

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Zeewolde
Postbus 1
3890 AA ZEEWOLDE



Verzenddatum
30 juni 2021

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2799429

Onderwerp

Toezichtbrief Interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2020

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2020 op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving 2020-2023, het Regionaal beleidskader VTH 2019-2022, het Uitvoeringsprogramma VTH 2020, het Uitvoeringsprogramma OFGV 2020, het Jaarverslag VTH 2019 en de Jaarrapportage OFGV 2019.

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij eveneens informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 28 mei jl. heeft gevoerd met uw beleidsadviseur en teamleider VTH. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, - uitvoeringsprogramma en - jaarverslag aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook bekeken of u voldoet aan de door u vastgestelde Verordening kwaliteit VTH.

De schriftelijk toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u als niet adequaat (rood).

Dit is een achteruitgang van redelijk adequaat naar niet adequaat. Voor 2020 is er geen VTH-uitvoeringsprogramma en – jaarverslag op- en vastgesteld. Geen van de aangedragen verbeterpunten over 2019 zijn opgepakt. Hiermee heeft u zich niet gehouden aan de op 25 maart 2019 gemaakte afspraken dat u over 2020 als adequaat beoordeeld zou worden. Het door u opgestelde verbeterplan is niet gevolgd. Daarnaast heeft u de provincie hiervan niet op de hoogte gesteld. De verbeterpunten die geconstateerd zijn voor de taken die ondergebracht zijn bij de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek (OFGV) zullen opgepakt worden via onze coördinerende rol voor VTH. De uitwerking hiervan zal in samenspraak gaan met de provincie, gemeenten en OFGV.

Sinds 19 februari 2019 staat u onder actief toezicht. Door de niet adequate beoordeling blijft het actieve toezicht van kracht totdat de taakuitvoering voor VTH een flinke kwaliteitsimpuls heeft

gekregen en op adequaat niveau is. Wij maken ons zorgen over hoe u het proces voor uw VTH-taken heeft ingericht. Hiervoor zal op korte termijn een bestuurlijk overleg met u gepland worden om bestuurlijk afspraken te maken over acties, termijnen en vervolgstappen, zodat duidelijk wordt wanneer de taakuitvoering voor VTH op adequaat niveau is.

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 30 mei 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten én regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' or 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities, of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen. Op dit moment is het onduidelijk of u voldoet aan de genoemde kc in de verordening. Ook is het onduidelijk of de kc konden worden nageleefd. Hierover is geen verantwoording afgelegd aan de gemeenteraad. Ook heeft u de kc 2.2 niet vastgesteld. In 2021 verwachten wij dat u de kc 2.2 heeft vastgesteld, en dat er verantwoording wordt afgelegd aan de gemeenteraad of u voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.2. Voor uw thuishaken willen wij inzichtelijk hebben welk niveau u hiervoor hanteert en wat het huidige niveau is en waar nodig welke verbeterplannen er worden opgesteld.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. De volledige toezichtinformatie, inclusief behandeling in de raad, ontvangen wij graag uiterlijk 1 augustus 2021 van u.

Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2020 van alle gemeenten in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website.

Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijn L. Verbeek