragen aan het oplossen van een nationaal vraagstuk: snel meer huizen bouwen.

Ook is gekeken naar een andere planning in de uitvoer maar die was niet gunstiger voor de vleermuizen dan de voorgestelde. Daarmee is het voorgestelde plan het best haalbaar met uiteindelijk geen impact op de vleermuizen.

##### **Ad 2. Wettelijk belang**

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang *‘van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economisch aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’*.

In Nederland is sprake van een structureel en urgent woningtekort. Het realiseren van nieuwe woningen binnen bestaand dorpsgebied (inbreiding) is een effectieve en maatschappelijk gewenste manier om snel bij te dragen aan deze nationale opgave. De huidige ontmoetingsruimte heeft haar functie verloren en kan door transformatie naar woningbouw direct bijdragen aan het vergroten van het woningaanbod.

Indien het gebouw leeg zou blijven, ontstaat het risico op verpaupering, wat de leefbaarheid, veiligheid en sociale cohesie in de wijk negatief beïnvloedt. Door de locatie te benutten voor woningbouw wordt juist geïnvesteerd in de kwaliteit van de wijk en wordt een maatschappelijk belang gediend dat zwaarder weegt dan het behoud van de huidige situatie.

Daarmee is sprake van een dwingende reden van groot openbaar belang.

##### **Ad 3. Gunstige staat van instandhouding**

Uit elk onderzoek dat uitgevoerd wordt door Landschapsbeheer in Flevoland blijkt dat de gewone dwergvleermuis een zeer gewone verschijning is en dat ze veelvuldig voorkomen. Dat er gewone dwergvleermuizen in dit onderzoek aangetroffen werden, was dan ook weinig verrassend. De populatie van de gewone dwergvleermuis wordt in Nederland beschouwd als ‘thans niet bedreigd’.

De landelijke staat van instandhouding wordt beschouwd als onbekend. De lokale staat van instandhouding in Ens is onbekend. Er zijn weinig gegevens beschikbaar van gewone dwergvleermuizen in Ens. Uit andere onderzoeken van Landschapsbeheer blijkt dat de gewone dwergvleermuis een gewone verschijning is in Flevoland.

De aanwezigheid in een woonwijk of bedrijventerrein van gewone dwergvleermuis wordt bepaald door de aantrekkelijkheid van de woningen voor vleermuizen en de aanwezigheid van geschikte jachtgebieden in de directe omgeving. Er is geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding een andere trend volgt dan de landelijke. De populatie in Ens is niet geïsoleerd en staat in verbinding met andere populaties.

#### *Mitigatie*

Als gevolg van de werkzaamheden gaat één paarverblijf van de gewone dwergvleermuis verloren.

In het activiteitenplan is de voorgestelde periode voor het ongeschikt maken van het verblijf en de gewenningsperiode gebaseerd op het voormalige kennisdocument van de gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).

De gewenningsperiode is inmiddels bijgesteld van 6 maanden naar 3 maanden tijdens de actieve periode van de gewone dwergvleermuis.

Een paarverblijf kan bij milde winters ook functioneren als winterverblijfplaats. Het mannetje kan het verblijf bovendien het hele jaar door gebruiken. Wanneer niet kan worden uitgesloten dat een locatie jaarrond wordt benut (zonder dat sprake is van een kraamfunctie of massawinter-verblijfplaats), kunnen versturende werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode van half april tot en met half oktober. In deze periode zijn de dieren het meest mobiel en flexibel. De voorgestelde periode om buiten de kwetsbare paarperiode (augustus – half oktober) ongeschikt te maken, is aangepast om te voorkomen dat het paarverblijf als winterverblijf gebruikt.

De voorgestelde gewenningsperiode en de kwetsbare periode zijn hiermee aangepast aan het huidige, vigerende kennisdocument.

Daarom worden de volgende mitigerende maatregelen conform de gestelde voorwaarden in de omgevingsvergunning genomen:

- Ongeschikt maken buiten de kwetsbare periode.
- Voor het verloren verblijf worden vier alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd (zowel tijdelijk als permanent).
- Werkzaamheden worden door of onder begeleiding uitgevoerd door een leermuisdeskundige.

De voorwaarden zijn gebaseerd op het kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12, versie 2.0, april 2024).

#### **B.5 Conclusie**

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de aangevraagde soorten te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

### **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- Initiatiefnemer.

### **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

### **E. Ondertekening**

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
namens deze,  
Manager expertiseteam Natuur

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*

## **Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.