

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Stichting Flevolandschap

Vlotgrasweg 11  
8219 PP LELYSTAD



Verzenddatum  
24-6-2022

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
2971237

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het vernietigen van 3 verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband met de renovatie van de beheerschuur aan de Zeebiesweg 47 te Lelystad

Geachte,

Op 11 januari 2022 (aangevuld op 11 maart en 21 juni) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren en vernietigen van drie verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, in verband met de renovatie van de beheerschuur aan de Zeebiesweg 47 te Lelystad.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B2. Beleid
- B3. Aanvraag
- B4. Inhoudelijke beoordeling
- B5. Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening
- Bijlage 1: tijdelijke vleermuiskasten
- Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Stichting Flevolandschap een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het verstoren en vernietigen van drie verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, in verband met de renovatie van de beheerschuur aan de Zeebiesweg 47 te Lelystad.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via [wnb@flevoland.nl](mailto:wnb@flevoland.nl) en [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl)) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
2. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient digitaal of schriftelijk een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
5. Deze ontheffing is geldig vanaf 1 november 2022 tot en met 31 december 2024.

#### Specifieke voorschriften

6. In de nazomer van 2021 is de garagebox naast de te renoveren schuur geschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis. De garagebox is verbouwd om ruimte te geven aan 8 zomerverblijfplaatsen. De zuidmuur van de bijna 3 meter hoge garagebox is voorzien van 4 invlieggaten waarna de vleermuizen in een dubbellaagjes ruimte komen waar meer dan 8 compartimenten zijn waar de dieren in kunnen verblijven.
7. Daarnaast worden er (volgens aanvraag) in de te renoveren schuur 6 permanente vleermuiskasten geplaatst.
8. Als plusmaatregel worden er (volgens aanvraag) 6 nestkasten voor de huismus en 3 nestkasten voor witte kwikstaart geplaatst.
9. Werkzaamheden zullen plaatsvinden buiten de periode juli-oktober.
10. Buitenlampen worden vervangen door vleermuisvriendelijke verlichting.
11. De verblijfplaatsen voor vleermuizen zijn niet geschikt als winterverblijf. De werkzaamheden worden in de winter uitgevoerd. De schuur hoeft daarom niet ongeschikt te worden gemaakt.
12. Als tijdens de werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

#### B. Motivering besluit

##### B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (gewone dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - o in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - o ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - o in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - o voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
  - o om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 11 januari 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren en vernietigen van drie verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, in verband met de renovatie van de beheerschuur aan de Zeebiesweg 47 te Lelystad. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Quickscan, Nader onderzoek en Activiteitenplan Landschapsbeheer Flevoland,
- Natuurinclusieve maatregelen.

U vraagt de ontheffing aan voor een periode vanaf 1 november 2022 tot en met 31 december 2024.

#### B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

##### Ad. 1: Alternatieven afweging

Er zijn verschillende alternatieven overwogen:

- Geen verbouwing
- Verbouwing op een ander tijdstip

Geen verbouwing zou tot gevolg hebben dat het gebouw niet meer bruikbaar is. Het dak is echt aan vervanging toe want plaatselijk lekt het en de vloer is zo bobbelig dat het weinig bruikbaar is. Deze schokbetonschuur zou daarmee niet te gebruiken zijn voor groepsactiviteiten en zou deze schuur niet meer gebruikt en verhuurd kunnen worden. Bij verdere verslechtering van de bouwkundige staat van dit gebouw wordt het ook gevaarlijk om in dit gebouw aanwezig te zijn, waardoor de volksgezondheid in het geding komt. Zonder verbouwing komt de volksgezondheid in het geding en wordt het gebouw onbruikbaar. Zonder gebruik van het gebouw en zonder onderhoud zullen op termijn ook de verblijfplaatsen verdwijnen wat niet ten goede komt aan de gewone dwergvleermuis. Daarmee is dit alternatief afgefallen.

Verbouwen op een ander tijdstip pakt negatief uit voor de vleermuizen. Werken buiten de kwetsbare periode aan het dak leidt tot de minste schade aan de vleermuispopulatie, zeker omdat de dieren nu een (blijvend) alternatief aangeboden hebben gekregen zodat er geen impact meer is op de soort.

##### Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Zonder verbouwing komt de volksgezondheid in het geding en daarmee het gebruik van deze schuur. Enerzijds om de schuur dan meer en meer in verval raakt en het daarom onveiliger wordt om het gebouw te gebruiken. Het plegen van onderhoud aan het gebouw komt dus ten goede aan de volksgezondheid en openbare veiligheid.

##### Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis heeft een gunstige staat van instandhouding in Nederland en in Flevoland. De gewone dwergvleermuis is een van de meest algemene vleermuissoorten van Lelystad. In elke woonwijk is de soort te vinden, al verschilt het aantal waarnemingen per wijk (NDFF, 2020). Ook in het buitengebied is de gewone dwergvleermuis algemeen. Zo is een kolonie bekend van gewone dwergvleermuis in het kantoor van Waterschap Zuiderzeeland aan de Larserringweg: ongeveer 500 meter van het studiegebied gelegen. Er zijn twee zomerverblijfplaatsen (en 1 paarverblijf) van een gewone dwergvleermuis bij de schuur aangetroffen. De omgeving verandert verder niet, foerageerroutes en foerageergebieden worden niet aangetast. De werkzaamheden vinden plaats in een periode waarin de soort niet aanwezig is en de verblijfplaats is weer bruikbaar bij het begin van de periode dat de soort het verblijf gebruikt.

De ecologische impact op de soort is, door het nemen van mitigerende maatregelen, minimaal en tijdelijk. De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt door het project niet in gevaar. Het belang gediend met het project mag in dit geval zwaarder wegen dan het behoud van de hier aanwezige verblijfplaats van de soort, indien de verblijfplaats na afronding van de werkzaamheden aan het dak weer beschikbaar is voor de soort. Gezien de mitigerende maatregelen zullen de werkzaamheden niet leiden tot een verslechtering van de gunstige staat van instandhouding van deze soort.

#### Mitigatie

De aanwezige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis gaan door de renovatie verloren. Het betreft één paarverblijfplaats en twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. De volgende mitigerende maatregelen worden getroffen:

- In de nazomer van 2021 is de garagebox naast de te renoveren schuur geschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis. De garagebox is verbouwd om ruimte te geven aan 8 zomerverblijfplaatsen. De zuidmuur van de bijna 3 meter hoge garagebox is voorzien van 4 invlieggaten waarna de vleermuizen in een dubbellaagjes ruimte komen waar meer dan 8 compartimenten zijn waar de dieren in kunnen verblijven. Met dit ontwerp wordt de warmte van de muur optimaal benut en ontstaat de meest warme ruimte die op deze locatie te maken is.
- Daarnaast worden er in de te renoveren schuur 6 permanente vleermuiskasten geplaatst.
- Als plusmaatregel worden er 6 nestkasten voor de huismus en 3 nestkasten voor witte kwikstaart geplaatst.
- Werkzaamheden zullen plaatsvinden buiten de periode juli-oktober. Werkzaamheden starten november 2022.
- Buitenlampen worden vervangen door vleermuisvriendelijke verlichting,
- In het omliggende projectgebied Nieuwe Natuur 'mijn stukje natuur' wordt door verschillende gebruikers bestaand bos verrijkt met struweel, heggen, takkenrillen en kruidenmengsels.
- Het erf zeebiesweg 47 is momenteel zonder gebruiker. Andere natuurlijke invullingen (kruidenrijke grasmat, mantel zoom vegetaties worden met toekomstige gebruikers besproken.
- Het ongeschikt maken van Wisselweg 1 voor vleermuizen wordt gedaan door het verwijderen van het plaatmateriaal waarachter de verblijfplaats zich kunnen bevinden. De werking van de maatregelen zal worden onderzocht door middel van een inspectie met behulp van een batdetector. De sloop zal alleen in gang worden gezet, indien door de betrokken deskundige op basis van een aanvullende inspectie is vastgesteld dat er zich geen vleermuizen of broedvogels in het gebouw bevinden.

#### B5. Conclusie

De aanvraag past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

#### C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

## Bijlage I: Mitigatie in garagebox



Gaten met geschikte toegang voor de gewone dwergvleermuis



## Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo' n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.